

Z9/09. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 5.9.2023

28. Zapojení rezervy rozpočtu v souvislosti s úhradou regresní platby - návrh rozpočtového opatření

Anotace

Statutární město Brno bylo vyzváno Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (dále jen "MMR") k regresní úhradě zadostiučinění za nemajetkovou újmu ve výši 958.981,16 Kč, kterou vyplatilo MMR žalobcům na základě pravomocného soudního rozhodnutí z titulu nepřiměřené délky řízení o odstranění stavby. Termín pro úhradu částky na účet MMR je nejdéle do 30. 9. 2023. Potřebné finanční prostředky budou zajištěny přesunem z položky Nespecifikované rezervy ORF MMB a platbu zrealizuje OVV MMB.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

1. **schvaluje** rozpočtové opatření dle tabulky, která tvoří přílohu č. tohoto zápisu, z důvodu zapojení rezervy rozpočtu v souvislosti s úhradou regresní platby

Stanoviska

Rada města Brna projedná na schůzi č. R9/045. konané dne 30. 8. 2023.

Finanční výbor projedná dne 30. 8. 2023.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Jaroslava Slámová

vedoucí odboru - Odbor vnitřních věcí

29.8.2023 v 07:43

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

JUDr. Rostislav Obrlík

vedoucí úseku - Úsek tajemníka

29.8.2023 v 11:49

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 1
Obsah materiálu	2 - 2
Důvodová zpráva	3 - 3
Příloha (Vyzva MMR.pdf)	4 - 5
Příloha k usnesení (RO regresni platba.pdf)	6 - 6

Důvodová zpráva

Dne 16. 8. 2023 byla statutárnímu městu Brnu doručena výzva Ministerstva pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR“), č. j. MMR-55736/2023-83 ze dne 15. 8. 2023, k regresní úhradě zadostiučinění za nemajetkovou újmu. Na základě pravomocného soudního rozhodnutí vyplatilo MMR žalobcům [redacted] a [redacted] částku v celkové výši 958.981,16 Kč z titulu nepřiměřené délky řízení.

Věc se týká řízení o odstranění stavby, které bylo zahájeno stavebním úřadem ÚMČ Brno-Kohoutovice dne 8. 10. 2002 a bylo definitivně skončeno usnesením Ústavního soudu ze dne 30. 9. 2021, trvalo tedy bezmála 19 let. Soudy, které nárok žalobců posuzovaly (Obvodní soud pro Prahu 1 a Městský soud v Praze) došly k závěru, že zásadní vliv na celkovou délku řízení mělo rozhodování na úrovni správních orgánů prvního a druhého stupně, tedy stavebního úřadu ÚMČ Brno-Kohoutovice a Odboru územního a stavebního řízení MMB. Z textace odůvodnění rozsudků plyne, že k zásadním průtahům došlo především na stavebním úřadu ÚMČ Brno-Kohoutovice (např. absolutní nečinnost v době od 3. 3. 2003 do 19. 11. 2008 či v době od 17. 7. 2014 do 8. 8. 2016).

Z výše uvedených skutečností a s přihlédnutím k příslušným ustanovením zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů, vyplývá, že statutární město Brno bude muset požadovanou částku MMR zaplatit, a to ve stanoveném termínu do 45 dnů ode dne doručení, tj. do 30. 9. 2023.

Je však také zřejmé, že na částečném krytí této částky by se měla podílet i Městská část Brno-Kohoutovice, a to vzhledem k roli, jakou v celém případě sehrál „její“ stavební úřad. Tato jednání budou realizována z úrovně Odboru územního a stavebního řízení MMB. Současně byla také tato událost Odborem vnitřních věcí MMB nahlášena Generali České pojišťovně a.s. v rámci pojištění odpovědnosti. Vyjádření pojišťovny zatím nebylo doručeno.

Vzhledem k nutnosti úhrady částky na účet MMR ve stanoveném termínu bude úhrada celé částky realizována Odborem vnitřních věcí MMB a potřebné finanční prostředky budou zajištěny přesunem z rozpočtu Odboru rozpočtu a financování MMB, §6409, položka 5901 – Nespecifikované rezervy.

Odbor vnitřních věcí MMB tedy předložil Radě města Brna na její R9/045. schůzi konanou 30. 8. 2023 tento materiál a navrhl doporučit Zastupitelstvu města Brna schválit rozpočtové opatření dle příložené tabulky. Finančnímu výboru je materiál předložen k projednání na schůzi konané 30. 8. 2023.

Nyní Odbor vnitřních věcí MMB předkládá Zastupitelstvu města Brna ke schválení rozpočtové opatření dle příložené tabulky. Materiál nepodléhá projednání v komisích RMB.

Stanoviska dotčených orgánů:

Rada města Brna projedná materiál na schůzi č. R9/045 konané dne 30. 8. 2023.
Finanční výbor projedná materiál dne 30. 8. 2023.



Statutární město Brno
Dominikánské nám. 196/1
602 00 Brno

č.j. MMR-55736/2023-83

V Praze 15. srpna 2023

Vyřizuje: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

Věc: [REDACTED] – zadostiučinění za nemajetkovou újmu –
výzva k regresní úhradě

Žalobci [REDACTED], oba zastoupeni advokátem [REDACTED] vedli proti žalované (České republice – Ministerstvu pro místní rozvoj) u Obvodního soudu pro Prahu 1 pod sp.zn. 21 C 23/2021 soudní spor, ve kterém se domáhali náhrady nemajetkové újmy ve výši 525.000,- Kč s příslušenstvím pro každého z nich způsobené nesprávným úředním postupem v řízení vedeném před správními orgány a správními soudy. Nemajetková újma měla být žalobcům konkrétně způsobena nepřiměřenou délkou řízení o odstranění stavby, zahájeného dne 8. 10. 2002 Úřadem městské části Brna, Brno – Kohoutovice, odborem výstavby a územního plánování (a definitivně skončeného usnesením Ústavního soudu sp.zn. IV. ÚS 2425/21 ze dne 30. 9. 2021).

Rozsudkem Obvodního soudu pro Prahu 1 č.j. 21 C 23/2021-91 ze dne 23. 5. 2022 bylo **výrokem I.** stanoveno, že žalovaná je povinna zaplatit každému ze žalobců náhradu nemajetkové újmy ve výši 414.000,- Kč s úrokem z prodlení ve výši 8,25% ročně od 21. 1. 2021 do zaplacení, a to do tří dnů od právní moci tohoto rozsudku, **výrokem II.** byla žaloba, aby žalovaná byla povinna každému ze žalobců zaplatit na náhradě nemajetkové újmy částku 111.000,- Kč s úrokem z prodlení ve výši 8,25% ročně od 21. 1. 2021 do zaplacení, zamítnuta a **výrokem III.** bylo stanoveno, že žalovaná je povinna zaplatit žalobcům náhradu nákladů řízení ve výši 38.967,14 Kč, k rukám právního zástupce žalobců do tří dnů od právní moci tohoto rozsudku.

Rozsudkem Městského soudu v Praze č.j. 70 Co 268/2022-141 ze dne 8. 9. 2022 byl ve **výroku I.** rozsudek soudu prvního stupně ve vyhovujícím výroku o věci samé (I.) ohledně částky 18.000,- Kč s příslušenstvím pro každého ze žalobců změněn tak, že se žaloba co do částky 18.000,- Kč spolu s úrokem z prodlení ve výši 8,25% ročně od 21. 1. 2021 do zaplacení pro každého ze žalobců zamítá, jinak byl v tomto výroku potvrzen a **výrokem II.** byla žalované stanovena povinnost zaplatit žalobcům náhradu nákladů řízení před soudy obou stupňů v částce 51.696,34 Kč do patnácti dnů od právní moci rozsudku k rukám advokáta [REDACTED].

Zmíněné soudy dospěly k závěru, že délka daného řízení, trvajícího celkem **19 let**, byla extrémní, resp. zjevně nepřiměřená. Dle soudů bylo sice ve věci rozhodováno na celkem pěti instancích, nicméně zásadní vliv na celkovou délku řízení mělo pouze rozhodování na úrovni

správních orgánů prvního a druhého stupně, tj. Úřadu městské části Brna, Brno – Kohoutovice, odboru výstavby a územního plánování (pozn.: nyní odbor stavební a silniční), a Magistrátu města Brna, odboru územního a stavebního řízení. Soudy mimo jiné shledaly, že v řízení došlo ze strany správního orgánu k výrazným průtahům, a to i přes to, že se proti nim poškození v řízení aktivně a úspěšně bránili. V podrobnostech odkazujeme na odůvodnění výše uvedených rozsudků Obvodního soudu pro Prahu 1 a Městského soudu v Praze, jejichž kopie Vám v příloze zasíláme.

Vzhledem k tomu, že výše uvedené rozsudky se staly pravomocnými a vykonatelnými, bylo nezbytné těmito rozsudky přiznané částky žalobcům zaplatit. V příloze zasíláme kopie bankovních výpisů, ze kterých je patrné, že dne 26. 10. 2022 byly ministerstvem přiznané částky (tj. částka 396.000,- Kč s úrokem z prodlení ve výši 8,25% ročně od 21. 1. 2021 do zaplacení pro každého ze žalobců, dohromady tedy částka 453.642,41 pro každého ze žalobců, a částka 51.696,34 Kč, jako náklady řízení před soudy obou stupňů) zaplacený.

V souladu s § 16 odst. 1 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 82/1998 Sb.“), stát, pokud nahradil škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem nebo poskytl-li ze stejného důvodu zadostiučinění za vzniklou nemajetkovou újmu, může požadovat regresní úhradu na územním celku v přenesené působnosti, pokud škodu způsobil. Výše uvedené rozsudky Obvodního soudu pro Prahu 1 a Městského soudu v Praze jsou pravomocné a pro stát závazné. Je tedy nutné vycházet z toho, že žalobcům vznikla nemajetková újma v důsledku nesprávného úředního postupu Úřadu městské části Brna, Brno – Kohoutovice, odboru stavebního a silničního (dříve odbor výstavby a územního plánování), tedy organizační jednotky Statutárního města Brna, a Magistrátu města Brna, odboru územního a stavebního řízení.

Ministerstvo pro místní rozvoj proto žádá, aby Statutární město Brno ve lhůtě do 45 dnů ode dne doručení této výzvy uhradilo částku ve výši 958.981,16 Kč na účet č. 19-629001/0710, variabilní symbol 66002222. Pokud tak neučiníte, bude zdejší ministerstvo, s ohledem na jednoroční promlčecí lhůtu stanovenou § 34 zákona č. 82/1998 Sb., nuceno přistoupit k soudnímu vymáhání.

Digitálně podepsal:
Ing. Ivana Jakoubková
15.08.2023 14:18

Ing. Ivana Jakoubková
ředitelka odboru územně a stavebně správního

Přílohy: dle textu (v el. podobě)

Kopie: MMR – odbor 31
MMR – odbor 92

Rozpočtové opatření

v tis.Kč

Běžné výdaje - přesun								
ORJ	§	Položka	ÚZ	ORG	Věcná náplň	Upr. rozpočet k 22.8.2023	Úprava rozpočtu + -	Rozpočet po změně
1700	6409	5901		7170	Nespecifikované rezervy	10 000	-959	9 041
3200	6171	5192		7320	Poskytnuté náhrady	985	959	1 944