

## **Informace o výsledcích kontrolní činnosti Živnostenského úřadu města Brna za rok 2020**

Tato informační zpráva Živnostenského úřadu města Brna o výsledcích kontrolní činnosti za rok 2020 je splněním informační povinnosti kontrolního orgánu dle § 26 zákona č. 255/2012 Sb., kontrolní řád, v platném znění.

Samotná kontrolní činnost byla v průběhu celého roku 2020 poznamenána pandemickými vlnami infekční nákazy COVID-19, což negativně ovlivnilo možnosti efektivního provádění kontrolní činnosti, zejména pak provádění kontrol v terénu. Veškerá kontrolní činnost ve sledovaném období byla prováděna při dodržování nezbytných bezpečnostních a hygienických opatření zamezujících plošnému šíření nákazy.

### **Počet kontrol**

V roce 2020 provedl Živnostenský úřad města Brna 571 živnostenských kontrol.

### **Pokuty příkazovým blokem**

V roce 2020 Živnostenský úřad města Brna uložil 144 pokut příkazovým blokem v celkové výši 165 200 Kč.

### **Správní řízení**

V souvislosti s úkony spojenými s kontrolní činností bylo vedeno celkem 1355 správních řízení, přičemž celková výše uložených pokut činila 2 596 300 Kč, uložená výše nákladů řízení činila 471 400 Kč.

Velmi často ukládanou pokutou spojenou s výkonem kontrolní činnosti živnostenského úřadu, byla pokuta za přestupek dle § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu, spočívající v nevytvoření podmínek pro výkon kontroly a neposkytnutí potřebné součinnosti k provedení kontroly kontrolovanou osobou. Jednalo se o 81 řízení o uložení pokuty. Tato sankce byla uplatněna v r. 2020 jak u fyzických, tak i právnických osob, přičemž celková výše těchto pokut byla 938 500 Kč. Uvedené negativní jednání prodlužovalo samotný průběh živnostenských kontrol, případně často zapříčinilo, že faktická šetření na požadovaných místech neproběhla vůbec. Ve věci provozování živností bez potřebného živnostenského oprávnění bylo ve 38 řízeních právnickým a fyzickým osobám uloženo na pokutách celkem 675 000 Kč. Nejvýše uloženou sankcí za provozování živnosti bez potřebného živnostenského

oprávnění byla pokuta ve výši 150 000 Kč. Předmětem některých dalších řízení bylo společné projednání více přestupků, přičemž pokuta se ukládala za přestupek, který byl nejpřísněji postižitelný. Nejčastěji při společném projednání více přestupků v jednom řízení byl takovým přestupek spočívající v jednání v rozporu s ustanovením § 31 odst. 16 živnostenského zákona, které podnikateli ukládá povinnost oznámit živnostenskému úřadu, kde lze vypořádat případné závazky při ukončení činnosti v provozovně.

### **Součinnost orgánů státní správy dle § 68 odst. 1 ŽZ**

V rámci součinnosti orgánů státní správy byl Živnostenský úřad města Brna od jiných orgánů provádějících kontrolu podle zvláštních předpisů informován opisem jejich rozhodnutí o závažném porušení zvláštních právních předpisů osobami podnikajícími v režimu živnostenského zákona. Některé informace současně obsahovaly i návrh na zrušení živnostenského oprávnění. V roce 2020 došlo celkem 162 takových informací.

Od **územních pracovišť finančních úřadů** došlo 28 informací, které současně svým obsahem byly návrhy na zrušení živnostenských oprávnění z důvodu, že podnikatelé již více jak čtyři roky neprovozují podnikatelskou činnost a nekomunikují se správcem daně. S informacemi bylo naloženo tak, že ve 19 případech byla podnikatelským subjektům zrušena živnostenská oprávnění. V 9 případech byla poskytnutá informace odložena buď z důvodu, že subjekt neměl orgán způsobilý za něj jednat, či byly zjištěny skutečnosti, které vyvracely důvodnost zaslání návrhu, jelikož bylo následně zjištěno, že subjekty podnikatelskou činnost provozovaly či živnosti měly přerušeny, aniž o této skutečnosti byly finanční úřady informovány.

Od **oblastních inspektorátů práce** došlo 64 informací, z toho 19 návrhů na zrušení živnostenských oprávnění. Návrhy však nebyly akceptovány, jelikož ve všech těchto případech byla možnost zrušení oprávnění objektivně vyhodnocena a přijat závěr, že sankční rušení oprávnění by byla neadekvátními opatřeními s ohledem na výši ukládaných pokut a jejich odůvodnění, kdy inspektorát práce kladl důraz zejména na očekávaný preventivní účinek ukládaných peněžitých sankcí.

Od **inspektorátů České obchodní inspekce (ČOI)** došlo 53 informací, avšak ani v jednom případě nebylo ze strany ČOI navrženo zrušení živnostenského oprávnění, přičemž ani ze strany živnostenského úřadu nezakládaly důvod k přijetí této sankce.

Od **celních úřadů** došlo 9 informací, avšak ani v jednom případě nebylo ze strany celního úřadu navrženo zrušení živnostenského oprávnění, přičemž ani ze strany živnostenského úřadu informace nezakládaly důvod k přijetí této sankce.

Od **orgánu správy sociálního zabezpečení** došel 1 návrh na zrušení živnostenského oprávnění. Tímto návrhem byl založen důvod k zahájení řízení ve věci a též živnostenské oprávnění bylo navrženému subjektu zrušeno.

Od **Ministerstva pro místní rozvoj (MMR)** došly 4 informace, z toho byly 2 návrhy na zrušení živnostenských oprávnění, přičemž jeden návrh byl akceptován a bylo rozhodnuto o zrušení oprávnění vázající na sebe další zákonné překážky provozování živnosti.

Od **České inspekce životního prostředí** došla 1 informace, avšak tato neobsahovala ze strany inspekce návrh na zrušení živnostenského oprávnění a ani ze strany živnostenského úřadu informace nezakládala důvod k přijetí této sankce.

Od **inspektorátu Státní zemědělské a potravinářské inspekce** došla 1 informace, avšak ze strany SZPI nebylo navrženo zrušení živnostenského oprávnění a ani ze strany živnostenského úřadu nezakládala důvod ke zrušení živnostenského oprávnění.

### **Odborná a finanční způsobilost dopravců**

Ve druhé polovině r. 2020 obdržel Živnostenský úřad města Brna k prověření od Odboru dopravy Krajského úřadu Jihomoravského kraje celkem 74 návrhů na změnu (zúžení) rozsahu, příp. na zrušení živnostenského oprávnění, podaných v souladu s § 35b odst. 5 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, v platném znění, z důvodu, že podnikatel v silniční dopravě neprokázal trvání finanční způsobilosti ve lhůtě podle § 8 odst. 2 zákona o silniční dopravě. V 16 případech byl rozsah koncese změněn v souladu s návrhy uvedeného odboru dopravy. V jednom případě byla koncesovaná živnost zrušena v celém rozsahu. Ve dvou případech podnikatelé ještě před zahájením správního řízení svá oprávnění zrušili na vlastní žádost. Ve 28 případech bylo zahájené řízení o zúžení rozsahu zastaveno, neboť podnikatelé v průběhu řízení doložili odboru dopravy finanční způsobilost dodatečně. Zbývající návrhy byly odloženy, jelikož dopravce ještě před zahájením řízení, po zákonem stanoveném termínu, prokázal před dopravním úřadem trvání finanční způsobilosti.

### **Hlavní okruhy tematicky zaměřených kontrol dle plánu na r. 2020**

Mezi plánované tematicky zaměřené kontroly v roce 2020 patřily kontroly podnikatelů provozujících „Řeznictví, uzenářství“, „Zlatnictví, klenotnictví“ a „Pokrývačství, tesařství“.

Bylo provedeno 272 kontrol podnikatelů provozujících „Pokrývačství, tesařství“ a v 49 případech bylo zjištěno porušení právní povinnosti. Nejčastějším přestupkovým jednáním při těchto specificky zaměřených kontrolách bylo zjištěno porušení informačních povinností ve smyslu § 435 občanského zákoníku (29 x), dále neoznámení zahájení či ukončení činnosti v provozovně dle § 17 odst. 3 živnostenského zákona (7 x) a i též při ukončení činnosti v provozovně jednání spočívající v neoznámení živnostenskému úřadu, na jaké adrese lze vypořádat závazky dle § 31 odst. 16 živnostenského zákona (1 x), dále provozování živností bez potřebného živnostenského oprávnění (5 x), neoznačení sídla dle § 31 odst. 2 živnostenského zákona (5 x), neoznámení změny údajů stanovených pro ohlášení živnosti dle § 49 odst. 1 živnostenského zákona (1 x) a neidentifikování účastníků smluvního vztahu (1 x).

V souvislosti s plánem kontrol podnikatelů provozujících „Zlatnictví, klenotnictví“ bylo provedeno 54 kontrol a ve 8 případech bylo zjištěno porušení právní povinnosti. Jednalo se o porušení informačních povinností ve smyslu § 435 občanského zákoníku (3 x), neidentifikování účastníků smluvního vztahu dle § 31 odst. 4 živnostenského zákona (3 x) a neoznámení zahájení či ukončení činnosti v provozovně dle § 17 odst. 3 živnostenského zákona (1 x) a i též při ukončení činnosti

v provozovně jednání spočívající v neoznámení živnostenskému úřadu, na jaké adrese lze vypořádat závazky dle § 31 odst. 16 živnostenského zákona (1 x).

V roce 2020 došlo i k zahájení kontrol podnikatelů provozujících „Řeznictví, uzenářství“. Z důvodu pandemické situace bylo provedeno pouze 12 kontrol, přičemž nebylo zjištěno žádné porušení právních povinností.

Každoročně opakující se plánované společné kontroly s Českou obchodní inspekcí stejně jako plánované kontroly z oblasti tržního řádu týkající se vedení správních řízení, provedených kontrol a řešení podnětů a stížností na některých úřadech městských částí v Brně nebyly realizovány z důvodu kulminace pandemických vln infekční nákazy COVID-19.

Za správnost: Ing. Petr Chlup

Tel. 542 173 376

e-mail: chlup.petr@brno.cz

Brno 17. 2. 2021

MAGISTRÁT MĚSTA BRNA

JUDr. Dobromila Mácháčková  
vedoucí Živnostenského úřadu  
města Brna