METODIKA VEŘEJNÉ PODPORY
ÚPLNÉ ZNĚNÍ

Schválena na Z9/30. zasedání Zastupitelstva města Brna konaném dne 11.11.2025

PREAMBULE

Tato metodika se vydává v souladu s následujícími právními předpisy EU a ČR a za účelem jejich aplikace v podmínkách statutárního města Brna – Magistrátu města Brna a městských částech statutárního města Brna:

- čl. 107 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen Smlouva)
- Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách) (dále jen Nařízení č. 651/2014)
- Nařízení Rady (EU) č. 2015/1589, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy (dále jen Nařízení č. 2015/1589)
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70 (dále jen Nařízení č. 1370/2007)
- Nařízení Komise (EU) 2023/2831 o použití článků 107 a 108 Smlouvy na podporu de minimis
- Nařízení Komise (EU) 2023/2832 o použití článků 107 a 108 Smlouvy na podporu de minimis udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu
- Nařízení Komise (EU) č. 1408/2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy na podporu de minimis v odvětví zemědělství
- Nařízení Komise (EU) č. 717/2014 o použití článků 107 a 108 Smlouvy na podporu de minimis v odvětví rybolovu a akvakultury
- Nařízení Komise (ES) č. 794/2004, kterým se provádí Nařízení Rady (EU) 2015/1589, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy (dále jen Nařízení č. 794/2004)
- Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, v platném znění (dále jen zákon)
- Vyhláška č. 298/2020 Sb., o obsahu a rozsahu údajů, které je poskytovatel podpory malého rozsahu povinen zaznamenat do centrálního registru podpor malého rozsahu, a o postupu při jejich zaznamenávání
- Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, v platném znění.

Pro účely této metodiky se v souladu s výše uvedenými předpisy považují samostatné útvary Magistrátu města Brna (dále jako „MMB) a městské části statutárního města Brna (dále společně jako „SMB“) za jednoho poskytovatele.

Nutnost posuzovat povahu podpory poskytované ze strany SMB subjektu, který vykonává hospodářskou, resp. ekonomickou činnost ve smyslu práva EU, vyplývá z povinnosti zajistit dodržování pravidel veřejné podpory, která je obecně zakázána. Tento zákaz vyplývá ze snahy zajistit rovnou hospodářskou soutěž. Poskytnutí zakázané veřejné podpory může vést k ohrožení této soutěže, jestliže poskytnutá podpora zvýhodní konkrétní subjekt oproti jeho soutěžitelům. Proto je nutné při poskytování podpor ze strany SMB vyhodnocovat, zda určitý podnikatelský subjekt nebude jednáním SMB zvýhodněn na relevantním trhu nedovoleným, tj. zakázaným způsobem.

Tato metodika byla schválena Zastupitelstvem města Brna na jeho zasedání č.Z9/30 konaném dne 11.11.2025. Touto metodikou pozbývá platnost Metodika veřejné podpory schválená Zastupitelstvem města Brna na jeho Z7/34. Zasedání.

OBSAH

PREAMBULE 2
I. DEFINICE POJMŮ 4
II. VEŘEJNOU PODPOROU NENÍ 6
III. VÝJIMKY Z OBECNĚ NESLUČITELNÉ (ZAKÁZANÉ) VEŘEJNÉ PODPORY 6
IV. POSTUP SAMOSTATNÝCH ÚTVARŮ A MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ 7
V. PODPORA DE MINIMIS 10
VI. POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ A DOKUMENTŮ 11
VII. EVIDENCE A ARCHIVACE 12
VIII. ŘÍDICÍ A KONTROLNÍ MECHANISMY 12
IX. DALŠÍ POVINNOSTI SAMOSTATNÝCH ÚTVARŮ A MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ 12

I. DEFINICE POJMŮ

Veřejnou podporou neslučitelnou s vnitřním trhem (dále jako „zakázaná veřejná podpora“) ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy se rozumí veřejná podpora, která kumulativně splňuje následující kritéria:

- je poskytnuta ze státních prostředků,
- narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž,
- zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby,
- ovlivňuje obchod mezi členskými státy Evropské Unie (také jako EU) - viz vývojový diagram č. 1.

Státními prostředky se rozumí prostředky subjektů zřízených zákonem, prostředky právnických osob kontrolovaných přímo či nepřímo orgány veřejné moci (např. právnické osoby s majoritním podílem územních samospráv), prostředky, jejichž výběr je ukládán zákonem, aj. Pod pojem státní prostředky patří také např. i prostředky privátních subjektů, které byly pověřeny redistribucí veřejných zdrojů. Státními prostředky jsou i prostředky územních samosprávných celků. V národním právu se užívá ekvivalentní pojem „veřejné prostředky“.

Narušit nebo moci narušit hospodářskou soutěž je podle rozhodovací praxe Komise a Soudního dvora Evropské unie způsobilá prakticky jakákoliv výhoda. Narušení hospodářské soutěže se předpokládá, pokud opatření snižuje příjemci náklady, které nese ve své každodenní (ekonomické) činnosti, a tím posílí postavení příjemce oproti ostatním účastníkům relevantní hospodářské soutěže.

Zvýhodněním je jakékoliv selektivní opatření zvýhodňující příjemce podpory, které by za běžných podmínek nezískal. Za veřejnou podporu může být v podmínkách SMB považován nejen přímý finanční transfer (např. dotace, návratné finanční výpomoci, navýšení základního kapitálu právnické osoby), ale také např. poskytnutí majetkové výhody spočívající v prodeji nebo pronájmu majetku za jinou než tržní cenu, směna majetku nestejné hodnoty, bezúplatné zřízení věcného břemene, zvýhodněný přístup k infrastruktuře, poskytnutí zvýhodněné půjčky, prominutí pohledávky, poskytnutí záruky, vklad majetku do základního kapitálu právnické osoby apod.

Podnikem se rozumí jakákoliv entita bez ohledu na právní status či způsob financování, vykonávající ekonomickou aktivitu, tj. činnost, pro niž existuje na příslušném věcně relevantním trhu konkurence. Podnikem jsou tedy především podnikatelské subjekty (obchodní společnosti, družstva, podnikající fyzické osoby), ale i univerzity, příspěvkové organizace, spolky, nadace, sportovní kluby apod., za předpokladu, že vykonávají ekonomickou činnost (hlavní či vedlejší), pro kterou existuje na trhu konkurence.

Jeden podnik ve smyslu Nařízení Komise 2023/2831, č. 1408/2013 a Nařízení č. 717/2014 tvoří veškeré subjekty, které mezi sebou mají alespoň jeden z následujících vztahů:

a) jeden subjekt vlastní více než 50 % hlasovacích práv, která náležejí akcionářům nebo společníkům, v jiném subjektu;

b) jeden subjekt má právo jmenovat nebo odvolat více než 50 % členů správního, řídícího nebo dozorčího orgánu jiného subjektu;

c) jeden subjekt má právo uplatňovat více než 50% vliv v jiném subjektu podle smlouvy uzavřené s daným subjektem nebo dle ustanovení v zakladatelské smlouvě nebo ve stanovách tohoto subjektu;

d) jeden subjekt, který je akcionářem nebo společníkem jiného subjektu, ovládá sám, v souladu s dohodou uzavřenou s jinými akcionáři nebo společníky daného subjektu, více než 50 % hlasovacích práv, náležejících akcionářům nebo společníkům, v daném subjektu.

Subjekty, které mají jakýkoli vztah uvedený pod písm. a) až d) prostřednictvím jednoho nebo více dalších subjektů, jsou také považovány za jeden podnik. Podniky, které mají přímou vazbu na tentýž orgán veřejné moci a nemají žádné vzájemné vztahy, se za jeden podnik nepovažují. Pro jasnější vysvětlení, viz příloha č. 4[1].

[1] Zdroj: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Metodická příručka k aplikaci pojmu „jeden podnik“.

Ovlivnění obchodu mezi členskými státy je způsobeno posílením pozice příjemce veřejné podpory za předpokladu, že:

- svoji produkci či služby exportuje do jednoho nebo více členských států EU,
- svoji produkci či služby neexportuje, avšak podpora posílí vnitrostátní pozici příjemce, který soutěží se subjekty podílejícími se na obchodu v EU.

Nezákonnou (protiprávní) veřejnou podporou je podpora, která byla poskytnuta bez notifikace záměru takovou podporu poskytnout Komisi nebo předtím, než Komise rozhodla. I nezákonně poskytnutou veřejnou podporu může Komise vyhodnotit jako slučitelnou s vnitřním trhem. Zákaz poskytování veřejné podpory bez předchozího schválení Komisí je absolutní a kategorický.

Veřejnou podporou slučitelnou s vnitřním trhem jsou v podmínkách SMB ve smyslu čl. 107 odst. 2 Smlouvy:

- podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace založené na původu výrobků,
- podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi.

Veřejnou podporou podmíněně slučitelnou s vnitřním trhem v podmínkách SMB mohou být ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy:

- podpory, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností,
- podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu nebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu,
- podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských aktivit nebo oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem,
- podpory, které mají napomoci kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a soutěže v Evropské unii v míře odporující společnému zájmu,
- jiné podpory, které mohou být vymezeny rozhodnutím Rady EU.

Podporou de minimis (nebo také podporou malého rozsahu) je podpora dle Nařízení č. Nařízení Komise 2023/2831 (více viz čl. V metodiky).

Podporou de minimis SOHZ je podpora dle Nařízení Komise (EU) 2023/2832 (více viz čl. V metodiky).

Komise – Evropská komise jako autoritativní orgán Evropské unie, který disponuje zejména rozhodovací pravomocí týkající se schvalování veřejné podpory, event. posuzování, zdali se v konkrétním případě jedná o zakázanou veřejnou podporu či nikoli; pouze rozhodnutí Komise jsou v dané oblasti pro adresáty právně závazná.

Koordinační orgán – je jím Úřad pro ochranu hospodářské soutěže; v oblasti zemědělství a rybolovu je tímto orgánem Ministerstvo zemědělství; koordinačním orgánům nepřísluší rozhodovací pravomoc v oblasti veřejné podpory, pouze vykonávají v rozsahu své působnosti centrální koordinační, poradenskou, konzultační a monitorující činnost; další povinnosti koordinačních orgánů upravuje ust. § 3 odst. 3 zákona.

Samostatným útvarem MMB (dále jen „samostatný útvar“) se pro účely této metodiky rozumí každý útvar MMB, jež poskytuje plnění, které může zakládat veřejnou podporu, příp. podporu de minimis.

Městskou částí SMB (dále jen „městská část“) se pro účely této metodiky rozumí organizační jednotka SMB ve smyslu vyhlášky č. 20/2001, Statutu města Brna, v platném znění.

Odbor rozpočtu a financování MMB (dále jako „ORF MMB“) – útvar MMB, který zejména vede souhrnnou evidenci žádostí o dotaci samostatných odborů a městských částí, které byly předloženy RMB/ZMB ke schválení.

Odbor implementace evropských fondů MMB (dále jako „OIEF MMB“) - útvar MMB, který zejména poskytuje podklady samostatným útvarům a městským částem na základě jejich vyžádání podle čl. V a čl. IX metodiky, zabezpečuje konzultační a metodickou pomoc samostatným útvarům a městským částem v oblasti veřejné podpory a podpory de minimis, plní funkci centrálního koordinátora v rámci problematiky veřejné podpory a podpory de minimis a v případě potřeby zprostředkovává komunikaci mezi samostatnými útvary a městskými částmi na straně jedné a koordinačními orgány a Komisí na straně druhé.

II. VEŘEJNOU PODPOROU NENÍ

- podpora poskytovaná fyzickým osobám (nikoli však podnikajícím fyzickým osobám),
- podpora poskytovaná nediskriminačním způsobem při dodržení pravidel veřejné podpory všem právnickým a podnikajícím fyzickým osobám,
- podpora de minimis, viz také čl. V této metodiky,
- zásadně finanční plnění poskytované na základě právního vztahu vzniklého v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění; zákaz poskytování sektorových podpor tím však není dotčen,
- finanční plnění poskytované v souladu se zákonem č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, v platném znění
- plnění, kdy kroky SMB odpovídají tržnímu chování, tj. je postupováno tak, jak by bylo obvyklé u tržně uvažujícího investora (např. očekávání zisku, minimalizace ztrát), tzv. princip soukromého investora,
- postup, při kterém se porovnává způsob jednání, resp. chování veřejné instituce s hypotetickým jednáním soukromých věřitelů, tedy věřitelů v obdobné situaci (např. nastavení obchodních podmínek dle tržních zvyklostí, vymáhání smluvních sankcí a náhrady škody, na které vznikl SMB nárok) – tzv. princip soukromého věřitele,
- kompenzace nákladů vzniklých v souvislosti s plněním služeb obecného hospodářského významu, tj. služeb, které by bez kompenzace nikdo nezajišťoval, a to za podmínek, že:
  a. subjekt je pověřen plněním závazku veřejné služby, který je přesně definován národním právním aktem (zákon, smlouva, rozhodnutí kolektivního orgánu, stanovy, zakládací listina, licence, aj.),
  b. je kompenzována nezbytná výše nákladů spojená s poskytováním veřejné služby a přiměřená výše zisku za provádění těchto služeb,
  c. parametry výpočtu kompenzace jsou předem jednoznačně a objektivně stanoveny,
  d. subjekt pověřený plněním závazku veřejné služby je vybrán na základě otevřeného výběrového řízení, pokud tomu tak není, je nutné, aby byla kompenzace určena ve výši nákladů, které by na stejnou službu vynaložil srovnatelný tržně fungující subjekt,
  e. subjekt vede analytické účetnictví, tj. účet analytické evidence, který rozvádí a doplňuje údaje příslušného syntetického účtu; syntetické účty jsou vedeny v hlavní knize a souhrnně informují o aktivech, pasivech, nákladech a výnosech, podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášek, které jej provádějí, včetně Českých účetních standardů pro účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 504/2002 Sb. (kdy hlavní předmět činnosti není podnikání).

III. VÝJIMKY Z OBECNĚ NESLUČITELNÉ (ZAKÁZANÉ) VEŘEJNÉ PODPORY

Výjimkami ze zakázané veřejné podpory jsou v návaznosti na smlouvu (viz vývojový diagram č. 1):

- obecné výjimky (veřejná podpora slučitelná s vnitřním trhem),
- individuální výjimky (veřejná podpora podmíněně slučitelná s vnitřním trhem),

- blokové (dříve skupinové) výjimky ve smyslu čl. 109 Smlouvy definované v právních předpisech EU,
- výjimky stanovené Radou EU ve smyslu čl. 108 odst. 2 Smlouvy,
- výjimky sloužící potřebě koordinovat dopravu nebo představující náhradu za určitá plnění související s pojmem veřejné služby podle čl. 93 Smlouvy.

Blokovými výjimkami jsou dle Nařízení č. 651/2014:

- regionální podpora;
- podpora určená malým a středním podnikům ve formě investiční podpory, provozní podpory a podpory přístupu malých a středních podniků k financování;
- podpora na ochranu životního prostředí;
- podpora výzkumu, vývoje a inovací;
- podpora na vzdělávání;
- podpora na nábor a zaměstnávání znevýhodněných pracovníků a pracovníků se zdravotním postižením;
- podpora na náhradu škod způsobených některými přírodními pohromami;
- sociální podpora na dopravu obyvatel odlehlých regionů;
- podpora na širokopásmovou infrastrukturu;
- podpora kultury a zachování kulturního dědictví;
- podpora na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a
- podpora na místní infrastrukturu
- podpora na regionální letiště
- podpora na přístavy
- podpora na projekty Evropské územní spolupráce
- podpora obsažená ve finančních produktech podporovaných z Fondu InvestEU.

Tyto výjimky se použijí pouze na podporu, která má motivační účinek, tj. pokud příjemce předložil poskytovateli písemnou žádost o podporu před zahájením prací na projektu nebo činnosti. Blokové výjimky jsou založeny na stanovení maximální možné intenzity podpory pro každou z kategorií výjimek.

Ostatními výjimkami jsou v podmínkách SMB zejména:

- podpora ve prospěch ochrany životního prostředí (Pokyny Společenství ke státní podpoře na ochranu životního prostředí 2008/C 82/01)
- regionální podpora (Pokyny k regionální státní podpoře (2021/C 153/01))
- daňové úlevy, veřejná podpora při prodeji nemovitostí (Sdělení Komise o pojmu státní podpora uvedeném v čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (2016/C 262/01))
- veřejná podpora pro výzkum a vývoj (Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací 2006/C 323/01)
-

Vyjma případů blokových výjimek je potřebná notifikace podpory Komisi.

IV. Postup samostatných útvarů a městských částí

1. Při přípravě poskytnutí plnění, které může zakládat veřejnou podporu, samostatný útvar či městská část posuzuje, zda:
   - se jedná o plnění (finanční nebo nefinanční), které může naplnit znaky veřejné podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy,
   - je podpora poskytnuta na hospodářské (ekonomické) aktivity, a to i v případě, jedná-li se o nekomerčního adresáta podpory,
   - je podpora hospodářské (ekonomické) aktivity slučitelná s podmínkami hospodářské soutěže, tedy zda neodůvodněně nezvýhodňuje adresáta podpory, například v případě, že má podpora pouze lokální charakter nebo když příjemci podpořených služeb pochází z jednoho státu. V kontextu statutárního města Brna může jít o situace, kdy je zřejmé, že podpořenou činnost či

službu budou využívat převážně /téměř výlučně jen obyvatelé města Brna či přímo konkrétní městské části.
   - poskytnutí podpory ovlivňuje obchod mezi členskými státy EU tím, že posílením pozice příjemce je ztížena pozice jeho konkurentů spočívající v horší možnosti umístit na trhu příslušného státu své výrobky nebo služby,
2. Při přípravě poskytnutí plnění, které může zakládat podporu de minimis, samostatný útvar či městská část posuzuje, zda se jedná o plnění, které může naplnit následující znaky veřejné podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy:
   - je poskytnuto ze státních prostředků a
   - zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby, avšak
   - nesplňuje ostatní znaky veřejné podpory z důvodu, že podpora poskytnutá jednomu podniku za období 3 let nepřesáhne strop ve výši 300 tis. EUR neovlivní obchod mezi členskými státy nebo nenaruší hospodářskou soutěž – tzv. podpora de minimis, viz čl. V metodiky.
3. Problematiku (možné) veřejné podpory a podpory de minimis konzultují samostatné útvary a městské části písemnou formou (primárně e-mailem) s OIEF MMB a následně s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, event. Ministerstvem zemědělství (pro oblast zemědělství a rybolovu).

Veřejnou podporu nelze poskytovat takovým příjemcům, vůči nimž je vystaven inkasní příkaz v návaznosti na rozhodnutí Komise o protiprávní podpoře a její neslučitelnosti s vnitřním trhem, který dosud nebyl splacen. Poskytovatel podpory by měl před poskytnutím ověřit, zda je uvedená podmínka dodržena, tj. zda příjemce navrátil předchozí platby v případě konstatování protiprávní a s vnitřním trhem neslučitelné veřejné podpory ze strany Komise. Tato podmínka se přitom vztahuje na celou skupinu podniků, se kterými je příjemce propojen ve smyslu jedné hospodářské entity, jednoho podniku.[2]

Notifikace Komisi

Pravidla postupu při vyřizování notifikací a manuál pro poskytovatele veřejné podpory jsou k dispozici na internetových stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže https://uohs.gov.cz/cs/verejna-podpora.html . Přílohou metodiky jsou, mimo jiné, vývojové diagramy znázorňující ve zjednodušené formě proces notifikace podpor – viz vývojové diagramy č. 2a a 2b.

4. V případě, že poskytované plnění naplňuje znaky veřejné podpory podle čl. 107 odst. 1 Smlouvy a nejedná se o blokovou výjimku ve smyslu čl. 109 Smlouvy, notifikuje vedoucí samostatného útvaru či oprávněná osoba městské části podporu Komisi prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to zasláním vyplněného notifikačního formuláře v elektronické podobě. Za tím účelem si vedoucí samostatného útvaru či oprávněná osoba městské části vyžádá písemné stanovisko OIEF MMB. Předmětné plnění se neposkytne do schválení zamýšlené podpory Komisí.
5. Veřejné podpory slučitelné s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 2 Smlouvy je třeba před jejich poskytnutím také notifikovat Komisi a vyčkat na její rozhodnutí, přičemž je třeba doložit, pod kterou ze skupin uvedených v příslušném ustanovení Smlouvy spadají. Za tím účelem si vedoucí samostatného útvaru či oprávněná osoba městské části vyžádá písemné stanovisko OIEF MMB. Předmětné plnění se neposkytne do schválení zamýšlené podpory Komisí.
6. Veřejné podpory podmíněně slučitelné s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 3 Smlouvy mohou být ze strany Komise posouzeny a schváleny jakožto slučitelné s vnitřním trhem. Při notifikaci záměru veřejné podpory podmíněně slučitelné je třeba vždy uvést a zdůvodnit, pod kterou z uvedených skupin dle příslušného ustanovení Smlouvy veřejná podpora spadá, a uvést podrobnější argumentaci o nutnosti konkrétní podpory a o dopadu této podpory na trh. Za tím účelem si vedoucí samostatného útvaru či oprávněná osoba městské části vyžádá písemné stanovisko OIEF MMB. Předmětné plnění se neposkytne do schválení zamýšlené podpory Komisí.

[2] (Rozhodnutí Soudu prvního stupně ze dne 13. září 1996 ve spojených věcech T-244/93 a T-486/93, Textilwerke Deggendorf GmbH versus Komise; rozhodnutí Evropského soudního dvora ze dne 15. května 1997 ve věci C-355/95 P, Textilwerke Deggendorf GmbH versus Komise).

Oznamovací povinnost Komisi

7. O poskytnutí veřejných podpor vyňatých z notifikační povinnosti na základě jednotlivých nařízení Komise a nařízení Rady EU (tzv. blokové výjimky) je nutno informovat ve lhůtě 20 dnů Komisi za účelem zveřejnění této informace v Úředním věstníku EU. Samostatné útvary a městské části mají povinnost evidovat podrobné informace o poskytnutých veřejných podporách na základě nařízení Komise a Rady EU po dobu 10 let od poskytnutí.
8. Komise zavedla za účelem větší transparentnosti povinnost členských států zajistit, aby se na souhrnné internetové stránce věnované veřejné podpoře zveřejňovaly od 1. 7. 2016 údaje o režimech podpory a o jednotlivých podporách přesahujících svou výší limity stanovené v předpisech pro veřejnou podporu a údaje o jejich příjemcích (případy, kdy je opatření oznámeno jako bloková výjimka nebo oznámeno v rámci notifikačního řízení. Např. nařízení č. 651/2014, podle kterého je nezbytné plnit povinnost transparentnosti v případě, že je poskytnuta jednotlivá podpora přesahující 500 000 EUR). V rámci České republiky je k plnění uvedené povinnosti transparentnosti využíván elektronický systém Komise Transparency Award Module (dále rovněž „systém TAM“). Povinnost zapisovat požadované údaje se vztahuje na poskytovatele veřejné podpory, zápis je nutno provést do šesti měsíců od poskytnutí podpory (tj. od nabytí účinnosti příslušného právního aktu), u daňových opatření činí lhůta jeden rok od data, k němuž se předkládá daňové přiznání. Metodika k plnění povinnosti transparentnosti je k dispozici na internetových stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dostupné z: http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/evidencni-povinnost-poskytovatelu-transparentnost-podpor.html). Zápis ze strany poskytovatele veřejných podpor do systému TAM probíhá na základě registrovaného dálkového přístupu. Žádost o zřízení přístupových údajů zajistí OIEF.

   Povinnost transparentnosti je zakotvena v následujících předpisech:

   - Nařízení č. 651/2014,
   - Nařízení Komise (EU) 2022/2472 ze dne 14. prosince 2022, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem
   - Nařízení Komise (EU) 2022/2473 ze dne 14. prosince 2022, kterým se určité kategorie podpory pro podniky působící v oblasti produkce, zpracování a uvádění produktů rybolovu a akvakultury na trh prohlašují za slučitelné s vnitřním trhem podle článků 107 a 108 Smlouvy o fungování EUSdělení Komise Pokyny k regionální státní podpoře 2021/C 153/01
   - Sdělení Komise – Pokyny pro státní podporu v oblasti klimatu, životního prostředí a energetiky na rok 2022
   - Pokyny ke státní podpoře pro širokopásmové sítě 2023/C 36/01
   - Sdělení Komise o státní podpoře filmů a dalších audiovizuálních děl (2013/C 332/01),
   - Sdělení Komise - Kritéria pro analýzu slučitelnosti státní podpory, která má podpořit realizaci významných projektů společného evropského zájmu, s vnitřním trhem (2021/C 528/02),
   - Pokyny ke státní podpoře letišť a leteckých společností (2014/C 99/03),
   - Pokyny k státní podpoře investic v rámci rizikového financování (2021/C 508/01),
   - Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2022/C 414/01),
   - Pokyny ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech (2022/C 485/01),
   - Pokyny ke státní podpoře v odvětví rybolovu a akvakultury (2023/C 107/01),
   - Pokyny pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích (2014/C 249/01),
   - Sdělení Komise o změně sdělení komise o Pokynech EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí, o Pokynech k regionální státní podpoře na období 2014-2020, o státní podpoře filmů a dalších audiovizuálních děl, o Pokynech ke státní podpoře investic v rámci rizikového financování a o Pokynech ke státní podpoře letišť a leteckých společností (2014/C 198/02),

     Dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19 (2020/C 91 I/01).

- Pokyny k některým opatřením státní podpory v souvislosti se systémem obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů po roce 2021 (2020/C 317/04)

Komunikace samostatných útvarů a městských částí s Komisí v rámci notifikace

9. Ve věcech veřejné podpory komunikují samostatné útvary a městské části s Komisí a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže zásadně elektronicky (ve smyslu čl. 3 Nařízení č. 794/2004), případně prostřednictvím OIEF MMB. Žádost elektronicky podepisuje vedoucí samostatného útvaru nebo oprávněná osoba městské části, v případě užití komunikace prostřednictvím OIEF MMB pak pověřený zaměstnanec OIEF MMB. V případech, u kterých je obava z odtajnění údajů, je využívána diplomatická pošta Ministerstva zahraničních věcí ČR.

V. PODPORA DE MINIMIS

Pojem

Podstatou podpory de minimis (event. podpory malého rozsahu) je to, že vzhledem ke své výši nenaplňuje všechna kritéria veřejné podpory, a proto ji právo EU nepovažuje za veřejnou podporu a lze ji za splnění stanovených podmínek příjemcům poskytnout. Z uvedeného důvodu taková podpora nepodléhá oznamovací povinnosti vůči Komisi podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy.

Podpora de minimis představuje takovou podporu, která nesmí spolu s ostatními podporami de minimis poskytnutými jednomu podniku za dobu předchozích tří let přesáhnout výši odpovídající částce 300 000 EUR. Tento finanční strop platí bez ohledu na formu či účel podpory de minimis poskytnuté v předchozím tříletém období. Pro přepočet částky podpory de minimis z EUR na Kč se používá kurz Evropské centrální banky platný ke dni poskytnutí podpory de minimis. Tříleté období se posuzuje průběžně, tj. sledují se podpory de minimis, které jeden podnik obdržel v období tří let předcházejících dni poskytnutí podpory.

Podpora de minimis SOHZ představuje podporu de minimis udílenou za poskytování služby obecného hospodářského zájmu, která nesmí spolu s ostatními podporami de minimis SOHZ poskytnutými jednomu podniku za dobu předchozích tří let přesáhnout výši odpovídající částce 750 000 EUR. Do tohoto limitu se započítají i jakékoliv jiné podpory de minimis poskytnuté příjemci z veřejných zdrojů podle nařízení č. 023/2831. Příjemce by měl být písemně pověřen výkonem služby obecného hospodářského zájmu.

SMB jako poskytovatel podpory de minimis

Dnem poskytnutí podpory de minimis se rozumí den, kdy příjemci na tuto podporu vznikne právní nárok s tím, že vznikem právního nároku se rozumí den, kdy nabylo právních účinků právní jednání, na jehož základě byla podpora příjemci poskytnuta, a to bez ohledu na to, kdy byla podpora příjemci fakticky vyplacena. V této souvislosti je třeba zohlednit ustanovení § 6 odst. 1 zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), v platném znění.

Evidence podpor malého rozsahu

Samostatné útvary a městské části jsou povinny před poskytnutím podpory malého rozsahu v centrálním registru ověřit, zdali poskytnutím podpory nedojde:

a) k překročení limitu stanoveného příjemci v přímo použitelném předpisu Evropské unie[3],

b) překročení limitu stanoveného v oblasti zemědělství a rybolovu a služeb obecného hospodářského zájmu pro Českou republiku v přímo použitelném předpisu Evropské unie.

Samostatné útvary a městské části jsou dále povinny do 20 pracovních dnů ode dne poskytnutí podpory zaznamenat do centrálního registru údaje o poskytnuté podpoře malého rozsahu a o jejím příjemci.

[3] do 31. 12. 2011 byly samostatné útvary a městské části povinny vyžádat si od příjemce v písemné či elektronické formě čestné prohlášení o obdržených podporách de minimis za předchozí tříleté období (tj. současné a dvě předcházející účetní období); od 1. 1. 2012 závisí takový požadavek pouze na rozhodnutí poskytovatele PDM a poskytovatel si tyto skutečnosti ověřuje v centrálním registru sám.

Obsah a rozsah údajů, které je poskytovatel podpory malého rozsahu povinen zaznamenat do centrálního registru, a postup při jejich zaznamenávání jsou upraveny vyhláškou č. 298/2020 Sb. o obsahu a rozsahu údajů, které je poskytovatel podpory malého rozsahu povinen zaznamenat do centrálního registru podpor malého rozsahu, a o postupu při jejich zaznamenávání, . Mezi údaje povinně zaznamenávané do centrálního registru patří údaje o odvětví dle statistické klasifikace ekonomických činností v Unii (tzv. klasifikace NACE). Povinnost evidovat v centrálním registru kód NACE se vztahuje na podpory poskytnuté od 1. ledna 2026. U podpor de minimis poskytnutých do 31.12.2025 mohou poskytovatelé evidovat kód NACE na dobrovolné bázi.

Samostatné útvary a městské části jsou povinny vyžádat si od příjemce čestné prohlášení v písemné či elektronické formě o vztahu propojenosti s ostatními podniky ve smyslu definice jednoho podniku vymezeného v bodě I. Definice pojmů.

Na webových stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dostupný z: http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/podpora-de-minimis.html) jsou k dispozici metodické dokumenty, návody a vzory týkající se aplikace a výkladu pravidel podpory de minimis, zejména způsobu zápisu do centrálního registru a způsobu posuzování podniků z pohledu pravidel podpory de minimis.

Osobám oprávněným zaznamenávat údaje o poskytnuté podpoře malého rozsahu a o jejím příjemci do centrálního registru přidělí přístupové údaje do webové aplikace Úřad pro ochranu hospodářské soutěže na základě písemného požadavku OIEF MMB.

Samostatné útvary a městské části jsou povinny si stanovit osoby oprávněné zaznamenávat údaje o poskytnuté podpoře malého rozsahu a o jejím příjemci do centrálního registru a pravidelně sledovat, zdali údaje o těchto osobách odpovídají skutečnosti.

Pro potřeby evidence se SMB, včetně jeho městských částí, považuje za jednoho poskytovatele.

VI. POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ A DOKUMENTŮ

Samostatné útvary a městské části mají povinnost předložit nejpozději k 20. únoru kalendářního roku OIEF MMB informace o poskytnutých veřejných podporách, poskytnutých podporách de minimis v předcházejícím kalendářním roce a o probíhajících programech veřejné podpory. OIEF MMB poskytne v souladu s ust. § 5 zákona do 30. dubna kalendářního roku souhrnné informace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže za předcházející kalendářní rok za poskytovatele (tj. souhrnně za SMB).

Samostatné útvary a městské části mají povinnost nejpozději ke stejnému datu předběžně informovat OIEF o tom, zda v rozhodném období dvou předchozích kalendářních let poskytly vyrovnávací platby za služby obecně hospodářského zájmu, a to vždy v tom kalendářním roce, ve kterém je dle pravidel Evropské unie plněna informační povinnost. Samotná informační povinnost je pak splněna zápisem potřebných údajů do aplikace vedené Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, který na základě přístupu zřízeného prostřednictvím OIEF provede zástupce příslušného útvaru či městské části.

Samostatné útvary a městské části mají povinnost předložit koordinačnímu orgánu do 10 dnů ode dne, kdy je podaly, stejnopisy nebo kopie veškerých podání, které učinily v řízeních před Komisí, a stejnopisy nebo kopie veškerých podání a rozhodnutí v řízeních před Komisí, které jim byly doručeny, do 10 dnů od jejich doručení.

Samostatné útvary a městské části poskytují v případě nutnosti či na vyžádání součinnost Komisi v rámci její činnosti ve věcech veřejné podpory, tj. notifikačního a prenotifikačního řízení, konzultací, předběžných šetření aj.

Komunikaci mezi SMB a Komisí, event. koordinačním orgánem, zajišťuje OIEF MMB.

VII. Evidence a archivace

Samostatné útvary a městské části mají povinnost archivovat záznamy a materiály týkající se jednotlivých veřejných podpor a podpor de minimis po dobu 10 let ode dne, kdy byly poskytnuty (příp. přiděleny) a materiály týkající se režimu uvedených podpor po dobu 10 let ode dne, kdy byla v rámci takového režimu poskytnuta poslední jednotlivá podpora.

VIII. Řídicí a kontrolní mechanismy

Příslušní zaměstnanci samostatných útvarů a městských částí podílející se na výkonu řídicí kontroly při řízení veřejných výdajů (zejména předběžné kontroly při řízení veřejných výdajů před vznikem závazku) jsou povinni v rámci svých schvalovacích postupů klást, mimo jiné, důraz na vyloučení rizik spojených s možností poskytnutí veřejné podpory neslučitelné s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy nebo podpory de minimis ve smyslu Nařízení č. 2023/2831.

Příslušní zaměstnanci samostatných útvarů a městských částí podílející se na výkonu veřejnosprávní kontroly (zejména předběžné veřejnosprávní kontroly) by v rámci svých schvalovacích postupů měli klást, mimo jiné, důraz na vyloučení rizik spojených s možností poskytnutí veřejné podpory neslučitelné s vnitřním trhem ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy nebo podpory de minimis ve smyslu Nařízení č. 2023/2831

IX. Další povinnosti samostatných útvarů a městských částí

Součástí materiálů, předkládaných RMB/ZMB ke schválení, zavazujících nebo opravňujících město k plnění či opatření podléhajícímu pravidlům veřejné podpory, bude uvedení této skutečnosti spolu s ostatními relevantními souvislostmi (např. v případě SMB jako příjemce podpory de minimis prokázání nepřekročení povoleného limitu v rozhodném období) v důvodové zprávě. Za tímto účelem mohou samostatné útvary a městské části využít podkladů OIEF MMB, popř. jiných útvarů MMB (např. ORF MMB, ORGO MMB, PO MMB) v případech, kdy OIEF MMB nemá takové podklady k dispozici.

Samostatné útvary a městské části jsou povinny zahrnout do příslušných právních aktů, předkládaných RMB/ZMB ke schválení, zavazujících nebo opravňujících město k plnění naplňujícímu znaky veřejné podpory, příp. podpory de minimis, informaci o tom, že se jedná o veřejnou podporu, event. podporu de minimis.

OIEF MMB je oprávněn průběžně provádět kontrolu, zdali údaje získané od samostatných útvarů a městských částí odpovídají údajům uvedeným v centrálním registru.