

Z8/39. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 21.6.2022

8. Návrh obecně závazné vyhlášky SMB, kterou se mění OZV SMB č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění OZV SMB č. 11/2011

Anotace

Návrh obecně závazné vyhlášky SMB, kterou se mění OZV SMB č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění OZV SMB č. 11/2011.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

- 1. vydává** obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2011, která tvoří přílohu č. tohoto zápisu

Stanoviska

- Rada města Brna projednala na schůzi č. R8/223 konané dne 8. 6. 2022 a doporučila ke schválení.
- 31. Sněm starostů projednal dne 2. 6. 2022 a doporučil ke schválení.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Jaroslava Slámová

vedoucí odboru - Odbor vnitřních věcí

14.6.2022 v 10:49

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

JUDr. Rostislav Obrlík

vedoucí úseku - Úsek tajemníka

14.6.2022 v 10:46

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 2
Obsah materiálu	3 - 3
Důvodová zpráva	4 - 6
Příloha k usnesení (navrh_OZV-podniky_2022_KOR.pdf)	7 - 9
Informační dokument (20-2009.pdf)	10 - 11

Důvodová zpráva

Statutární město Brno vydalo v roce 2009 obecně závaznou vyhlášku č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, vydanou na základě zmocnění ustanovení § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Předmětná obecně závazná vyhláška stanovuje, že veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky typu tanečních zábav a diskoték lze na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách (dvory, nádvoří, areály apod.) pořádat v době od 7.00 hodin do 22.00 hodin, v pátek, v sobotu a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, do 24.00 hodin. Z časového omezení je rada příslušné městské části nyní oprávněna udělit výjimku, a to na žádost pořadatele veřejnosti přístupného podniku.

Ustanovení o udělování výjimek je nutné z vyhlášky odstranit, neboť s ohledem na nálezy Ústavního soudu č. Pl. ÚS 7/21, ze dne 27. 7. 2021, ve věci obecně závazné vyhlášky města Heřmanova Městce, již nadále není možné udělovat výjimky z obecně závazných vyhlášek „ad hoc“ na základě individuální žádosti adresované určitému orgánu obce. Takovou pravomoc lze stanovit pouze zákonem. Nelze tedy založit pravomoc k udělování výjimek ze zákazů stanovených v obecně závazných vyhláškách radě městské části. Do vydání zmíněného nálezu Ústavní soud připouštěl dvojí způsob stanovení výjimek – buď výslovně v obecně závazné vyhlášce nebo na základě žádosti adresované určitému orgánu obce. Druhá možnost udělování výjimek již není možná. Výjimky ze zákazů je nyní možné udělit a jasně specifikovat pouze přímo v obecně závazné vyhlášce, přičemž takové výjimky nesmí být diskriminační a zavádět nerovné postavení jednotlivých subjektů. Výjimky není možné vztáhnout pouze na určité adresáty – např. že výjimka se vztahuje na město a městské části.

Stanovit přímo již konkrétní výjimky ve vyhlášce je však prakticky nemožné. Ve městě Brně se koná velké množství sportovních i kulturních podniků a každý rok se různě mění. Jak již bylo uvedeno výše, nelze výjimku vztáhnout na pořadatele podniku, tedy nelze výjimku stanovit městu a městské části ani jinému konkrétnímu pořadateli. Bez udělení výjimek, avšak za současného ponechání stanoveného časového omezení, by předmětná vyhláška prakticky zmrazila konání veřejnosti přístupných podniků ve večerních hodinách. To však nebylo cílem vyhlášky, neboť vyhláška měla pouze korigovat konání podniků tak, aby obyvatelé města nebyli nadměrně rušeni a obtěžováni.

Zpracovatel vyhlášky navrhuje tedy kromě zrušení ustanovení o udělování výjimek i zrušení ustanovení o časovém omezení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, konaných na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách, a to z následujících důvodů:

Uvedená obecně závazná vyhláška byla přijímána v době (2009), kdy pořadatele akce nebylo prakticky možno postihovat za obtěžování hlukem. Zvuk z veřejné produkce hudby musel sice na základě zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění účinném do 30. 11. 2015, a prováděcího nařízení, splňovat hygienické limity hluku, tyto však mohl změřit a jejich porušení následně sankcionovat pouze orgán ochrany veřejného zdraví, tedy krajská hygienická stanice. Aby mohly být limity hluku změřeny, muselo být pořádání akce krajské hygienické stanici oznámeno a ta jej musela zanést do svého plánu kontrol. Z přestupku rušení nočního klidu dle přestupkového zákona mohli být postižitelní pouze fyzické osoby, přičemž pořadatelé byli většinou v postavení podnikajícího subjektu.

Za dobu platnosti vyhlášky však došlo k zásadním změnám právních předpisů, upravujících danou problematiku. Jednak zvuk z veřejné produkce hudby již nepodléhá hygienickým limitům a není již tedy dána pravomoc krajským hygienickým stanicím (s účinností od 1. 12. 2015). Vydáním nových přestupkových zákonů (zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, účinnost 2017) byla také stanovena odpovědnost za přestupky i pro fyzické osoby podnikající a právnické osoby. Za rušení nočního klidu je tedy možné postihovat samotného pořadatele akce. Také byla stanovena doba nočního klidu, a to od 22. do 6. hodiny, a pravomoc obce tuto dobu nočního klidu ve výjimečných případech změnit (s účinností od 15. 1. 2013).

Statutární město Brno má v současné době vydánu obecně závaznou vyhlášku č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek, která v příloze stanovuje případy – akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší na části území statutárního města Brna.

V současné době tedy akce, které se konají v době nočního klidu (tedy po 22:00 hod.) a jsou způsobilé narušit noční klid, což je naprostá většina akcí, by měly mít výjimku z doby nočního klidu stanovenou v obecně závazné vyhlášce o nočním klidu. Jinak se pořadatel akce vystavuje možnému postihu za přestupek. Současně musí mít takový pořadatel i udělenou výjimku radou městské části, že akci může konat v pracovní den i po 22:00 hod. a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, po 24.00 hodin. Ve svém důsledku tedy na takovou akci musí být uděleny výjimky dvě.

Dle OVV MMB by tak vyhláška o nočním klidu mohla nahradit účel časového omezení z vyhlášky o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků. Pokud by na akci byl rušen noční klid a nebyl z důvodu konání takové akce na určitém území noční klid omezen, pořadatel by mohl být postihován pro přestupek rušení nočního klidu. Nutno dodat, že pokud omezení nočního klidu z důvodu konání konkrétní akce není zaneseno do vyhlášky, neznamená to, že by se akce nemohla konat, ale pouze že v případě rušení nočního klidu může se pořadatel dopouštět zmíněného přestupku.

Je nutné uvést, že správním trestem za přestupek není možnost ukončení akce. Při rušení nočního klidu a ani při konání veřejnosti přístupného podniku v případě neudělení výjimky radou městské části nebylo a není možné akci ukončit.

Obecně závazná vyhláška o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků se vztahuje na základě zmocnění ustanovení § 10 písm. b) zákona o obcích pouze na veřejnosti přístupné podniky a nemůže tak upravovat konání soukromých akcí.

OVV MMB tedy navrhuje upravit obecně závaznou vyhlášku o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků tak, že bude ponechána pro všechny pořadatele veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku, včetně taneční zábavy a diskotéky, konaného na veřejném prostranství, bez rozdílu, pouze oznamovací povinnost a povinnost úklidu. Ustanovení předmětné vyhlášky týkající se podniku typu cirkusů a lunaparků by zůstala beze změny. Ustanovení ohledně sankcí je zobrazeno tak, aby neodkazovalo na již zrušenou právní úpravu.

Návrh novely předmětné vyhlášky prošel připomínkovým řízením ze strany městských částí s termínem do 16. 5. 2022. Byly uplatněny 2 připomínky. Městská část Brno-Chrlice nesouhlasí s vypuštěním

možnosti výjimek. Jak vyplývá z výše uvedeného nálezu Ústavního soudu, statutární město Brno nemá jinou možnost než tuto pravomoc rady městské části z obecně závazné vyhlášky odstranit. Městská část Brno-Starý Lískovec požádala, aby v předmětné obecně závazné vyhlášce byl uveden odkaz na obecně závaznou vyhlášku č. 7/2022, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek. Jelikož tato zmíněná obecně závazná vyhláška o nočním klidu se může v průběhu času měnit, a samotný noční klid stanovuje zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, a obecně závazná vyhláška o nočním klidu upravuje pouze výjimky z této doby, rozhodl se zpracovatel uvést v novele obecně závazné vyhlášky č. 20/2009 odkaz obecnějšího znění, že ustanovení vyhlášky nemají vliv na povinnosti stanovené jinými právními předpisy (např. zachování nočního klidu).

Komise bezpečnosti a veřejného pořádku RMB dne 2. 5. 2022 materiál projednala a doporučila Radě města Brna doporučit ji Zastupitelstvu města Brna schválit.

Hlasování: 10 pro, 0 proti, 0 se zdržel / z 11 členů. Usnesení bylo přijato.

JUDr. Jiří Kolář	Jan Šrůtek	Ing. Vít Beran	Lukáš Boula	Patrik Cibere	Patrik Doležal	Pavel Dvořák	Bc. Jiří Kukleta	Patrik Pávek	Jiří Zorník	JUDr. T. Kratochvíl
pro	pro	pro	pro	pro	pro	-	pro	pro	pro	pro

Materiál byl předložen 31. Sněmu starostů dne 2. 6. 2022. Sněm starostů jej doporučil ke schválení.

RMB projednala materiál na schůzi č. R8/223 dne 8. 6. 2022 a doporučila jej ke schválení.

Schváleno jednomyslně 8 členy.

JUDr. Vaňková	Mgr. Hladík	Bc. Kolářny	JUDr. Oliva	JUDr. Kerndl	Róbert Čuma	Ing. Fišer	Ing. Grund	RNDr. Chváral	Ing. Kratochvíl	Mgr. Suchý
pro	pro	nepřítomen	pro	pro	pro	pro	--	pro	--	pro



Obecně závazná vyhláška č. ,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2011

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI:

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. ,

kteřou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2011

Zastupitelstvo města Brna se na Z8/... zasedání konaném dne ... pod bodem č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. b) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Změna vyhlášky

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2009, o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 11/2011, se mění takto:

1. Článek 1 nově zní:

„Článek 1

(1) Pořadatel veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku, včetně taneční zábavy a diskotéky, konaného na veřejném prostranství (dále jen „pořadatel“) je povinen oznámit místně příslušnému úřadu městské části nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním:

- a) jméno a příjmení nebo název, trvalý pobyt nebo sídlo pořadatele,
- b) označení druhu podniku, resp. opakujících se podniků,
- c) datum a místo konání,
- d) očekávaný počet účastníků podniku,
- e) počet členů pořadatelské služby.

(2) Pořadatel je povinen zajistit, aby člen pořadatelské služby byl starší 18 let, byl přítomen v průběhu konání celého podniku a byl označen viditelným nápisem „Pořadatelská služba“ nebo „Pořadatel“.

2. Článek 4 se včetně nadpisu Výjimky a poznámky pod čarou č. 3) zrušuje.

Dosavadní články 5 až 7 se označují jako články 4 až 6.

3. Článek 4 včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 3) nově zní:

„Článek 4

Sankce

Porušení této vyhlášky se posuzuje podle zvláštních právních předpisů.³⁴

Poznámka pod čarou č. 3) zní:

„Ustanovení této vyhlášky nemají vliv na povinnosti stanovené jinými právními předpisy (např. zachování nočního klidu).“

Poznámky pod čarou č. 4) až 6) se zrušují.

Článek 2
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátorky města Brna

20/2009

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA BRNO

O stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, k zajištění veřejného pořádku

Změna: [11/2011](#)

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z5/030. zasedání konaném dne 8. 12. 2009 v souladu s [§ 10 písm. b\)](#) a v souladu s ustanovením [§ 84 odst. 2 písm. h\) zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích (obecní zřízení)¹, ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen "vyhláška"):

Čl.1

(1) Veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, včetně tanečních zábav a diskoték, kromě podniků uvedených v [článku 2](#), lze na veřejných prostranstvích a ve venkovních prostorách (dvory, nádvoří, areály apod.) pořádat:

- a) v pátek, v sobotu a v den, po kterém následuje den pracovního klidu, v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 24.00 hodin příslušného kalendářního dne,
- b) v ostatních dnech v době od 7.00 hodin příslušného kalendářního dne do 22.00 hodin příslušného kalendářního dne.

(2) Pořadatel veřejnosti přístupného sportovního a kulturního podniku uvedeného v odstavci (1) (dále jen "pořadatel") je povinen oznámit místně příslušnému úřadu městské části nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním:

- a) jméno a příjmení nebo název, trvalý pobyt nebo sídlo pořadatele,
- b) označení druhu podniku, resp. opakujících se podniků,
- c) datum a místo konání,
- d) očekávaný počet účastníků podniku,
- e) počet členů pořadatelské služby.

(3) Oznamovací povinnost se nevztahuje na sportovní podniky konané mimo veřejné prostranství a podniky pořádané městskou částí či statutárním městem Brnem.

(4) Pořadatel je povinen zajistit, aby člen pořadatelské služby byl starší 18 let, byl přítomen v průběhu konání celého podniku a byl označen viditelným nápisem "Pořadatelská služba" nebo "Pořadatel".

Čl.2

(1) Provozovatel veřejnosti přístupného podniku typu cirkusů, lunaparků, kolotočů a jiných obdobných atrakcí² (dále jen "provozovatel") je povinen oznámit místně příslušnému úřadu městské části nejpozději 5 pracovních dnů před jeho konáním:

- a) jméno a příjmení nebo název, trvalý pobyt nebo sídlo provozovatele,
- b) označení druhu podniku,
- c) datum a místo konání podniku.

Čl.3 Úklid

Pořadatel nebo provozovatel veřejnosti přístupného podniku dle [článku 1](#) a [2](#), konaného na veřejném prostranství, je povinen zajistit v místě konání podniku úklid odpadků, a to během konání podniku a po jeho skončení.

Čl.4 Výjimky

(1) Na základě písemné žádosti pořadatele podniku může být z ustanovení [čl. 1 odstavce \(1\)](#) této vyhlášky udělena výjimka, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštních právních předpisů³ radou příslušné městské části. Písemná žádost musí být doručena místně příslušnému úřadu městské části nejpozději 30 dnů před konáním veřejnosti přístupného podniku.

(2) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat jméno a příjmení nebo název, trvalý pobyt nebo sídlo pořadatele,

označení druhu podniku, datum a místo konání, předmět výjimky a jeho zdůvodnění.

Čl.5 Sankce

Porušením povinností uvedených v [článku 3](#) se osoba dopustí přestupku proti veřejnému pořádku⁴ nebo správního deliktu podle zvláštních právních předpisů⁵.

Porušení této obecně závazné vyhlášky, kromě [článku 3](#), se posuzuje podle zvláštních předpisů.⁶

Čl.6 Zrušovací ustanovení

Touto vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. [16/2005](#), o stanovení podmínek pro pořádání veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, k zajištění veřejného pořádku.

Čl.7 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Roman Onderka, v. r.

primátor města Brna

MUDr. Daniel Rychnovský, v. r.

1. náměstek primátora města Brna

datum nabytí účinnosti: 1. 1. 2010

1 [§ 10 písm. b\) zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku

2 Prodejní místo a dobu stanovuje Tržní řád

3 Část II. zákona č. [500/2004 Sb.](#), správní řád, ve znění pozdějších předpisů

4 [§ 47 odst. 1 písm. d\) zákona č. 200/1990 Sb.](#), o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů: přestupku se dopustí ten, kdo znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství

5 [§ 58 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: obec může uložit pokutu až do výše 200 000 Kč právnické osobě a fyzické osobě, která je podnikatelem, která znečistí veřejné prostranství, naruší životní prostředí v obci nebo odloží věc mimo vyhrazené místo.

6 [§ 46 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb.](#), o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů: přestupkem proti pořádku ve věcech územní samosprávy je porušení povinností stanovených v obecně závazných vyhláškách obcí a krajů vydaných na úseku jejich samostatné působnosti

[§ 58 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: obec může uložit pokutu právnické osobě nebo podnikateli při výkonu jeho podnikatelské činnosti až do výše 200.000,-Kč, která porušila povinnost stanovenou právním předpisem obce.