

Z9/03. zasedání Zastupitelstva města Brna  
konané dne 13.12.2022

## 51. Návrh na poskytnutí neinvestiční dotace na zajištění provozu společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.

### Anotace

Předmětem materiálu je poskytnutí neinvestiční dotace společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., na rok 2023. Společnost žádá o dotaci ve výši 5.300.000,- Kč. Návrh usnesení je přeložen ve dvou variantách přičemž varianta A plně vyhovuje podané žádosti, zatímco varianta B počítá se schválením dotace ve výši 2.650.000,- Kč (tedy 50 % požadované částky) s tím, že jako období, ve kterém lze dotaci čerpat, by bylo stanoveno 1. pololetí 2023.

### Návrh usnesení

#### Zastupitelstvo města Brna

#### Varianta A

##### 1. schvaluje

- poskytnutí neinvestiční dotace z rozpočtu města Brna na rok 2023 společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno, IČO 07379161, ve výši 5.300.000,- Kč na akci „Úhrada mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.“,
- uzavření smlouvy o poskytnutí neinvestiční dotace společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno, IČO 07379161, ve výši 5.300.000,- Kč na akci „Úhrada mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.“;

Smlouva o poskytnutí neinvestiční dotace tvoří přílohu č. .... tohoto zápisu.  
Ověřená příloha je uložena na Organizačním odboru MMB.

##### 2. pověřuje

vedoucího Odboru správy majetku MMB podpisem smlouvy o poskytnutí neinvestiční dotace.

#### Varianta B

##### 3. schvaluje

- poskytnutí neinvestiční dotace z rozpočtu města Brna na rok 2023 společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno, IČO 07379161, ve výši 2.650.000,- Kč na akci „Úhrada mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.“,
- uzavření smlouvy o poskytnutí neinvestiční dotace společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno, IČO 07379161, ve výši 2.650.000,- Kč na akci „Úhrada mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.“;

Smlouva o poskytnutí neinvestiční dotace tvoří přílohu č. .... tohoto zápisu.  
Ověřená příloha je uložena na Organizačním odboru MMB.

##### 4. pověřuje

vedoucího Odboru správy majetku MMB podpisem smlouvy o poskytnutí neinvestiční dotace.

## Stanoviska

Radě města Brna byl materiál předložen k projednání na schůzi č. R9/008 konanou dne 7. 12. 2022.

### Podpis zpracovatele pro archivaci

### Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

**Mgr. Pavel Blažík**

vedoucí úseku - 3. úsek

5.12.2022 v 15:30

**Garance správnosti, zákonnosti materiálu**

**Obsah materiálu**

Návrh usnesení	1 - 2
Obsah materiálu	3 - 3
Důvodová zpráva	4 - 5
Příloha (ZMB_22_12_13_U3_smlouva_dotace_COMS_2023_zadost.pdf)	6 - 25
Příloha (ZMB_22_12_13_U3_smlouva_dotace_COMS_2023_metodika_deleni_nakladu.pdf)	26 - 26
Příloha k usnesení (ZMB_22_12_13_U3_smlouva_dotace_COMS_2023_smlouva_var_A.pdf)	27 - 32
Příloha k usnesení (ZMB_22_12_13_U3_smlouva_dotace_COMS_2023_smlouva_var_B.pdf)	33 - 38

## Důvodová zpráva

Statutární město Brno je jediným akcionářem společnosti CD CENTRUM COMS, a.s. Primárním účelem společnosti je zajištění výstavby administrativní budovy centrálního objektu magistrátních služeb, jejího následného provozování, údržby a dalších souvisejících činností.

Společnosti CD CENTRUM COMS, a.s. byla pro roky 2021 i 2022 poskytnuta neinvestiční dotace na mzdové a provozní náklady společnosti v celkové výši 5.600.000 Kč.

Hlavními pravidelnými výdaji společnosti jsou náklady na výplatu odměn členů představenstva a dozorčí rady společnosti a dále mzdové náklady. Dalšími pravidelnými provozními výdaji společnosti je nájemné za kancelářské prostory a související služby, úhrada IT služeb a úhrada za poskytování právních a účetních služeb.

Společnost dne 4. 10. 2022 doručila statutárnímu městu Brno žádost o poskytnutí neinvestiční dotace ve výši 5.600.000,- Kč na zajištění provozu společnosti pro rok 2023. Dotace by byla poskytnuta na úhradu provozních a mzdových nákladů společnosti vzniklých v době od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023. Jednalo by se o stejnou výši jako v předchozích letech, s touto částkou počítá i návrh rozpočtu statutárního města Brna na rok 2023.

Podaná žádost byla předložena k projednání Radě města Brna na schůzi č. R9/005 konanou dne 23. 11. 2022. Materiál však byl v rámci schvalování programu schůze stažen.

Dne 29. 11. 2022 doručila společnost statutárnímu městu Brno novou žádost o poskytnutí neinvestiční dotace, která nahradila původní žádost ze dne 4. 10. 2022. Požadovaná výše dotace činí 5.300.000,- Kč na zajištění provozu společnosti pro rok 2023. Dotace by byla poskytnuta na úhradu provozních a mzdových nákladů společnosti vzniklých v době od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

V současné době vykonává společnost CD CENTRUM COMS, a.s., pro statutární město Brno také činnost dražebníka. Pro tento účel bylo vytvořené středisko dražeb. Toto středisko je vyčleněno v rámci organizačního schématu společnosti a není financováno z přidělené provozní dotace. Na základě právní analýzy, kterou si společnost nechala zpracovat a která je součástí tohoto materiálu, je financování společnosti v rámci projektu COMS z prostředků poskytnutých statutárním městem Brnem v rámci provozní dotace možné.

V případě, že společnost bude mít zisk z organizování dražeb pro statutární město Brno, bude tato skutečnost zohledněna při vyúčtování dotace a část dotace či dotace celá bude vrácena.

Společnost dosud pro statutární město Brno provedla tyto dražby:

	dražba	vydraženo (Kč)	odměna (Kč)	odpočet zálohy (Kč)	fakturace (Kč)
Pellicova 11	6. 6. 2022	19.950.000,-	330.000,-	50.000,-	280.000,-
Bieblova 25	12. 10. 2022	25.570.000,-	383.550,-	50.000,-	333.550,-
Černovice	10. 11. 2022	376.000,-	35.000,-	35.000,-	0,-
zbývající záloha*				65.000,-	- 65.000,-
<b>příjmy celkem</b>					<b>548.550,-</b>

\*záloha poskytnutá SMB při zahájení činnosti dražebníka v celkové výši 200.000,- Kč

Metodika společnosti upravující dělení nákladů na jednotlivá střediska je rovněž součástí tohoto materiálu.

Návrh usnesení je předložen ve dvou variantách, přičemž:

- Varianta A znamená plné vyhovění žádosti společnosti, tedy schválení dotace ve výši 5.300.000,- Kč s možností jejího čerpání v období 1. 1. 2023 – 31. 12. 2023.
- Varianta B znamená schválení dotace ve výši 2.650.000,- Kč (tedy 50 % požadované částky) s možností jejího čerpání v období 1. 1. 2023 – 30. 6. 2023.

#### Projednání v komisích RMB:

Materiál nepodléhá projednání v komisích RMB.

#### Projednání v Radě města Brna:

Radě města Brna byl materiál předložen k projednání na schůzi č. R9/008 konanou dne 7. 12. 2022.

Vyřizuje: [REDACTED]  
Telefon: [REDACTED]  
E-mail: [REDACTED]  
Naše značka: 58/2022-Zel  
V Brně dne 29.11.2022



Magistrát města Brna  
Odbor správy majetku  
Husova 3  
Brno

## Žádost o poskytnutí neinvestiční dotace společnosti CD CENTRUM COMS, a.s. na zajištění provozu společnosti pro rok 2023

### I. Žadatel

Název: CD CENTRUM COMS, a.s.  
Sídlo: Veselá 199/5, 602 00 Brno  
IČO: 07379161  
Zastoupený: Mgr. Bc. Iljou Kašíkem, předsedou představenstva a Ing. Karin Podivinskou, místopředsedkyní představenstva

### II. Požadovaná částka dotace

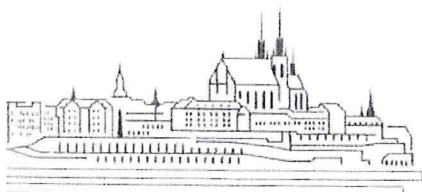
Celková výše požadované dotace pro rok 2023 činí 5 300 000 Kč (slovy pět milionů tři sta tisíc korun českých). Poskytnutí dotace bude směřovat na vyrovnání nezbytně vynaložených nákladů souvisejících s úhradou mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s. pro rok 2023.

### III. Účel dotace

Vyrovnání nezbytně vynaložených mzdových a provozních nákladů společnosti.

### IV. Doba dosažení účelu

Kalendářní rok 2023. Vyúčtování poskytnuté dotace bude provedeno nejpozději v termínu do 31.1.2024.



CD CENTRUM COMS, a.s.  
Veselá 199/5  
602 00 Brno

IČO 07379161  
DIČ CZ07379161  
Číslo účtu: [REDACTED]

[REDACTED]  
www.coms-brno.cz

Společnost je zapsána v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně oddíl B, vložka 8033

## V. Odůvodnění žádosti

Žadatel byl dne 20.8.2018 založen za účelem zajištění výstavby administrativní budovy Centrálního objektu magistrátních služeb (COMS), jejího následného provozování, údržby a dalších činností. V návaznosti na účel založení žadatele je nezbytné zajišťovat veškeré související činnosti a hradit nezbytně vynaložené náklady. Jedná se převážně o náklady mzdové a provozní.


V současné době vykonává žadatel pro SMB také činnost dražebníka. Pro tento účel bylo vytvořené středisko dražeb. Toto středisko je vyčleněno v rámci organizačního schématu společnosti a není financované z přidělené provozní dotace. Na základě právní analýzy, kterou si žadatel nechal zpracovat, je financování společnosti v rámci projektu COMS z prostředků poskytnutých SMB v rámci poskytnuté provozní dotace možné.

Tato žádost nahrazuje žádost o poskytnutí neinvestiční dotace společnosti CD CENTRUM COMS, a.s. ze 4.10.2022.

## VI. Identifikace zastupující osoby žadatele

Mgr. Bc. Ilja Kašík – předseda představenstva

Ing. Karin Podivinská – místopředsedkyně představenstva

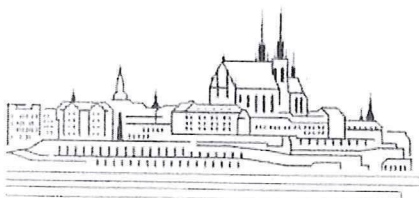
  
.....  
Mgr. Bc. Ilja Kašík  
předseda představenstva

  
.....  
Ing. Karin Podivinská  
místopředsedkyně představenstva


Přílohy:

Právní analýza

Organizační schéma společnosti



CD CENTRUM COMS, a.s.  
Veselá 199/5  
602 00 Brno

IČO 07379161  
DIČ CZ07379161  
Číslo účtu: 

  
www.coms-brno.cz

Společnost je zapsána v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně oddíl B, vložka 8033

Procházka  
& Co.



LEGAL



Zpracovatel:

Procházka & Co., advokátní kancelář, s.r.o.  
se sídlem v Brně, Koblížná 2, 602 00  
IČO: 09 96 34 30  
DIČ: CZ09963430

tel: [REDACTED]  
www.ak-brno.cz

ve spolupráci s MT Legal s.r.o., advokátní kancelář  
se sídlem v Brně, Jana Babáka 2733/11, 612 00  
IČO: 28 30 50 43  
DIČ: CZ28305043

tel.: [REDACTED]  
www.mt-legal.com

Klient:

CD CENTRUM COMS, a.s.  
IČO: 07 37 91 61  
se sídlem Veselá 199/5, 602 00 Brno  
(dále též jen „COMS“ nebo „klient“)

#### Cíl právní analýzy:

CD CENTRUM COMS, a.s., se sídlem Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno, IČO: 07379161 je příjemcem dotací ze strany statutárního města Brna (dále jen „SMB“), které je jeho 100% akcionářem. COMS pro SMB zajišťuje přípravné činnosti ověřující vhodnost realizace projektu výstavby centrálního objektu magistrátních služeb na COMS vlastněných pozemcích (dále jen „Projekt“). COMS byly SMB v souvislosti se zajišťováním Projektu v roce 2019 – 2021 poskytnuty neinvestiční dotace na zajištění provozu a jednorázová investiční dotace na zpracování dislokační studie Centrálního objektu magistrátních služeb.

COMS aktuálně na základě smluvní spolupráce se SMB začíná pro SMB vykonávat služby spočívající v konání dobrovolných dražeb v režimu zákona č. 26/2000 Sb., o veřejných dražbách, ve znění pozdějších předpisů. Vzhledem k tomu, že uvedené plnění bude představovat hospodářskou činnost, požaduje COMS právní posouzení možného budoucího režimu poskytování dotací. COMS požaduje rovněž posouzení dosavadního režimu poskytování dotací. COMS požaduje odpovědi zejména na následující otázky:

1. Pokud COMS začne v roce 2022 vyvíjet hospodářskou činnost spočívající v provádění veřejných dražeb pro SMB, nebude případná poskytnutá dotace pro rok 2022 naplňovat znaky veřejné podpory dle čl. 107 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie?
  - a. Bude se jednat o nedovolenou veřejnou podporu, pokud dotace bude poskytnuta na úhradu mzdových a provozních nákladů COMS založeného za účelem realizace Projektu, ale COMS přitom bude současně vyvíjet hospodářskou činnost – provádění dražeb? Je čerpání dotací možné za předpokladu odděleného účtování činností COMS prováděných v souvislosti s realizací dražeb a činností souvisejících s Projektem?
  - b. Jedná se o ovlivnění vnitřního trhu, pokud bude COMS vyvíjet hospodářskou činnost (dražební činnost) pouze na základě smlouvy uzavřené s SMB a nebude vyvíjet ekonomickou činnost pro jiné zákazníky?
  - c. Lze případně dotaci pro rok 2022 čerpat v režimu *de minimis* s tím, že při vyúčtování by byla vrácená část nespotřebované dotace po započtení zisku z dražeb? V současné době předpokládaný objem realizovaných dražeb nebude stačit na pokrytí veškerých nákladů na provoz COMS. Výše zisku je dále závislá i na tom, zda bude majetek zpeněžen (může dojít k upuštění od dražby, zmaření dražby atp. a odměna tím pádem bude výrazně nižší než při úspěšné realizaci dražby)
2. Pokud by se v roce 2022 jednalo o veřejnou podporu dle čl. 107 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie, mělo by to vliv na již čerpané dotace v dřívějších letech (jak provozní, tak dotaci poskytnutou na zpracování dislokační studie Centrálního objektu magistrátních služeb)?

Podklady a zdroje použité při zpracování analýzy:

- stanovy společnosti COMS;
- Registr de minimis, vyhledávání v registru dostupné [zde](#)

Dotčené platné a účinné předpisy:

- zákon č. 26/2000 Sb., o veřejných dražbách, ve znění pozdějších předpisů
- Smlouva o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“)
- ČSN EN ISO 41011
- Sdělení Komise o pojmu státní podpora ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU č. 2016/C 262/01 (dále též jen „Sdělení o pojmu státní podpora“)
- Rozsudek Soudního dvora Evropské unie (dále též jen „SDEU“) ze dne 12.09.2000, Pavlov a další, C-180/98 až C-184/98
- Rozsudek Tribunálu ze dne 24.03.2011, Letiště Lipsko – Halle, T-433/08 a T-455/08
- Rozsudek SDEU ze dne 11.06.2020, C-262/18 P a C-271/18 P
- Rozsudek SDEU ze dne 02.07.1974, Komise vs. Itálie, 173/73
- Rozsudek SDEU ze dne 21.03.1991, Alfa Romeo, C-305/89
- Rozsudek SDEU ze dne 03.03.2005, Heiser, C-172/03
- Rozsudek SDEU ze dne 15.12.2005, Komise vs. Itálie, C-66/02
- Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 SFEU na podporu de minimis
- Nařízení Komise (EU) č. 360/2012 o použití článků 107 a 108 SFEU na podporu de minimis udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu

Obsah právní analýzy:

<b>ZADÁNÍ PRÁVNÍ ANALÝZY</b> .....	2
<b>1. Skutkový stav</b> .....	7
<b>2. Posouzení z hlediska pravidel veřejné podpory</b> .....	8
<b>3. Posouzení jednotlivých znaků veřejné podpory</b> .....	8
<b>a) Podpora je poskytnuta z veřejných prostředků</b> .....	8
<b>b) Podpora zvýhodňuje určité podniky nebo odvětví podnikání</b> .....	8
<b>c) Je narušena hospodářská soutěž nebo hrozí její narušení</b> .....	10
<b>d) Je ovlivněn či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy</b> .....	10
<b>Závěr</b> .....	11
<b>4. Poskytování dotačních prostředků COMS za situace, kdy COMS poskytuje služby dražebníka</b> .....	12
<b>5. Odpovědi na dotazy</b> .....	14
<b>Otázka č. 1</b> .....	14
<b>Otázka č. 2</b> .....	15
<b>6. Upozornění autorů</b> .....	16

SMB hodlá Projekt realizovat na pozemcích, které se nacházely ve vlastnictví obchodní společnosti CD CENTRUM a.s. Po jednání mezi společnostmi CD CENTRUM a.s. a SMB proto rozdělením odštěpením části jmění<sup>1</sup> společnosti CD CENTRUM COMS a.s. vznikla nová obchodní společnost (COMS). Následně došlo k prodeji 100 % akcií COMS v držení CD CENTRUM a.s. do SMB.

Z informací poskytnutých COMS vyplývá, že ze strany SMB byly COMS v průběhu let 2019 – 2021 kontinuálně poskytovány finanční prostředky ve formě neinvestičních provozních dotací a jedné investiční dotace poskytnuté na zpracování dislokační studie. Tyto peněžní prostředky nebyly čerpány v režimu *de minimis*.

Z aktuálního znění stanov COMS vyplývají následující pro další posouzení relevantní skutečnosti:

1. COMS byl založen za účelem podnikání<sup>2</sup>,
2. hlavním účelem COMS je zajištění výstavby administrativní budovy centrálního objektu magistrátních služeb, její následné provozování, údržba a další související činnosti (tj. realizace Projektu),

Na webových stránkách COMS<sup>3</sup> se prezentuje, že společnost zajišťuje komplexní služby v oblasti facility managementu v souladu s ČSN EN ISO 41011, přičemž v tam uvedeném výčtu je evidence nemovitostí (včetně stavebního stavu), technických zařízení, ostatního majetku, vyřizování reklamací v rámci poskytování záručních oprav, zajišťování oprav mimo poskytnutou záruku (nad rámec, příp. po uplynutí záruční doby), inženýring, organizace souvisejících výběrových řízení, zajišťování zákonných revizí, příp. prohlídek a kontrol (komíny, hromosvody, plyn, elektro, požárně-bezpečnostní zařízení), kontrola, úklid a údržba společných prostor, včetně chodníku, příp. zeleně, předpis a výběr nájemného, sledování a vymáhání nedoplatků, zajišťování ročního vyúčtování služeb,

evidence a kontrola platnosti nájemních smluv, evidence a kontrola počtu osob, průběžná optimalizace provozních nákladů nemovitostí. Z dokladů uložených ve sbírce listin vyplývá, že COMS realizoval tržby za poskytnuté plnění v rozsahu uvedeném v této tabulce:

Rok	Tržba bez DPH	Doklad ve Sbírce listin Krajského soudu v Brně, OR
2019	60.000,- Kč	B 8033/SL14/KSBR
2020	140.000,- Kč	B 8033/SL22/KSBR
2021	200.000,- Kč	B 8033/SL27/KSBR

Dále bude z hlediska problematiky veřejné podpory posouzeno jak poskytování investičních/neinvestičních dotací ze strany SMB v minulosti, tak i budoucí možný režim poskytování dotací ze situace, kdy bude COMS pro SMB poskytovat služby dražitele.

<sup>1</sup> Tuto část jmění představovaly právě projektové pozemky a k nim se vztahující dokumentace.

<sup>2</sup> Z obchodní rejstříku dostupného na [or.justice.cz](http://or.justice.cz) se podává, že předmětem podnikání je: 1) projektová činnost ve výstavbě, 2) provádění staveb, jejich změn a odstraňování, 3) pronájem nemovitostí, bytových a nebytových prostor, 4) realitní zprostředkování, 5) ostraha majetku a osob, 6) výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona (Údaje platné ke dni 16.8.2022 03:48)

<sup>3</sup> Viz <https://www.coms-brno.cz/> navštívené dne 16.8. 2022.

## 2. Posouzení z hlediska pravidel veřejné podpory

V souladu s článkem 107 odst. 1 SFEU jsou podpory poskytovány v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné s vnitřním trhem, nestanoví-li SFEU jinak.

Na základě uvedené definice se o veřejnou podporu jedná v případě, kdy jsou kumulativně (současně) splněny všechny následující znaky:

- a) podpora je poskytnuta z veřejných prostředků,
- b) podpora zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví podnikání a je selektivní,
- c) je narušena hospodářská soutěž nebo hrozí její narušení a
- d) je ovlivněn či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy.

V případě, že jsou všechny shora uvedené znaky naplněny, jedná se o veřejnou podporu, která je obecně zakázána, neexistuje-li výjimka ze zákazu jejího poskytování v podobě rozhodnutí Evropské komise či přímo aplikovatelného předpisu Evropské unie.

## 3. Posouzení jednotlivých znaků veřejné podpory

V této části jsou posuzovány jednotlivé znaky veřejné podpory v případě veřejného financování plátovaných opatření, uvedených shora v článku 2. písm. a) až d) této analýzy.

### a) Podpora je poskytnuta z veřejných prostředků

Tento znak veřejné podpory je naplněn v případě, kdy je určité opatření poskytnuto přímo či nepřímo z veřejných rozpočtů (prostředků) a zároveň je přičitatelné dané veřejné instituci.<sup>4</sup>

Vzhledem ke skutečnosti, že zamýšlená opatření (dotace) mají být poskytnuta z prostředků SMB, je tento znak bezesporu naplněn, neboť pojem státní prostředky zahrnuje veškeré zdroje veřejného sektoru, včetně prostředků územních samosprávních celků.

### b) Podpora zvýhodňuje určité podniky nebo odvětví podnikání

V rámci tohoto znaku se zkoumají 3 dílčí kritéria, a to:

- i) selektivnost opatření,
- ii) zda příjemce představuje podnik ve smyslu pravidel hospodářské soutěže a
- iii) zda opatření zakládá zvýhodnění pro příjemce.

#### i) Selektivnost opatření

Aby určité opatření mohlo být považováno za selektivní, musí se jednat o opatření, které není na trhu běžné a je poskytováno pouze určitému podniku, skupině podniků či určitému odvětví.

Je nutno konstatovat, že dílčí kritérium selektivnosti je v tomto případě naplněno, neboť financování ze strany SMB má být realizováno pouze ve prospěch COMS a nepředpokládá se poskytnutí jiným osobám.

#### ii) Podnik

Podle ustálené judikatury zahrnuje pojem podnik jakoukoli entitu vykonávající hospodářskou činnost nezávisle na jejím právním postavení a způsobu jejího financování.<sup>5</sup> Za hospodářskou činnost se pak považuje jakákoli činnost spočívající v nabízení zboží nebo služeb na daném trhu. Dle bodu 7 Sdělení o pojmu státní podpora označení konkrétního subjektu za podnik závisí na povaze jeho činnosti a vždy souvisí s každou jednotlivou činností. Podle bodu 10 Sdělení o pojmu státní podpora platí, že „*označení subjektu za podnik vždy souvisí s konkrétní činností. Subjekt, který vykonává jak hospodářské, tak nehopodářské činnosti, se považuje za podnik pouze v souvislosti s činnostmi hospodářskými*“.

<sup>4</sup> Viz např. článek 3 odst. 38 Sdělení Komise o pojmu státní podpora ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU č. 2016/C 262/01.

<sup>5</sup> Viz rozsudek SDEU ze dne 12. září 2000, Pavlov a další, C-180/98 až C-184/98.

V případě COMS lze odlišit dva druhy činností, které jsou relevantní z hlediska posouzení možného narušení hospodářské soutěže, a to 1) činnosti směřující k naplňování Projektu a 2) poskytování služeb, vč. dražební činnosti pro SMB za úplatu.

#### Ad 1) Činnosti směřující k naplňování Projektu

V souladu s rozsudkem Tribunálu ve věci podpory na rozšíření letiště Lipsko – Halle,<sup>6</sup> nelze oddělovat přípravu výstavby infrastruktury od jejího následného využívání. Financování přípravných prací směřujících k výstavbě (či rekonstrukce) jakéhokoliv typu infrastruktury, která je následně komerčně využívána, podléhá pravidlům veřejné podpory. Obdobně viz rozsudky SDEU ze dne 11. 6. 2020 a C-262/18 P a C-271/18 a ze dne 11. 6. 2006, podle nichž platí, že pro posouzení povahy činnosti entity není vhodné oddělovat činnost nákupu zboží nebo služeb od jejich pozdějšího použití, neboť právě hospodářská nebo nehopodářská povaha pozdějšího užívání určuje povahu činnosti dotyčné entity. Jestliže Projekt směřuje k administrativní budově centrálního objektu magistrátních služeb, která následně nebude komerčně využívána, pak lze říci, že uvedené hledisko je určující pro posouzení všech činností COMS v rámci Projektu a tyto tak nemají hospodářskou povahu. COMS tak tímto rozsahu nepředstavuje podnik. Závěry této analýzy vychází z předpokladu, že Projekt neobsahuje obchodní (komerční) prostory, s výjimkou zázemí pro občany vyřizující své záležitosti (automaty na kávu, sendviče, kopírovací služba atp.), resp. tyto plní zcela doplňkovou funkci v rozsahu méně než 1%.

#### Ad 2) Poskytování služeb, vč. dražební činnosti pro SMB za úplatu

COMS byl dle stanov založen za účelem podnikání, má zapsáno několik předmětů podnikání a na webových stránkách nabízí poskytování služeb facility managementu. Skutečný stav činností a plnění COMS však byl v minulosti takový, že COMS kromě naplňování Projektu žádné významné činnosti a služby neposkytoval. Z veřejných registrů se podává, že COMS za roky 2019 až 2021 realizoval tržby za poskytnuté služby ve výši uvedené v tabulce v kapitole 1. *Skutkový stav*, kdy se podle informací COMS nejednalo o kontinuálně poskytované služby, ale šlo o jednorázově poskytnutá plnění. Informace od COMS odpovídají evidenci Registru smluv<sup>7</sup>, v němž je pro uvedené období uveřejněna smlouva mezi COMS a Filharmonie Brno, příspěvková organizace včetně jednoho dodatku, který pokrývá právě uvedené období a je z ní zřejmé, že se činnosti COMS týkají jediného projektu, a to přípravy a realizace akce „Besední dům-rekonstrukce restaurace“. COMS i Filharmonie Brno, příspěvková organizace jsou nadto obě 100% ovládané SMB. Přestože je rozsah těchto činností v podstatě bagatelní, stále se jednalo o hospodářské činnosti poskytované za úplatu na trhu a v tomto rozsahu je COMS nutné považovat za podnik. Byť v případě těchto bagatelních služeb, poukazujeme na závěr učiněný níže v rámci posuzování naplnění dalšího znaku veřejné podpory (ovlivnění či hrozba ovlivnění obchodu mezi členskými státy).

COMS bude nutné považovat za podnik rovněž v rozsahu služeb dražebníka poskytovaných pro SMB. Jedná se o služby poskytované za úplatu na trhu, který je otevřený soutěži. V této souvislosti odkazujeme na bod 14. Sdělení o pojmu státní podpora, podle něhož „rozhodnutí orgánu veřejné moci, že třetím stranám nedovolí poskytovat určitou službu (například proto, že si ji přeje poskytovat interně), nevylučuje existenci hospodářské činnosti. I přes takovéto uzavření trhu může hospodářská činnost existovat, jestliže by danou službu na předmětném trhu byli ochotni a schopni poskytovat jiní provozovatelé. Obecně lze říci, že skutečnost, že určitá služba je poskytována interně, není pro hospodářskou povahu činností relevantní“. Z uvedeného je tedy patrné, že dražební činnost bude představovat hospodářskou činnost i v případě, bude-li vyvíjena pouze na základě smlouvy se SMB. Kromě toho COMS není omezen v možnosti nabízet tyto služby jiným zákazníkům. Služby obdobného charakteru (organizování dobrovolných dražeb) přitom i na území SMB poskytuje více osob.

#### iii) Zvýhodnění

Opatření představuje zvýhodnění ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU v případě, že příjemce obdrží hospodářskou výhodu, kterou by neobdržel za běžných tržních podmínek, např. snížení nákladů, které by za běžných okolností byly součástí jeho rozpočtu. Přitom není podstatný důvod ani cíl opatření, ale skutečné účinky tohoto opatření.<sup>8</sup>

<sup>6</sup> Rozsudek Tribunálu ze dne 24. 3. 2011, Letiště Lipsko – Halle, T-433/08 a T-455/08.

<sup>7</sup> <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/9415927>, <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/18628895>

<sup>8</sup> Viz rozsudek Soudního dvora ze dne 2. 7. 1974, Komise v Itálie, 173/73, bod 13.



K poskytnutí zvýhodnění nedojde v případě, kdy je opatření veřejného orgánu prováděno v souladu s běžnými tržními podmínkami, tj. pokud by příslušný veřejný orgán jednal jako tzv. soukromý investor,<sup>9</sup> pro něhož je charakteristické, že sleduje výhradně ekonomické zájmy a bere v potaz pouze krátkodobou či dlouhodobou návratnost vloženého kapitálu.<sup>10</sup> V rámci testu soukromého investora však nelze zohledňovat skutečnosti vztahující se k postavení veřejného orgánu jako nositele veřejné moci, tj. např. sociální či regionální aspekty. Pokud není dán předpoklad ekonomické návratnosti investovaných finančních prostředků, lze usuzovat, že by soukromý investor tyto prostředky neposkytl a že opatření představuje zvýhodnění příjemce.

V případě poskytnutí dotačních prostředků SMB na investiční/neinvestiční náklady COMS v souvislosti s Projektem lze usuzovat, že není zajištěna (ani se nepočítá) s návratností takto poskytnutých prostředků. Na základě výše uvedeného lze uzavřít, že druhý znak veřejné podpory je naplněn a poskytnutí veřejného financování představuje zvýhodnění ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU.

#### **c) Je narušena hospodářská soutěž nebo hrozí její narušení**

Opatření, které umožňuje posílit soutěžní postavení příjemce oproti ostatním soutěžitelům, zpravidla vede k narušení hospodářské soutěže, pokud se uskutečňuje na liberalizovaném trhu, který je otevřený hospodářské soutěži. Aby se podpora považovala za podporu narušující hospodářskou soutěž, zpravidla postačuje, aby podpora poskytovala příjemci výhodu tím, že ho osvobodí od nákladů, které by jinak musel vynaložit v rámci běžných činností, přičemž definice veřejné podpory nevyžaduje, aby bylo narušení hospodářské soutěže nebo ovlivnění obchodu významné nebo podstatné.<sup>11</sup>

Jak jsme již uvedli v rámci analýzy předchozího znaku v rámci hospodářských činností COMS lze odlišit dva druhy činností, které jsou relevantní z hlediska posouzení možného narušení hospodářské soutěže, a to 1) poskytování služeb dražebníka a 2) další služby bagatelního charakteru poskytnuté v letech 2019 a 2020. Jak již bylo uvedeno výše, trh s dražebními činnostmi je trhem liberalizovaným, otevřeným hospodářské soutěži s dalšími subjekty, kdy není vyloučeno, že někteří z nich mohou působit i v jiných členských státech nebo mohou být součástí mezinárodní skupiny podniků. Jestliže COMS vstoupí na tento trh, v němž probíhá hospodářská soutěž, poskytování dotací může narušit nebo hrozit narušením hospodářské soutěže v rozsahu, v němž COMS soutěží, resp. může soutěžit s ostatními subjekty a umožňuje tedy posílit pozici COMS oproti těmto soutěžitelům. V této souvislosti je lhostejné, zda COMS bude poskytovat obdobné služby rovněž jiným klientům (vedle SMB)<sup>12</sup>. Rozhodující je, že COMS nemá v tomto smyslu žádné omezení a tyto služby poskytovat může a totožné služby je SMB schopno (kromě COMS) nabídnout větší množství osob. Totožný závěr je možné vyslovit rovněž ve vztahu k doplňkovým bagatelním službám poskytnutým v roce 2019 a 2020.

S ohledem na výše uvedené nelze naplnění znaku narušení, resp. hrozby narušení, hospodářské soutěže vyloučit a uvedená podmínka je naplněna, jak ve vztahu k bagatelním službám poskytnutým v letech 2019, 2020, tak ve vztahu k dražební činnosti pro SMB.

#### **d) Je ovlivněn či hrozí ovlivnění obchodu mezi členskými státy**

Rovněž zde je nutné odlišit dva druhy relevantních činností, a to

- 1) poskytování služeb dražebníka a
- 2) další služby bagatelního charakteru poskytnuté v letech 2019, 2020.

##### Ad 1) poskytování služeb dražebníka

V případě služeb dražebníka nelze obecně vyloučit možnost ovlivnění obchodu mezi členskými státy, a to zejména s ohledem na skutečnost, že tyto služby jsou předmětem intenzivní hospodářské soutěže. Tyto služby mohou být navíc provozovány rovněž podniky z jiných členských států<sup>13</sup>, případně podniky se zahraniční účastí. Podle evropské judikatury platí, že pokud podpora posiluje postavení určitého podniku ve srovnání s jinými podniky, které si konkurují na trhu v rámci EU, musí se mít za to, že tyto podniky jsou touto podporou ovlivněny.<sup>14</sup>

<sup>9</sup> Viz rozsudek ze dne 21. 3. 1991, Alfa Romeo, C-305/89, bod 19, kde SDEU konstatoval, že „za účelem posouzení, zda příslušné opatření představuje veřejnou podporu, je nutné zvážit, zda by za obdobných okolností soukromý investor významu srovnatelného s významem veřejnoprávního subjektu mohl vložit kapitál takové hodnoty.“

<sup>10</sup> Viz rozsudek ze dne 21. 3. 1991, Alfa Romeo, C-305/89, bod 20.

<sup>11</sup> Viz bod 189 Sdělení o pojmu státní podpora a zde citovaný rozsudek Soudního dvora ze dne 3. března 2005, Heiser, C-172/03, bod 55.

<sup>12</sup> K tomu viz výše odkazovaný závěr vyplývající z bodu 14 Sdělení o pojmu státní podpora.

<sup>13</sup> Samozřejmě za dodržení tuzemských veřejnoprávních podmínek.

<sup>14</sup> Viz rozsudek Soudního dvora C-66/02, Komise Vs Itálie, body 115 a 117.

Vzhledem k intenzivní hospodářské soutěži, která zvyšuje riziko případné stížnosti na poskytnutí protiprávní veřejné podpory u Evropské komise, lze jednoznačně doporučit poskytnutí podpory z veřejných zdrojů v souladu s pravidly veřejné podpory, které se věnujeme v další části této analýzy. Tento postup povede k významnému snížení rizika případného porušení pravidel veřejné podpory, které by v krajním důsledku mohlo vést až k povinnosti navrátit protiprávní veřejnou podporu včetně úroků. S ohledem na výše uvedené nelze naplnění znaku ovlivnění obchodu mezi členskými státy v případě poskytování služeb veřejných dražeb zcela vyloučit a lze tedy konstatovat, že rovněž čtvrtý znak veřejné podpory je v této části činnosti COMS naplněn.

#### Ad 2) další služby bagatelního charakter poskytnuté v letech 2019, 2020

V případě dalších služeb marginálního charakteru poskytnutých COMS v letech 2019 a 2020 máme za to, že s ohledem na jejich nevýznamný finanční objem ve spojení s jejich lokálností nebude v minulosti poskytnutá podpora způsobilá jakkoli ovlivnit obchod mezi členskými státy. Domníváme se, že znaku ovlivnění obchodu mezi členskými státy nebyl v případě marginálních hospodářských činností COMS poskytnutých v letech 2019 a 2020 naplněn.

#### **Závěr**

Z provedené analýzy jednotlivých znaků veřejné podpory lze dospět k těmto závěrům:

- i) COMS v rámci realizace Projektu vykonává neekonomickou činnost a v této části nepředstavuje podnik ve smyslu pravidel veřejné podpory a není naplněn jeden ze znaků veřejné podpory,
- ii) s ohledem na specifika bagatelních služeb poskytnutých v letech 2019 a 2020, nebyla podpora poskytnutá COMS způsobilá ovlivnit obchod mezi členskými státy,
- iii) v případě služeb dražebníka pro SMB případné veřejné financování COMS ze strany SMB kumulativně naplňuje všechny znaky veřejné podpory.

Z uvedených závěrů vyplývá, že dotační prostředky poskytované COMS do doby, než tento začne provádět dražební činnost, nepředstavují veřejnou podporu, neboť zde nedošlo ke kumulativnímu naplnění znaků veřejné podpory. COMS totiž v části svých činností nepředstavoval podnik ve smyslu pravidel veřejné podpory (neekonomické činnosti v rámci Projektu) a v části jeho činností hospodářské povahy (bagatelní služby v letech 2019 a 2020) nemohla podpora ovlivnit trh mezi členskými státy v části.

Vzhledem k tomu, že SMB zřejmě hodlá dotačně COMS podporovat i do budoucna (za situace, kdy tento bude poskytovat služby dražebníka), bude v další části analýzy doporučen způsob, jak lze v souladu s pravidly veřejné podpory postupovat.

#### 4. Poskytování dotačních prostředků COMS za situace, kdy COMS poskytuje služby dražebníka

Ze závěrů v předchozí části analýzy vyplývá, že dotační prostředky poskytované COMS při naplňování Projektu nepředstavují a nebudou představovat veřejnou podporu (jedná se o ne hospodářskou činnost, COMS v této části není podnikem a není tak naplněn jeden ze znaků veřejné podpory). COMS přitom začíná poskytovat rovněž významné hospodářské činnosti (představované zatím službami dražebníka) a ve vztahu k nim je nutné respektovat zákaz poskytování veřejné podpory s určitými výjimkami. Vzhledem k tomu, že COMS i nadále počítá s financováním své činnosti částečně prostřednictvím dotací ze strany SMB, bude nutné provést režimové opatření, které umožní, aby bylo možné čerpat dotační prostředky na činnosti v rámci Projektu (nepředstavují veřejnou podporu) a současně aby tyto prostředky nevedly k nedovolené veřejné podpoře COMS v rámci poskytování hospodářských činností.

##### Režimy poskytování dotačních prostředků COMS

COMS bude možné podporu ze strany SMB poskytovat (i souběžně) v následujících režimech:

- i) dotační prostředky v rozsahu nezbytném k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění Projektu (nepůjde o veřejnou podporu),
- ii) podpora malého rozsahu (de minimis)<sup>15</sup>.

##### Ad i) Dotační prostředky v rozsahu nezbytném k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění Projektu

COMS bude možné poskytnout veřejné prostředky do výše čistých nákladů vynaložených při plnění Projektu. Čisté náklady lze vypočítat jako rozdíl mezi veškerými náklady vzniklými při realizaci Projektu a případnými příjmy generovanými v souvislosti s pracemi na Projektu. Vzhledem k tomu, že COMS již vykonává nikoli bagatelní hospodářské činnosti (služby dražebníka), bude nutné vést oddělené účetnictví pro realizaci Projektu a dražební služby (resp. hospodářské činnosti) a v rámci vyplácení dotací mimo veřejnou podporu zohlednit pouze náklady vztahující se k realizaci Projektu<sup>16</sup>. Tyto náklady mohou zahrnovat veškeré přímé náklady vynaložené při realizaci Projektu a odpovídající podíl nákladů společných realizací Projektu a jiným činnostem (zde služby dražebníka, případně jiné hospodářské činnosti COMS).

Jakékoli částky podpory poskytnuté COMS nad rámec čistých nákladů budou představovat veřejnou podporu.

##### Ad ii) Podpora malého rozsahu (de minimis)

Nejjednodušším řešením, které umožní poskytování podpory, která bude představovat veřejnou podporu, je možnost poskytnout podporu malého rozsahu v souladu s Nařízením Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 SFEU na podporu de minimis.

V případě využití podpory de minimis je možno obecně poskytnout podporu až do výše 200.000 EUR za tři po sobě jdoucí účetní období. Uvedený limit se sleduje pro „jeden podnik“, tj. do limitu se započítávají jak podpory de minimis, které již byly poskytnuty COMS v letech 2018, 2019 a 2020, tak rovněž další podpory de minimis, které byly poskytnuty podnikům, které mají s COMS některý ze vztahů uvedených v čl. 2 odst. 2 nařízení Komise (EU) č. 1407/2013.

Vzhledem ke skutečnosti, že COMS má přímou vazbu na SMB a za předpokladu, že COMS nemá žádný vzájemný (řídící, kontrolní) vztah s jinými podniky, které mají přímý vztah se SMB, bude se do limitu „jednoho podniku“, započítávat pouze podpora de minimis poskytnutá COMS.<sup>17</sup> Dle informací z Registru de minimis ke dni 17.8. 2022 COMS není v systému evidován (tj. neobdržel doposud žádnou podporu de minimis) a COMS by tedy mělo mít k dispozici celý limit podpory de minimis ve výši 200.000 EUR.<sup>18</sup>

<sup>15</sup> V souladu s nařízením Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 SFEU na podporu de minimis lze poskytnout podporu až do výše 200.000 EUR za tři po sobě jdoucí účetní období. V případě podpory de minimis na poskytování služby obecného hospodářského zájmu lze poskytnout podporu až 500.000 EUR dle nařízení Komise (EU) č. č. 360/2012 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis udělenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu.

<sup>16</sup> Odděleno účetně na úrovni nákladů, aby nedošlo ke křížovému financování hospodářských činností z dotace na ne hospodářské činnosti.

<sup>17</sup> Do limitu podpory malého rozsahu se obecně započítávají rovněž další podniky, které mají s COMS některý ze vztahů uvedených v čl. 2 odst. 2 nařízení Komise (EU) č. 1407/2013. Nicméně dle bodu 4 preambule nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 platí: „Tato kritéria by měla zajistit, aby byla skupina propojených podniků pro účely použití pravidla de minimis považována za jeden podnik, ale aby podniky, které s výjimkou toho, že každý z nich má přímou vazbu na tentýž orgán nebo orgány veřejné moci, nemají žádný vzájemný vztah, nebyly považovány za vzájemně propojené. Zohlední se tak specifická situace subjektů ovládaných týmem orgánem nebo orgány veřejné moci, které mohou mít nezávislou rozhodovací pravomoc.“

<sup>18</sup> Vyhledávání v Registru de minimis je dostupné na <http://eaqri.cz/public/app/RDM/Portal/Subject/Search>.

Absence evidence COMS v systému je logickým důsledkem absolutní okrajovosti ekonomické činnosti mimo Projekt v uvažovaných obdobích, který byly podkladem pro tuto analýzu, tj. 2019-2022<sup>19</sup>.

#### **Závěr**

S ohledem na výkon nikoli bagatelních hospodářských činností bude COMS možné do budoucna podporu ze strany SMB poskytovat (i souběžně) v následujících režimech:

- a) dotační prostředky v rozsahu nezbytném k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění Projektu (nepůjde o veřejnou podporu),
- b) podpora malého rozsahu (de minimis).

Výše uvedené rozlišení režimů bude možné pouze za předpokladu, že COMS povede oddělené účetnictví pro realizaci Projektu a dražební služby (resp. hospodářské činnosti).

V rámci režimu ad a) bude možné poskytnout veřejné prostředky do výše čistých nákladů vynaložených při plnění Projektu. Čisté náklady lze vypočítat jako rozdíl mezi náklady na realizaci Projektu a případnými příjmy generovanými v souvislosti s pracemi na Projektu. Náklady vztahující se k realizaci Projektu mohou zahrnovat veškeré přímé náklady vynaložené při realizaci Projektu a odpovídající podíl nákladů společných realizaci Projektu a jiným činnostem (zde služby dražebníka, případně jiné hospodářské činnosti COMS).

V rámci režimu ad b) lze poskytnout podporu až do výše 200.000 EUR za tři po sobě jdoucí účetní období. Uvedený limit se sleduje pro „jeden podnik“, přičemž máme za to, že COMS bude představovat „jeden podnik“ pro účely evidence poskytnuté podpory.

---

<sup>19</sup> Dotační prostředky poskytované COMS při naplňování Projektu za podmínek uvedených v této analýze nepředstavují veřejnou podporu, tedy ani veřejnou podporu de minimis.

Na základě výše provedeného výkladu lze na dotazy COMS v rámci zadání analýzy odpovědět takto:

#### Otázka č. 1

##### Dotaz:

Pokud COMS začne v roce 2022 vyvíjet hospodářskou činnost spočívající v provádění veřejných dražeb pro SMB nebude případná poskytnutá dotace pro rok 2022 naplňovat znaky veřejné podpory dle čl. 107 až 109 SFEU?

##### Odpověď:

*Jestliže bude COMS poskytovat hospodářské činnosti (služby dražebníka) a nepovede oddělené účetnictví pro realizaci Projektu a dražební služby (resp. hospodářské činnosti), bude případná dotace poskytnutá v roce 2022 představovat veřejnou podporu.*

##### Dotaz:

- a. Bude se jednat o nedovolenou veřejnou podporu, pokud dotace bude poskytnuta na úhradu mzdových a provozních nákladů COMS založeného za účelem realizace Projektu, ale COMS bude současně vyvíjet hospodářskou činnost – provádění dražeb? Je čerpání dotací možné za předpokladu odděleného účtování činností COMS prováděných v souvislosti s realizací dražeb a činností souvisejících s Projektem?

##### Odpověď:

*Pokud COMS povede oddělené účetnictví pro realizaci Projektu a dražební služby (resp. hospodářské činnosti), nebude podpora poskytnutá na úhradu mzdových a provozních nákladů COMS vynaložených v souvislosti s naplňováním Projektu představovat veřejnou podporu. V případě, že jsou mzdové a provozní náklady z části společně realizaci Projektu a hospodářským činnostem, je možné mimo veřejnou podporu „zadotovat“ pouze odpovídající podíl těchto nákladů.*

*V případě, že se poměr činností COMS na realizaci Projektu vůči hospodářské činnosti bude vyvíjet ve prospěch hospodářské činnosti, doporučujeme vždy aktualizovat význam činnosti zaměstnanců a jiných provozních dodavatelů, stejně jako členů orgánů COMS. Hospodářská činnost musí být (s výjimkou přípustné veřejné podpory de minimis za podmínek blíže uvedených v této analýze) samofinancovatelná i z hlediska výkonů výše uvedených osob, tedy jejich podíl na hospodářské činnosti musí být hrazen plně z výnosů takové hospodářské činnosti. Za tím účelem se nabízí průběžná aktualizace výše takových nákladů a jejich proporčního snižování (což je i v souladu s principem řádného hospodáře, který se u hospodářské činnosti manifestuje v plném rozsahu, neboť u ní – na rozdíl od strategického významu Projektu – klesají nároky na širokou politickou shodu, která je aktuálně zajišťována poměrně širokým personálním zapojením reprezentantů odpovídajících plně šíři názorů existujících v rámci členů Zastupitelstva města Brna), neboť hospodářská činnost nemá jako primární akcent strategické směřování společnosti (a Projektu) ale obchodní vedení COMS jakožto účastníka relevantního trhu jakožto podniku.*

##### Dotaz:

- b. Jedná se ovlivnění vnitřního trhu, pokud bude COMS vyvíjet hospodářskou činnost (dražební činnost) pouze na základě smlouvy uzavřené s SMB a nebude vyvíjet ekonomickou činnost pro jiného zákazníka?

##### Odpověď:

*Podpora poskytovaná v souvislosti s realizací dražeb pro SMB bude představovat veřejnou podporu, protože se jedná o činnosti, které jsou liberalizované a prokazatelně existují poskytovateli, kteří by danou službu byli ochotni a schopni poskytovat. Podle bodu 14. Sdělení o pojmu státní podpora platí „rozhodnutí orgánu veřejné moci, že třetím stranám nedovolí poskytovat určitou službu (například proto, že si jí přeje poskytovat interně), nevylučuje existenci hospodářské činnosti. I přes takovéto uzavření trhu může hospodářská činnost existovat, jestliže by danou službu na předemném trhu byli ochotni a schopni poskytovat jiní provozovatelé“. Skutečnost, že určitá služba je poskytována interně, není pro hospodářskou povahu činnosti relevantní. Z uvedeného je tedy patrné, že vyvíjení dražební činnosti pouze na základě smlouvy se SMB představuje hospodářskou činnost. COMS rovněž není omezen*

v možnosti nabízet tyto služby jiným zákazníkům. Možnost ovlivnění trhu mezi členskými státy nelze s jistotou vyloučit.

Dotaz:

- c. Lze případně dotaci pro rok 2022 čerpat v režimu de minimis s tím, že při vyúčtování by byla vrácená část nespotřebované dotace po započtení zisku z dražeb? V současné době předpokládaný objem realizovaných dražeb nebude stačit na pokrytí veškerých nákladů na provoz COMS. Výše zisku je dále závislá i na tom, zda bude majetek zpeněžen (může dojít k upuštění od dražby, zmaření dražby atp. a odměna tím pádem bude výrazně nižší než při úspěšné realizaci dražby).

Odpověď:

*Ano, za situace, kdy COMS provádí hospodářské činnosti lze dotaci poskytnout v režimu de minimis. Bude-li COMS vést oddělené účetnictví pro Projekt a hospodářské činnosti, bude možné čerpat dotace v režimu de minimis a současně obdržet podporu na úhradu nákladů vynaložených v souvislosti s Projektem. Vracení částí nespotřebované dotace po započtení zisku z realizovaných dražeb je možné, nicméně nikoli nezbytné<sup>20</sup>.*

**Otázka č. 2**

Dotaz:

Pokud by se v roce 2022 jednalo o veřejnou podporu dle čl. 107 až 109 SFEU, mělo by to vliv na již čerpané dotace v dřívějších letech (jak provozní, tak dotaci poskytnutou na zpracování dislokační studie Centrálního objektu magistrátních služeb)?

Odpověď:

*Dotace poskytnuté COMS za situace, kdy COMS nevykonával hospodářské činnosti, nepředstavují veřejnou podporu. Skutečnost že COMS následně začal hospodářské činnosti vykonávat, nemá vliv na dotace čerpané v minulosti mimo veřejnou podporu.*

---

<sup>20</sup> Případné vracení částí poskytnuté de minimis dotace je možné zohlednit i v registru podpor de minimis.

## 6. Upozornění autorů

Informace a závěry vyplývající z této právní analýzy vychází z právního řádu platného ke dni 17. srpna 2022. Tato právní analýza je zpracována s výhradou uplatnění závěrů v České republice. Tato právní analýza je určena pro potřeby Klienta a vychází z informací poskytnutých Klientem a čerpaných z veřejně přístupných zdrojů.

Právní analýza je zpracována dle předpisů a odborné literatury aktuálních ke dni zpracování analýzy a věnuje se pouze zvolené výseči práva, kterou autor považuje za směrodatnou pro obsah rešerše.

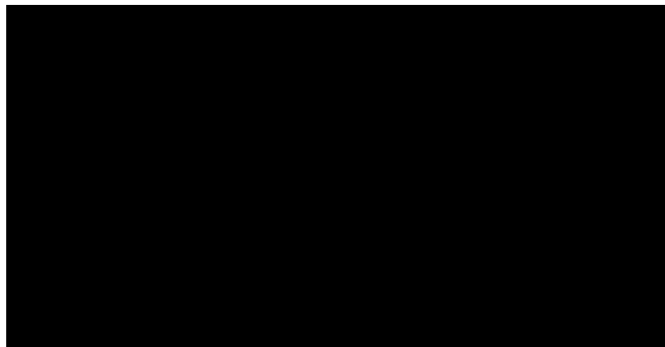
Tento dokument je určen klientovi pro jeho potřebu.

Na zpracování analýzy se podíleli advokáti MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, a to Mgr. Milan Šebesta, LL.M. a Mgr. Martin Látal.

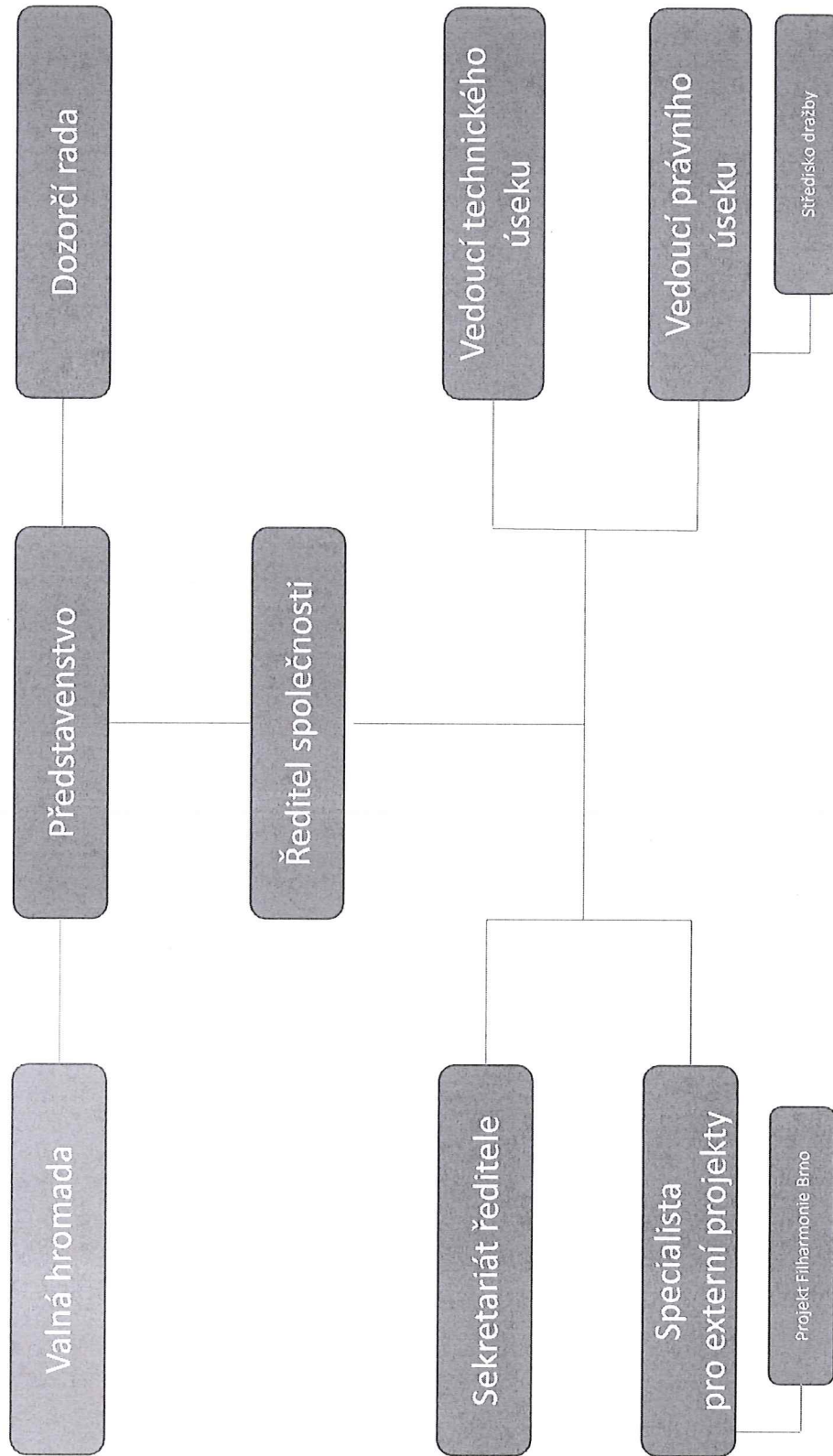
V Brně dne 17.8.2022

za Procházka & Co.,  
advokátní kancelář, s.r.o.

Mgr. Miloš Procházka, advokát  
společník a jednatel



## Organizační schéma společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.







# METODIKA DĚLENÍ NÁKLADŮ NA JEDNOTLIVÁ STŘEDISKA

Náklady společnosti CD CENTRUM COMS, a.s. pro rok 2023 budou děleny na následující dvě střediska:

- Projekt COMS (financováno z provozní dotace)
- Dražby

Rozdělení nákladů dle způsobu zaúčtování na jednotlivá střediska:

1. Přímé náklady
2. Mzdové náklady na zaměstnance
3. Odměny členům statutárních orgánů
4. Ostatní nepřímé náklady (v současné době nenevidujeme žádné takové náklady)

## Dělení přímých nákladů:

Přímé náklady budou automaticky evidovány a účtovány na jednotlivá střediska.

Všechny přímé náklady doložené na základě smluv a přijatých faktur jsou před účtováním rozděleny na nákladová střediska, do kterých prokazatelně spadají, označením v záhlaví dokladu. Pokud jsou z jednoho dokladu plynoucí částky na různá střediska, je zde uvedeno rozúčtování na jednotlivá střediska.

## Dělení mzdových nákladů na zaměstnance:

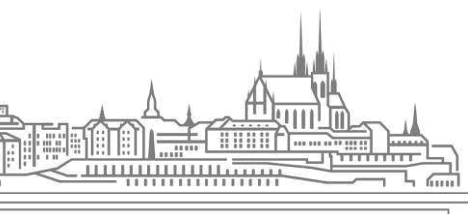
70 % nákladů na mzdu vedoucího právního úseku bude účtováno na středisko dražeb, 30 % bude účtováno na středisko projekt COMS.

30% nákladů na mzdu ředitele/ředitelky společnosti bude účtováno na středisko dražeb, 70 % bude účtováno na středisko projekt COMS.

Ostatní zaměstnanci (asistentka, vedoucí technického úseku) budou účtovány na projekt COMS.

## Dělení odměn statutárních orgánů:

V každém měsíci budou porovnány tržby získané provozní dotací a tržby uskutečněné z dražební činnosti a dle tohoto poměru budou rozděleny náklady na představenstvo a na dozorčí radu v daném měsíci.



CD CENTRUM COMS, a.s.  
Veselá 199/5  
602 00 Brno

IČO 07379161  
DIČ CZ07379161  
Číslo účtu: [redacted]

[redacted]  
www.coms-brno.cz

Společnost je zapsána v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně oddíl B, vložka 8033

Evidenční číslo .....

Evidenční číslo příjemce .....

**Smlouva**

o poskytnutí neinvestiční dotace na zajištění provozu společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., uzavřená dle § 10a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

**1. Smluvní strany****1.1. Statutární město Brno**

se sídlem:	Dominikánské náměstí 196/1, 602 00 Brno
zastoupené:	JUDr. Markétou Vaňkovou, primátorkou
IČO:	44992785
DIČ:	CZ44992785
kontaktní osoba:	Mgr. Pavel Blažík, vedoucí Ú3 MMB
telefon:	[REDACTED]
e-mail:	[REDACTED]
podpisem smlouvy pověřen:	Bc. Petr Gabriel, vedoucí OSM MMB
bankovní spojení:	Česká spořitelna, a.s.
číslo účtu:	[REDACTED]
(dále jen „poskytovatel“)	

**1.2. CD CENTRUM COMS, a.s.**

se sídlem:	Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno
zastoupená:	Mgr. Bc. Ilya Kašík, předseda představenstva Ing. Karin Podivinská, místopředsedkyně představenstva
IČO:	07379161
DIČ:	CZ07379161
kontaktní osoba:	Ing. Petra Vítková, ředitelka společnosti
telefon:	[REDACTED]
e-mail:	[REDACTED]
bankovní spojení	Komerční banka, a.s.
číslo účtu	[REDACTED]
zapsáno v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně pod spisovou značkou B 8033	
(dále jen „příjemce“)	

**2. Účel dotace**

2.1. Předmětem této smlouvy je poskytnutí účelové neinvestiční finanční podpory z rozpočtu poskytovatele ve formě dotace (dále jen „dotace“) na akci „**Úhrada mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.**“ (dále jen „akce“) příjemci dotace, založené za účelem zajištění výstavby a provozu „Centrálního objektu magistrátních služeb“ (dále jen „COMS“), a to na základě žádosti doručené poskytovateli dne 29. 11. 2022.

- 2.2. Příjemce dotaci přijímá a zavazuje se, že bude akci realizovat na vlastní odpovědnost, v souladu s právními předpisy, veřejným zájmem a podmínkami této smlouvy nejpozději do 31. 12. 2023.
- 2.3. Dotace je ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon č. 320/2001 Sb.“), veřejnou finanční podporou a vztahují se na ni všechna ustanovení tohoto zákona.
- 2.4. Dotace je poskytována v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen zákon č. 128/2000 Sb.), a zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon č. 250/2000“).
- 2.5. Příjemce dotace přebírá veškerou odpovědnost vyplývající z práva Evropské unie (zejména čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie) a souvisejících právních předpisů České republiky v oblasti veřejné podpory při použití této dotace a garantuje naplnění všech právních podmínek z těchto právních předpisů vyplývajících. Splnění tohoto závazku je podmínkou použití dotace a příjemce je povinen v případě použití dotace v rozporu s právem Evropské unie či právními předpisy České republiky v oblasti veřejné podpory vrátit poskytnutou dotaci na účet poskytovatele v souladu s § 7 zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů.
- 2.6. Prokáže-li se po poskytnutí dotace, že tato naplňuje znaky veřejné podpory dle čl. 107 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie (dříve čl. 87 až 89 Smlouvy o založení Evropského společenství), zavazuje se příjemce poskytnutou dotaci neprodleně vrátit zpět na účet poskytovatele, a to včetně úroků stanovených Komisí (EU).
- 2.7. V případě, že příjemce bude poskytovat výhody třetím subjektům a tyto výhody budou naplňovat znaky veřejné podpory, je příjemce povinen postupovat v souladu s příslušnými předpisy v oblasti veřejné podpory.

### **3. Výše dotace a platební podmínky**

- 3.1. Příjemci je poskytována dotace ve výši **5.300.000,- Kč** (slovy: pět milionů tři sta tisíc korun českých) k financování akce uvedené v čl. 2. odst. 2.1. této smlouvy.
- 3.2. Dotaci poskytne poskytovatel příjemci bankovním převodem na účet příjemce uvedený v záhlaví smlouvy jednorázově, a to do 30 kalendářních dnů od nabytí účinnosti smlouvy. Dotace je poskytována formou zálohy s povinností následného vypořádání.
- 3.3. Příjemce je povinen provést finanční vypořádání dotace nejpozději do 31. 1. 2024. Ve finančním vypořádání provede příjemce kalkulaci skutečných nákladů. Příjemce předá poskytovateli položkový soupis provedeného plnění k odsouhlasení. Číslo účtu pro vrácení nevyčerpané části dotace je [REDACTED]

### **4. Podmínky použití dotace, práva a povinnosti příjemce**

- 4.1. Příjemce je oprávněn čerpat dotaci k realizaci akce nejpozději do 31. 12. 2023. Čerpáním dotace se rozumí úhrada uznatelných nákladů akce vzniklých při realizaci akce hrazených z dotace převodem finančních prostředků v hotovosti nebo bankovním převodem ve prospěch jiné oprávněné právnické či fyzické osoby.
- 4.2. Pokud uznatelné náklady akce překročí výši poskytnuté dotace, uhradí příjemce částku tohoto překročení z vlastních zdrojů. Pokud budou uznatelné náklady akce nižší než

- poskytnutá dotace, je příjemce povinen vrátit poskytovateli část dotace, která přesáhne částku uznatelných nákladů akce, a to způsobem a v termínu určeném pro předložení závěrečné zprávy a finančního vypořádání dotace v čl. 4 odst. 4.9 této smlouvy.
- 4.3. Příjemce dotace je povinen použít dotaci maximálně hospodárným způsobem a výhradně k účelu vedenému v čl. 2. této smlouvy.
- 4.4. Uznatelné náklady akce musí vzniknout v době od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023. Prostředky dotace nelze převádět do roku následujícího.
- 4.5. Dotace je poskytována na uznatelné náklady, kterými se rozumí:
- Mzdové náklady – mzdy
  - Mzdové náklady – zdravotní a sociální pojištění
  - Odměny členů orgánů společnosti, včetně zdravotního a sociálního pojištění
  - Provozní náklady
- 4.6. Neuznatelnými náklady se rozumí veškeré další náklady akce s výjimkou uznatelných nákladů uvedených v článku 4 odst. 4.5 této smlouvy. Duplicitní úhrada stejných nákladů na akci z různých zdrojů, včetně zdrojů ze státního rozpočtu, není povolena.
- 4.7. Příjemce je povinen vést účetnictví v souladu s obecně platnými předpisy, zejména zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“), a zajistit řádné a oddělené sledování čerpání dotace v účetnictví (např. formou analytického členění, členění podle středisek, zakázek apod.). Příjemce také odpovídá za řádné vedení a viditelné označení prvotních účetních dokladů prokazujících použití dotace z finančních prostředků statutárního města Brna uvedením „hrazeno z dotace SMB pro rok ..... ve výši .....- Kč na základě smlouvy č. ....“. To neplatí pro doklady vytvořené před dnem účinnosti této smlouvy.
- 4.8. Příjemce předloží kdykoli v průběhu roku na vyžádání poskytovateli průběžné vyúčtování použitých prostředků dotace. K tomu je povinen předložit veškeré podklady a informace potřebné k provedení kontroly použití prostředků dotace a dodržení účelu jejich použití.
- 4.9. Příjemce je povinen předložit poskytovateli nejpozději do 31. 1. 2024 finanční vypořádání dotace jako součást závěrečné zprávy. V tomto termínu **musí být závěrečná zpráva a finanční vypořádání dotace doručeny poskytovateli, nepostačuje předání k poštovnímu doručení**. Případně-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Nejpozději k termínu pro předložení závěrečné zprávy a finančního vypořádání dotace je příjemce rovněž povinen vrátit převodem na účet poskytovatele, uvedený v záhlaví této smlouvy, případnou nepoužitou část dotace nebo část prostředků specifikovanou v čl. 4. odst. 4.2. této smlouvy a informovat poskytovatele o zaslání vratce. Příjemce doloží finanční vypořádání dotace soupisem měsíčních rekapitulací mezd, odměn a provozních nákladů prokazujících vznik uznatelných nákladů akce a kopiemi prvotních dokladů prokazujících čerpání dotace. Všechny tyto doklady budou předloženy bez osobních a citlivých údajů.
- 4.10. Závěrečná zpráva musí obsahovat:
- označení příjemce a název akce,
  - popis realizované akce, včetně prokázání informace o spolufinancování akce poskytovatelem na webových stránkách příjemce, ze kterých bude patrné dodržení celkové vyhodnocení splnění účelu,
  - finanční vypořádání dotace s potvrzením pravdivosti a správnosti finančního vypořádání dotace.
- 4.11. Příjemce je povinen průběžně informovat poskytovatele o všech změnách, které by mohly při vymáhání zadržovaných nebo neoprávněně použitých prostředků dotace zhoršit jeho pozici věřitele nebo dobytost jeho pohledávky. Zejména je příjemce povinen oznámit

poskytovateli do 10 dnů ode dne, kdy došlo k události, skutečnosti, které mají nebo mohou mít za následek příjemcův zánik, transformaci, přeměnu nebo zrušení právnické osoby s likvidací, zahájení insolvenčního řízení, změnu statutárního orgánu příjemce.

- 4.12. Příjemce je povinen po dobu deseti let od skončení akce archivovat následující podkladové materiály:
- žádost včetně příloh,
  - tuto smlouvu,
  - originály dokladů, prokazujících čerpání dotace,
  - závěrečnou zprávu a finanční vypořádání dotace.
- 4.13. Příjemce je povinen oznámit poskytovateli do 10 dnů ode dne, kdy došlo k události, skutečnosti, které mají nebo mohou mít vliv na posouzení veřejné podpory u příjemce ve vztahu k této smlouvě, zejména je povinen oznámit obdržení podpory de minimis, která má nebo může mít vliv na překročení limitů stanovených příslušnou legislativou.
- 4.14. Příjemce se zavazuje uvádět na všech tištěných i elektronických materiálech souvisejících s realizací akce (tj. propagační materiály všeho druhu, webové stránky):
- že se akce uskutečňuje za finanční podpory statutárního města Brna – **a současně**
  - logo či znak statutárního města Brna. Použití loga je příjemci povoleno již uzavřením této smlouvy, příjemce je současně povinen používat logo v souladu s Manuálem jednotného vizuálního stylu. V případě použití znaku statutárního města Brna je třeba postupovat dle platného znění Statutu pro užívání znaku a vlajky města Brna a znaků a vlajek městských částí. Manuál jednotného vizuálního stylu a Statut pro užívání znaku a vlajky města Brna a znaků a vlajek městských částí je uveřejněn na webových stránkách města Brna v části <https://www.bрно.cz/logo/>.

## **5. Kontrola**

- 5.1. Příslušné orgány poskytovatele jsou oprávněny v souladu se zvláštním právním předpisem zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, kdykoliv kontrolovat dodržení podmínek, za kterých byla dotace poskytnut.
- 5.2. Příjemce je povinen poskytnout součinnost při výkonu kontrolní činnosti dle odst. 1 tohoto článku, zejména předložit kontrolním orgánům poskytovatele kdykoliv k nahlédnutí originály všech účetních dokladů prokazujících vznik uznatelných nákladů akce a využití prostředků v souladu s účelem akce
- 5.3. Příjemce je povinen umožnit poskytovateli provést kontrolu, jak v průběhu, tak i po ukončení realizace akce, a to ještě po dobu deseti let od ukončení financování akce ze strany poskytovatele.
- 5.4. Za pravdivost i správnost závěrečné zprávy a finančního vypořádání dotace odpovídá osoba oprávněná jednat za nebo jménem příjemce.

## **6. Důsledky porušení povinností příjemce**

- 6.1. Pokud se příjemce dopustí porušení rozpočtové kázně, poskytovatel postupuje dle § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

- 6.2. V případě neoprávněného použití či zadržetí poskytnuté dotace bude příjemci uložen odvod za porušení rozpočtové kázně odpovídající výši neoprávněně použitých či zadržovaných finančních prostředků.
- 6.3. Poskytovatel písemně vyzve příjemce k provedení opatření k nápravě v jím stanovené lhůtě max. 30 kalendářních dnů, domnívá-li se na základě kontrolního zjištění, že příjemce porušil méně závažnou povinnost dle článku 4 této smlouvy, jejíž povaha umožňuje nápravu v náhradní lhůtě nebo nepředložil konečné vyúčtování v termínu stanoveném touto smlouvou. V rozsahu, v jakém příjemce provede opatření k nápravě platí, že nedošlo k porušení rozpočtové kázně.
- 6.4. Nedodržení povinnosti vyplývající z článku 4 odst. 11 a 14 smlouvy je považováno za méně závažné porušení povinnosti ve smyslu ust. § 22 odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Odvod za toto porušení rozpočtové kázně se stanoví ve výši 1 % poskytnuté dotace.
- 6.5. Dotace či její části se považují za vrácené dnem, kdy byly připsány na účet poskytovatele.

## **7. Ukončení smlouvy**

- 7.1. Závazek založený touto smlouvou lze ukončit na základě písemné dohody smluvních stran nebo výpovědí.
- 7.2. Kterákoliv smluvní strana je oprávněna závazek z této smlouvy písemně vypovědět bez udání důvodů. Výpovědní lhůta činí 14 dnů a počíná běžet prvním dnem následujícím po dni doručení výpovědi druhé smluvní straně. V případě pochybností se má za to, že výpověď byla doručena třetí den od jejího odeslání.
- 7.3. V případě ukončení závazku dle tohoto článku je příjemce povinen vrátit dotaci poskytovateli ke dni zániku závazku.

## **8. Závěrečná ustanovení**

- 8.1. Není-li v této smlouvě uvedeno jinak, je k jednání podle této smlouvy jménem poskytovatele oprávněna kontaktní osoba uvedená v záhlaví smlouvy nebo jiný zaměstnanec Odboru správy majetku MMB. Toto ustanovení se nevztahuje na podpisy dodatků k této smlouvě a na jednání směřující k ukončení této smlouvy.
- 8.2. Jakékoliv změny této smlouvy, vyjma změn týkajících se údajů uvedených v záhlaví této smlouvy, lze provádět pouze formou písemných postupně číslovaných dodatků na základě dohody obou smluvních stran. Při změně čísla účtu příjemce, na který má být dotace zaslána, je příjemce povinen předložit nebo zaslat žádost o zaslání dotace na nové číslo účtu spolu s kopií smlouvy o běžném účtu nebo potvrzení banky o existenci účtu žadatele, na který má být dotace poukázána a která bude obsahovat číslo nového účtu. Změny smlouvy v jiné než písemné formě a bez předchozího schválení Zastupitelstva statutárního města Brna jsou vyloučeny.
- 8.3. Smlouva je vyhotovena ve čtyřech stejnopisech, každý stejnopis má platnost originálu, každá smluvní strana obdrží po dvou stejnopisech.
- 8.4. Tato smlouva je uzavřena a nabývá platnosti dnem podpisu poslední smluvní stranou.
- 8.5. Tuto smlouvu lze měnit pouze písemnou formou vzájemně odsouhlasenými dodatky.
- 8.6. Tato smlouva podléhá uveřejnění dle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.
- 8.7. Strany se dohodly, že tuto smlouvu zašle k uveřejnění v registru smluv poskytovatel.

- 8.8. Příjemce prohlašuje, že údaje uvedené v této smlouvě nejsou předmětem jeho obchodního tajemství.
- 8.9. Příjemce prohlašuje, že údaje uvedené v této smlouvě nejsou informacemi požívajícími ochrany důvěrnosti jeho majetkových poměrů.
- 8.10. Tato smlouva nabývá účinnosti dnem jejího uveřejnění prostřednictvím registru smluv postupem dle zákona o registru smluv.
- 8.11. Smluvní strany prohlašují, že smlouvu uzavřely dobrovolně, na základě své pravé a svobodné vůle, nikoliv za nevýhodných podmínek.

**Doložka** dle ustanovení § 41 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

Poskytnutí dotace a smlouva o poskytnutí dotace byly schváleny na zasedání Zastupitelstva města Brna č. Z9/.... konaném dne ..... 2022.

V Brně dne

V Brně dne

Za poskytovatele:

Za příjemce:

.....  
Bc. Petr Gabriel  
vedoucí Odboru správy majetku MMB

.....  
Mgr. Bc. Ilja Kašík  
předseda představenstva

.....  
Ing. Karin Podivinská  
místopředsedkyně představenstva



Evidenční číslo .....

Evidenční číslo příjemce .....

**Smlouva**

o poskytnutí neinvestiční dotace na zajištění provozu společnosti CD CENTRUM COMS, a.s., uzavřená dle § 10a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

**1. Smluvní strany****1.1. Statutární město Brno**

se sídlem:	Dominikánské náměstí 196/1, 602 00 Brno
zastoupené:	JUDr. Markétou Vaňkovou, primátorkou
IČO:	44992785
DIČ:	CZ44992785
kontaktní osoba:	Mgr. Pavel Blažík, vedoucí Ú3 MMB
telefon:	████████████████████
e-mail:	████████████████████
podpisem smlouvy pověřen:	Bc. Petr Gabriel, vedoucí OSM MMB
bankovní spojení:	Česká spořitelna, a.s.
číslo účtu:	████████████████████
(dále jen „poskytovatel“)	

**1.2. CD CENTRUM COMS, a.s.**

se sídlem:	Veselá 199/5, Brno-město, 602 00 Brno
zastoupená:	Mgr. Bc. Ilya Kašík, předseda představenstva Ing. Karin Podivinská, místopředsedkyně představenstva
IČO:	07379161
DIČ:	CZ07379161
kontaktní osoba:	Ing. Petra Vítková, ředitelka společnosti
telefon:	████████████████████
e-mail:	████████████████████
bankovní spojení:	Komerční banka, a.s.
číslo účtu:	████████████████████
zapsáno v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně pod spisovou značkou B 8033	
(dále jen „příjemce“)	

**2. Účel dotace**

2.1. Předmětem této smlouvy je poskytnutí účelové neinvestiční finanční podpory z rozpočtu poskytovatele ve formě dotace (dále jen „dotace“) na akci „**Úhrada mzdových a provozních nákladů společnosti CD CENTRUM COMS, a.s.**“ (dále jen „akce“) příjemci dotace, založené za účelem zajištění výstavby a provozu „Centrálního objektu magistrátních služeb“ (dále jen „COMS“), a to na základě žádosti doručené poskytovateli dne 29. 11. 2022.

- 2.2. Příjemce dotaci přijímá a zavazuje se, že bude akci realizovat na vlastní odpovědnost, v souladu s právními předpisy, veřejným zájmem a podmínkami této smlouvy nejpozději do 30. 6. 2023.
- 2.3. Dotace je ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon č. 320/2001 Sb.“), veřejnou finanční podporou a vztahují se na ni všechna ustanovení tohoto zákona.
- 2.4. Dotace je poskytována v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen zákon č. 128/2000 Sb.), a zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon č. 250/2000“).
- 2.5. Příjemce dotace přebírá veškerou odpovědnost vyplývající z práva Evropské unie (zejména čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie) a souvisejících právních předpisů České republiky v oblasti veřejné podpory při použití této dotace a garantuje naplnění všech právních podmínek z těchto právních předpisů vyplývajících. Splnění tohoto závazku je podmínkou použití dotace a příjemce je povinen v případě použití dotace v rozporu s právem Evropské unie či právními předpisy České republiky v oblasti veřejné podpory vrátit poskytnutou dotaci na účet poskytovatele v souladu s § 7 zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů.
- 2.6. Prokáže-li se po poskytnutí dotace, že tato naplňuje znaky veřejné podpory dle čl. 107 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie (dříve čl. 87 až 89 Smlouvy o založení Evropského společenství), zavazuje se příjemce poskytnutou dotaci neprodleně vrátit zpět na účet poskytovatele, a to včetně úroků stanovených Komisí (EU).
- 2.7. V případě, že příjemce bude poskytovat výhody třetím subjektům a tyto výhody budou naplňovat znaky veřejné podpory, je příjemce povinen postupovat v souladu s příslušnými předpisy v oblasti veřejné podpory.

### **3. Výše dotace a platební podmínky**

- 3.1. Příjemci je poskytována dotace ve výši **2.650.000,- Kč** (slovy: dva miliony šest set padesát tisíc korun českých) k financování akce uvedené v čl. 2. odst. 2.1. této smlouvy.
- 3.2. Dotaci poskytne poskytovatel příjemci bankovním převodem na účet příjemce uvedený v záhlaví smlouvy jednorázově, a to do 30 kalendářních dnů od nabytí účinnosti smlouvy. Dotace je poskytována formou zálohy s povinností následného vypořádání.
- 3.3. Příjemce je povinen provést finanční vypořádání dotace nejpozději do 31. 7. 2023. Ve finančním vypořádání provede příjemce kalkulaci skutečných nákladů. Příjemce předá poskytovateli položkový soupis provedeného plnění k odsouhlasení. Číslo účtu pro vrácení nevyčerpané části dotace je [REDACTED].

### **4. Podmínky použití dotace, práva a povinnosti příjemce**

- 4.1. Příjemce je oprávněn čerpat dotaci k realizaci akce nejpozději do 30. 6. 2023. Čerpáním dotace se rozumí úhrada uznatelných nákladů akce vzniklých při realizaci akce hrazených z dotace převodem finančních prostředků v hotovosti nebo bankovním převodem ve prospěch jiné oprávněné právnické či fyzické osoby.
- 4.2. Pokud uznatelné náklady akce překročí výši poskytnuté dotace, uhradí příjemce částku tohoto překročení z vlastních zdrojů. Pokud budou uznatelné náklady akce nižší než

- poskytnutá dotace, je příjemce povinen vrátit poskytovateli část dotace, která přesáhne částku uznatelných nákladů akce, a to způsobem a v termínu určeném pro předložení závěrečné zprávy a finančního vypořádání dotace v čl. 4 odst. 4.9 této smlouvy.
- 4.3. Příjemce dotace je povinen použít dotaci maximálně hospodárným způsobem a výhradně k účelu vedenému v čl. 2. této smlouvy.
- 4.4. Uznatelné náklady akce musí vzniknout v době od 1. 1. 2023 do 30. 6. 2023. Prostředky dotace nelze převádět do období následujícího.
- 4.5. Dotace je poskytována na uznatelné náklady, kterými se rozumí:
- Mzdové náklady – mzdy
  - Mzdové náklady – zdravotní a sociální pojištění
  - Odměny členů orgánů společnosti, včetně zdravotního a sociálního pojištění
  - Provozní náklady
- 4.6. Neuznatelnými náklady se rozumí veškeré další náklady akce s výjimkou uznatelných nákladů uvedených v článku 4 odst. 4.5 této smlouvy. Duplicitní úhrada stejných nákladů na akci z různých zdrojů, včetně zdrojů ze státního rozpočtu, není povolena.
- 4.7. Příjemce je povinen vést účetnictví v souladu s obecně platnými předpisy, zejména zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“), a zajistit řádné a oddělené sledování čerpání dotace v účetnictví (např. formou analytického členění, členění podle středisek, zakázek apod.). Příjemce také odpovídá za řádné vedení a viditelné označení prvotních účetních dokladů prokazujících použití dotace z finančních prostředků statutárního města Brna uvedením „hrazeno z dotace SMB pro rok ..... ve výši .....- Kč na základě smlouvy č. ....“ . To neplatí pro doklady vytvořené před dnem účinnosti této smlouvy.
- 4.8. Příjemce předloží kdykoli v průběhu roku na vyžádání poskytovateli průběžné vyúčtování použitých prostředků dotace. K tomu je povinen předložit veškeré podklady a informace potřebné k provedení kontroly použití prostředků dotace a dodržení účelu jejich použití.
- 4.9. Příjemce je povinen předložit poskytovateli nejpozději do 31. 7. 2023 finanční vypořádání dotace jako součást závěrečné zprávy. V tomto termínu **musí být závěrečná zpráva a finanční vypořádání dotace doručeny poskytovateli, nepostačuje předání k poštovnímu doručení**. Případně-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Nejpozději k termínu pro předložení závěrečné zprávy a finančního vypořádání dotace je příjemce rovněž povinen vrátit převodem na účet poskytovatele, uvedený v záhlaví této smlouvy, případnou nepoužitou část dotace nebo část prostředků specifikovanou v čl. 4. odst. 4.2. této smlouvy a informovat poskytovatele o zaslání vratce. Příjemce doloží finanční vypořádání dotace soupisem měsíčních rekapitulací mezd, odměn a provozních nákladů prokazujících vznik uznatelných nákladů akce a kopiemi prvotních dokladů prokazujících čerpání dotace. Všechny tyto doklady budou předloženy bez osobních a citlivých údajů.
- 4.10. Závěrečná zpráva musí obsahovat:
- označení příjemce a název akce,
  - popis realizované akce, včetně prokázání informace o spolufinancování akce poskytovatelem na webových stránkách příjemce, ze kterých bude patrné dodržení celkové vyhodnocení splnění účelu,
  - finanční vypořádání dotace s potvrzením pravdivosti a správnosti finančního vypořádání dotace.
- 4.11. Příjemce je povinen průběžně informovat poskytovatele o všech změnách, které by mohly při vymáhání zadržovaných nebo neoprávněně použitých prostředků dotace zhoršit jeho pozici věřitele nebo dobytost jeho pohledávky. Zejména je příjemce povinen oznámit

poskytovateli do 10 dnů ode dne, kdy došlo k události, skutečnosti, které mají nebo mohou mít za následek příjemcův zánik, transformaci, přeměnu nebo zrušení právnické osoby s likvidací, zahájení insolvenčního řízení, změnu statutárního orgánu příjemce.

- 4.12. Příjemce je povinen po dobu deseti let od skončení akce archivovat následující podkladové materiály:
- žádost včetně příloh,
  - tuto smlouvu,
  - originály dokladů, prokazujících čerpání dotace,
  - závěrečnou zprávu a finanční vypořádání dotace.
- 4.13. Příjemce je povinen oznámit poskytovateli do 10 dnů ode dne, kdy došlo k události, skutečnosti, které mají nebo mohou mít vliv na posouzení veřejné podpory u příjemce ve vztahu k této smlouvě, zejména je povinen oznámit obdržení podpory de minimis, která má nebo může mít vliv na překročení limitů stanovených příslušnou legislativou.
- 4.14. Příjemce se zavazuje uvádět na všech tištěných i elektronických materiálech souvisejících s realizací akce (tj. propagační materiály všeho druhu, webové stránky):
- že se akce uskutečňuje za finanční podpory statutárního města Brna – **a současně**
  - logo či znak statutárního města Brna. Použití loga je příjemci povoleno již uzavřením této smlouvy, příjemce je současně povinen používat logo v souladu s Manuálem jednotného vizuálního stylu. V případě použití znaku statutárního města Brna je třeba postupovat dle platného znění Statutu pro užívání znaku a vlajky města Brna a znaků a vlajek městských částí. Manuál jednotného vizuálního stylu a Statut pro užívání znaku a vlajky města Brna a znaků a vlajek městských částí je uveřejněn na webových stránkách města Brna v části <https://www.bрно.cz/logo/>.

## **5. Kontrola**

- 5.1. Příslušné orgány poskytovatele jsou oprávněny v souladu se zvláštním právním předpisem zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, kdykoliv kontrolovat dodržení podmínek, za kterých byla dotace poskytnut.
- 5.2. Příjemce je povinen poskytnout součinnost při výkonu kontrolní činnosti dle odst. 1 tohoto článku, zejména předložit kontrolním orgánům poskytovatele kdykoliv k nahlédnutí originály všech účetních dokladů prokazujících vznik uznatelných nákladů akce a využití prostředků v souladu s účelem akce
- 5.3. Příjemce je povinen umožnit poskytovateli provést kontrolu, jak v průběhu, tak i po ukončení realizace akce, a to ještě po dobu deseti let od ukončení financování akce ze strany poskytovatele.
- 5.4. Za pravdivost i správnost závěrečné zprávy a finančního vypořádání dotace odpovídá osoba oprávněná jednat za nebo jménem příjemce.

## **6. Důsledky porušení povinností příjemce**

- 6.1. Pokud se příjemce dopustí porušení rozpočtové kázně, poskytovatel postupuje dle § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

- 6.2. V případě neoprávněného použití či zadržetí poskytnuté dotace bude příjemci uložen odvod za porušení rozpočtové kázně odpovídající výši neoprávněně použitých či zadržovaných finančních prostředků.
- 6.3. Poskytovatel písemně vyzve příjemce k provedení opatření k nápravě v jím stanovené lhůtě max. 30 kalendářních dnů, domnívá-li se na základě kontrolního zjištění, že příjemce porušil méně závažnou povinnost dle článku 4 této smlouvy, jejíž povaha umožňuje nápravu v náhradní lhůtě nebo nepředložil konečné vyúčtování v termínu stanoveném touto smlouvou. V rozsahu, v jakém příjemce provede opatření k nápravě platí, že nedošlo k porušení rozpočtové kázně.
- 6.4. Nedodržení povinnosti vyplývající z článku 4 odst. 11 a 14 smlouvy je považováno za méně závažné porušení povinnosti ve smyslu ust. § 22 odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Odvod za toto porušení rozpočtové kázně se stanoví ve výši 1 % poskytnuté dotace.
- 6.5. Dotace či její části se považují za vrácené dnem, kdy byly připsány na účet poskytovatele.

## **7. Ukončení smlouvy**

- 7.1. Závazek založený touto smlouvou lze ukončit na základě písemné dohody smluvních stran nebo výpovědí.
- 7.2. Kterákoliv smluvní strana je oprávněna závazek z této smlouvy písemně vypovědět bez udání důvodů. Výpovědní lhůta činí 14 dnů a počíná běžet prvním dnem následujícím po dni doručení výpovědi druhé smluvní straně. V případě pochybností se má za to, že výpověď byla doručena třetí den od jejího odeslání.
- 7.3. V případě ukončení závazku dle tohoto článku je příjemce povinen vrátit dotaci poskytovateli ke dni zániku závazku.

## **8. Závěrečná ustanovení**

- 8.1. Není-li v této smlouvě uvedeno jinak, je k jednání podle této smlouvy jménem poskytovatele oprávněna kontaktní osoba uvedená v záhlaví smlouvy nebo jiný zaměstnanec Odboru správy majetku MMB. Toto ustanovení se nevztahuje na podpisy dodatků k této smlouvě a na jednání směřující k ukončení této smlouvy.
- 8.2. Jakékoliv změny této smlouvy, vyjma změn týkajících se údajů uvedených v záhlaví této smlouvy, lze provádět pouze formou písemných postupně číslovaných dodatků na základě dohody obou smluvních stran. Při změně čísla účtu příjemce, na který má být dotace zaslána, je příjemce povinen předložit nebo zaslat žádost o zaslání dotace na nové číslo účtu spolu s kopií smlouvy o běžném účtu nebo potvrzení banky o existenci účtu žadatele, na který má být dotace poukázána a která bude obsahovat číslo nového účtu. Změny smlouvy v jiné než písemné formě a bez předchozího schválení Zastupitelstva statutárního města Brna jsou vyloučeny.
- 8.3. Smlouva je vyhotovena ve čtyřech stejnopisech, každý stejnopis má platnost originálu, každá smluvní strana obdrží po dvou stejnopisech.
- 8.4. Tato smlouva je uzavřena a nabývá platnosti dnem podpisu poslední smluvní stranou.
- 8.5. Tuto smlouvu lze měnit pouze písemnou formou vzájemně odsouhlasenými dodatky.
- 8.6. Tato smlouva podléhá uveřejnění dle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.
- 8.7. Strany se dohodly, že tuto smlouvu zašle k uveřejnění v registru smluv poskytovatel.

- 8.8. Příjemce prohlašuje, že údaje uvedené v této smlouvě nejsou předmětem jeho obchodního tajemství.
- 8.9. Příjemce prohlašuje, že údaje uvedené v této smlouvě nejsou informacemi požívajícími ochrany důvěrnosti jeho majetkových poměrů.
- 8.10. Tato smlouva nabývá účinnosti dnem jejího uveřejnění prostřednictvím registru smluv postupem dle zákona o registru smluv.
- 8.11. Smluvní strany prohlašují, že smlouvu uzavřely dobrovolně, na základě své pravé a svobodné vůle, nikoliv za nevýhodných podmínek.

**Doložka** dle ustanovení § 41 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

Poskytnutí dotace a smlouva o poskytnutí dotace byly schváleny na zasedání Zastupitelstva města Brna č. Z9/.... konaném dne ..... 2022.

V Brně dne

V Brně dne

Za poskytovatele:

Za příjemce:

.....  
Bc. Petr Gabriel  
vedoucí Odboru správy majetku MMB

.....  
Mgr. Bc. Ilja Kašík  
předseda představenstva

.....  
Ing. Karin Podivinská  
místopředsedkyně představenstva