

Z8/22. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 8.12.2020

7. Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Anotace

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

- 1. vydává** obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna o regulaci používání zábavní pyrotechniky, která tvoří přílohu č. těchto usnesení

Stanoviska

- Rada města Brna projednala na schůzi č. R8/118 konané dne 25. 11. 2020 a doporučila ke schválení.
- 17. Sněm starostů projednal dne 26. 11. 2020 a doporučil ke schválení.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Jaroslava Slámová

vedoucí odboru - Odbor vnitřních věcí

1.12.2020 v 09:47

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

JUDr. Rostislav Obrlík

vedoucí úseku - Úsek tajemníka

1.12.2020 v 09:48

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 1
Obsah materiálu	2 - 2
Důvodová zpráva	3 - 6
Příloha k usnesení (OZV-pyrotechnika.pdf)	7 - 9

Důvodová zpráva

Problematiku pyrotechnických výrobků upravuje zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (dále také „zákon o pyrotechnice“) a prováděcí vyhlášky. Tento zákon upravuje kategorie pyrotechnických výrobků, jejich označování, uvádění na trh, uskladnění a prodej. Také stanoví, kdo může provádět nákup a odpal pyrotechnických výrobků.

Zákon o pyrotechnice rozlišuje několik kategorií pyrotechnických výrobků:

- **zábovní pyrotechnika** - kategorie

F1 - velmi malé nebezpečí a zanedbatelná úroveň hluku, je určena pro použití na omezených plochách a uvnitř obytných prostor (např. vánoční prskavky do 40 cm, vystřelovací konfety). Minimální věková hranice pro nákup je 15 let.

F2 - malé nebezpečí s nízkou úrovní hluku, určená pro použití na omezených venkovních plochách (např. fontány, raketky a vánoční prskavky nad 40 cm). Minimální věková hranice pro nákup je 18 let.

F3 - středně velké nebezpečí, jsou určené pro venkovní použití v otevřeném prostranství s úrovní hluku nepoškozující zdraví člověka (např. kompakty – výrobky s více ranami). Minimální věková hranice pro nákup je 21 let.

F4 - velké nebezpečí. Podléhá speciálnímu režimu, kdy je určena pro použití pouze osobami s odbornou způsobilostí.

- **divadelní pyrotechnika** - kategorie

T1 – malé nebezpečí. Provádí vizuální, akustické nebo kouřové efekty. Minimální věková hranice pro nákup je 18 let.

T2 - určena pro použití pouze osobami s odbornou způsobilostí.

- **ostatní pyrotechnické výrobky**

P1 – malé nebezpečí. Pyrotechnické výrobky pro použití ve vozidlech a výrobky tzv. technické a průmyslové pyrotechniky (např. airbag).

P2 - výrobky tzv. technické a průmyslové pyrotechniky, určena pro použití pouze osobami s odbornou způsobilostí.

Ze zákona o pyrotechnice lze rozlišit 3 rozdílné postupy při zacházení s pyrotechnickými výrobky.

- **Odpalování pyrotechnických výrobků, především zábovní pyrotechniky, laickou veřejností.** Zde zákon o pyrotechnice kromě minimálního věku pro nákup (a zákaz nákupu kategorie F4) nestanoví žádná pravidla.
- **Odpalování ohňostroje.** Zákon o pyrotechnice stanoví definici ohňostroje jako současné nebo v krátkém časovém sledu následující odpalování pyrotechnických výrobků kategorie F2, F3 nebo T1. Za ohňostroj se nepovažuje odpalování pyrotechnických výrobků do hmotnosti 10 kg čistého obsahu výbušných látek celkem. **Odpalování ohňostroje může provádět pouze osoba s odbornou způsobilostí** (vydává obvodní báňský úřad) nebo hospodářský subjekt (výrobce, dovozce nebo distributor pyrotechnických výrobků). **Provedení ohňostroje je povinnost ohlásit** příslušnému obecnímu úřadu a příslušnému hasičskému záchrannému sboru kraje, a to nejpozději 2 pracovní dny před jeho provedením.
- **Provádění ohňostrojních prací.** Ohňostrojnou prací je dle zákona o pyrotechnice činnost, při které se využívá pyrotechnických výrobků kategorie F4 nebo T2, případně v kombinaci s výše uvedenými pyrotechnickými výrobky, k produkci světla, zvuku, kouře nebo kombinace těchto efektů, zahrnující

přípravu a provádění této činnosti. Tyto činnosti se zpravidla provedou na jednom pracovišti a při jednom uzavření bezpečnostního okruhu. Ohňostrojné práce je oprávněna provádět pouze osoba s odbornou způsobilostí, a to za splnění podmínek podle vyhlášky č. 288/2015 Sb., o provádění ohňostrojných prací. **Ohňostrojné práce lze provést pouze na základě povolení, vydaného obvodním báňským úřadem. Povolení se vydává ve správním řízení, kdy účastníky řízení jsou kromě žadatele i obec, v jejímž územním obvodu má být ohňostrojná práce provedena, a vlastníci nemovitostí, které se nachází v bezpečnostním okruhu, nebo jejich správci anebo uživatelé.** Ohňostrojné práce, při kterých jsou použity pouze pyrotechnické výrobky dle přílohy č. 3 zákona o pyrotechnice, podléhají pouze ohlašovací povinnosti.

V rámci samosprávy lze používání pyrotechniky z důvodu ochrany veřejného pořádku (ochrana před hlukem, ochrana majetku atd.) upravit obecně závaznou vyhláškou, vydanou na základě ustanovení § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může obec stanovit, že činnost, která může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví nebo majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci je tato činnost zakázána. **Prodej pyrotechnických výrobků je upraven již na úrovni zákona a obec tedy prodej nemůže regulovat.**

Činnost však nelze zcela zakázat. Je možné činnost pouze regulovat, a to s principem proporcionality pouze v co nejméně omezujícím rozsahu.

OVV MMB zpracoval návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky na základě výše uvedeného ustanovení. Návrh je zpracován tak, **že předmětná vyhláška sice navrhuje zákaz používání zábavní pyrotechniky na celém území statutárního města Brna, avšak s výjimkami ve způsobu použití a výjimkami časovými. Nejvýznamnější je, že zákaz se netýká a vyhláška neupravuje provádění ohňostrojných prací a odpalování ohňostrojů.** Nepočítá se s tím, že by jednotlivé městské části stanovovaly zákaz činnosti na určitých ulicích, příp. jiných veřejných prostranstvích, a to z důvodu, že při zákazu na některých veřejných prostranstvích budou o to zatíženější další veřejná prostranství. Při této činnosti nejvíce obtěžuje hluk, který se může nést i přes několik ulic a zákaz pouze na některých veřejných prostranstvích by se spíše míjel účinkem. Lze také očekávat stížnosti z míst, kde činnost není zakázána a stanovování stále nových míst do vyhlášky.

Ohňostrojné práce (definice viz výše) podléhají povolovací povinnosti dle zákona o pyrotechnice ze strany obvodního báňského úřadu, a došlo by tak ke kolizi zákonné úpravy s úpravou v obecně závazné vyhlášce. Navíc obec může v rámci správního řízení jako účastník řízení vyjádřit své stanovisko. Příkladem ohňostrojné práce jsou ohňostroje Ignis Brunensis.

Zpracovatel také navrhuje **vypustit z regulace prostřednictvím vyhlášky i ohňostroje a ohňostrojné práce, u kterých je povinnost pouze ohlašovací (definice viz výše).** Tuto činnost by bylo možné ve vyhlášce upravit, nicméně se domníváme, že s ohledem na nutnost odpalování pouze osobou k tomu způsobilou, a také na to, že se tato činnost provádí relativně řídce, nejsou ohňostroje způsobilé narušit veřejný pořádek ani ohrozit majetek a zdraví takovým způsobem, aby bylo nutné je regulovat ve vyhlášce. **Problémem je spíše nekontrolovatelné odpalování jednotlivých pyrotechnických výrobků laickou veřejností na různých místech ve městě.**

Z úpravy vyhlášky jsou také vyjmuty prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2, neboť tyto představují úplně zanedbatelné nebezpečí i úroveň hluku a jsou způsobilé k použití i ve vnitřních prostorách.

Výjimky ze zákazu jsou stanoveny na dny 31. prosince a 1. ledna, neboť používání zábavní pyrotechniky na Silvestra (především kolem půlnoci) je mezinárodní tradicí a mezi obyvateli je většinou pociťováno jako společensky přijatelné a i vítané.

Návrh vyhlášky počítá i s možností udělení výjimky ze zákazu radou příslušné městské části. Výjimka se uděluje rozhodnutím ve správním řízení dle části druhé zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, neboť jak již judikoval i Ústavní soud (např. nález sp. zn. ÚS 13/09) rozhodování o výjimkách z obecně závazných vyhlášek se považuje za postup, jehož účelem je vydání rozhodnutí, jímž se v určité věci zakládají, mění nebo ruší práva anebo povinnosti jmenovitě určené osoby ve smyslu § 9 správního řádu. Rozhodnutí musí podle § 68 a násl. správního řádu obsahovat výrokovou část, odůvodnění a poučení účastníků o odvolání. Samozřejmě je proti němu možné podat opravné prostředky.

Návrh vyhlášky byl zaslán k připomínkování všem městským částem s termínem do 15. 10. 2020. Obdrželi jsme připomínky od 27 městských částí, přičemž 2 městské části bez bližšího zdůvodnění s návrhem nesouhlasily (MČ Brno-Královo Pole, MČ Brno-Ořešín), ostatní městské části vyjádřily souhlas s návrhem. Vyskytly se i návrhy na omezení výjimky ze zákazu používání zábavní pyrotechniky na dny 31. prosince a 1. ledna, a to tak, aby výjimka započala 31. prosince v 15 hod. nebo v 19 hod. a byla ukončena 1. ledna v 1.30 hod. nebo ve 3 hod. Zpracovatel vyhlášky ponechal výjimku na celé dny 31. prosince a 1. ledna, a to z důvodu proporcionality (jindy je použití zábavní pyrotechniky pro laickou veřejnost zakázáno) a také kvůli mezinárodní tradici. Návrh MČ Brno-Jundrov, aby z návrhu vyhlášky byla odstraněna výjimka pro prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F2, a také odstraněna výjimka pro dny 31. prosince a 1. ledna, nebyl zpracován. Vyjmenované pyrotechnické výrobky kategorie 2 představují úplně zanedbatelné nebezpečí i úroveň hluku, proto není důvod je prostřednictvím OZV zakazovat. Do této kategorie náleží např. prskavky o délce 40 cm. Ohledně výjimky pro dny 31. prosince a 1. ledna se zpracovatel vyjádřil již výše. Připomínka MČ Brno – Řečkovice a Mokrý Hora, že výjimka pro dny 31. prosince a 1. ledna by měla být upravena tak, aby korespondovala s OZV č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek (Doba nočního klidu se na celém území města Brna nemusí dodržovat v noci z 31. prosince na 1. ledna), taktéž nebyla zapracována. Při použití zábavní pyrotechniky musí být vždy dodržována doba nočního klidu, a to ať v době stanovené zákonem č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (§ 5 odst. 6 – doba nočního klidu je od 22:00 hod. do 6:00 hod.) nebo kratší době stanovené OZV č. 11/2017, o nočním klidu. Regulace doby nočního klidu a regulace použití zábavní pyrotechniky se použijí současně a vzájemně se nevylučují.

Již nyní lze použití zábavní pyrotechniky v době nočního klidu z důvodu hluku posuzovat jako přestupek rušení nočního klidu dle § 5 odst. 1 písm. d) zákona o některých přestupcích. Použití zábavní pyrotechniky v rozporu s vyhláškou pak bude možné sankcionovat jako přestupek proti pořádku v územní samosprávě dle § 4 zákona o některých přestupcích, může být však dosti problematické ztotožnit konkrétního pachatele.

Komise bezpečnosti a veřejného pořádku RMB dne 2. 11. 2020 materiál projednala a doporučila Radě města Brna doporučit ji Zastupitelstvu města Brna schválit.

Hlasování: 9 pro, 0 proti, 0 se zdržel / z 11 členů. Usnesení bylo přijato.

JUDr. Jiří Kolář	Jan Šrůtek	Ing. Vít Beran	Lukáš Boula	Patrik Cibere	Patrik Doležal	Pavel Dvořák	Bc. Jiří Kukleta	Patrik Pávek	Jiří Zorník	JUDr. T. Kratochvíl
pro	pro	pro	pro	pro	pro	-	pro	pro	pro	omluven

17. Sněm starostů projednal materiál dne 26. 11. 2020 a doporučil Zastupitelstvu města Brna ke schválení.

RMB projednala materiál na schůzi R8/118, konané dne 25. 11. 2020 a doporučila jej ke schválení.

Pro návrh usnesení hlasovalo 9 členů, nikdo nebyl proti, nikdo se nezdržel hlasování.

JUDr. Vaňková	Mgr. Hladík	Bc. Kolačný	JUDr. Oliva	JUDr. Kerndl	Róbert Čuma	Ing. Fišer	Ing. Grund	RNDr. Chvátal	Ing. Kratochvíl	Mgr. Suchý
pro	pro	pro	pro	pro	nehl.	nehl.	pro	pro	pro	pro



Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna

Obecně závazná vyhláška č. /20..,

o regulaci používání zábavní pyrotechniky

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI: XX. XX. 20

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. /20..,

o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Zastupitelstvo města Brna se na ... zasedání konaném dne ... pod bodem č. .. usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Předmět a cíl

- (1) Předmětem této vyhlášky je regulace používání zábavní pyrotechniky ve statutárním městě Brně, neboť tato činnost může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.
- (2) Cílem této vyhlášky je vytvoření opatření k zabezpečení veřejného pořádku, k ochraně bezpečnosti, zdraví a majetku a k ochraně před znečištěním, záblesky a dalšími negativními a obtěžujícími vlivy, které způsobuje používání zábavní pyrotechniky.

Článek 2 Používání zábavní pyrotechniky

- (1) Používání zábavní pyrotechniky se zakazuje na území statutárního města Brna.
- (2) Zákaz dle odstavce (1) se nevztahuje na:
 - a) ohňostrojné práce, které podléhají povolovací povinnosti, a na ohňostroje a ohňostrojné práce, které podléhají ohlašovací povinnosti;¹
 - b) prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2;²
 - c) dny 31. prosince a 1. ledna.

Článek 3 Výjimka na základě žádosti

- (1) Na základě písemné žádosti, doručené nejméně 30 dnů před použitím zábavní pyrotechniky, může rada příslušné městské části udělit výjimku ze zákazu používání zábavní pyrotechniky podle ustanovení čl. 2 této vyhlášky, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštních právních předpisů³.
- (2) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat identifikaci žadatele, datum, místo, předpokládaný rozsah, důvod použití zábavní pyrotechniky a způsob zajištění ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku.

¹ § 32, 33 a 34 zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

² § 4 a příloha č. 1 zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

³ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

- (3) Rada příslušné městské části může udělit výjimku pro použití zábavní pyrotechniky na oslavách, slavnostech a jiných kulturních nebo sportovních akcích, pokud její použití neodporuje veřejnému pořádku a je v souladu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

Článek 4 Sankce

Porušení této vyhlášky se posuzuje podle zvláštních právních předpisů⁴.

Článek 5 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátorky města Brna

⁴ zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů