

Z8/39. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 21.6.2022

7. Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Anotace

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

- 1. vydává** obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky, která tvoří přílohu č. tohoto zápisu

Stanoviska

- Rada města Brna projednala na schůzi č. R8/223 konané dne 8. 6. 2022 a doporučila ke schválení.
- 31. Sněm starostů projednal dne 2. 6. 2022 a doporučil ke schválení.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Jaroslava Slámová

vedoucí odboru - Odbor vnitřních věcí

14.6.2022 v 10:49

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

JUDr. Rostislav Obrlík

vedoucí úseku - Úsek tajemníka

14.6.2022 v 10:41

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 1
Obsah materiálu	2 - 2
Důvodová zpráva	3 - 4
Příloha k usnesení (navrh_OZV-pyrotechnika_2022_KOR.pdf)	5 - 6
Informační dokument (29-2020.pdf)	7 - 8

Důvodová zpráva

Problematiku pyrotechniky na území města Brna upravuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky. Tato vyhláška je vydána na základě ustanovení § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může obec stanovit, že činnost, která může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví nebo majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci je tato činnost zakázána.

Uvedená obecně závazná vyhláška zakazuje používání zábavní pyrotechniky na celém území města. Zákaz se však nevztahuje na ohňostrojné práce, které podléhají povolovací povinnosti dle zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů, a na ohňostroje a ohňostrojné práce, které podléhají ohlašovací povinnosti dle téhož zákona. Zákaz se dále nevztahuje na prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2, a také na dny 31. prosince a 1. ledna.

Ve vyhlášce je v článku 3 uvedeno zmocnění pro radu příslušné městské části udělovat výjimky pro použití zábavní pyrotechniky, na kterou se vztahuje zákaz. Toto ustanovení je však nutné dle Ústavního soudu zrušit.

S ohledem na nálezy Ústavního soudu č. Pl. ÚS 7/21, ze dne 27. 7. 2021, ve věci obecně závazné vyhlášky města Heřmanova Městce, již nadále není možné udělovat výjimky z obecně závazných vyhlášek „ad hoc“ na základě individuální žádosti adresované určitému orgánu obce. Takovou pravomoc lze stanovit pouze zákonem. Nelze tedy založit pravomoc k udělování výjimek ze zákazů stanovených v obecně závazných vyhláškách radě městské části. Do vydání zmíněného nálezu Ústavní soud připouštěl dvojí způsob stanovení výjimek – buď výslovně v obecně závazné vyhlášce nebo na základě žádosti adresované určitému orgánu obce, což již není možné. Výjimky ze zákazů je nyní možné udělit a jasně specifikovat pouze přímo v obecně závazné vyhlášce, přičemž takové výjimky nesmí být diskriminační a zavádět nerovné postavení jednotlivých subjektů. Výjimky není možné vztáhnout pouze na určité adresáty – např. že výjimka se vztahuje na město a městské části.

Zpracovatel vyhlášky se zamýšlel nad možnými výjimkami, které by bylo možné stanovit přímo ve vyhlášce, např. svatby nebo jiné oslavy. Takové výjimky by však byly vymezeny velmi široce a mohly by být ze strany adresátů vyhlášky obcházeny. OVV MMB se dotázal městských částí, zda adresáti vyhlášky možnosti výjimek využívají a na jaké akce, a zda je tedy nutné výjimky ve vyhlášce vůbec stanovovat. Z přijatých sdělení vyplynulo, že možnost udělování výjimek není v praxi využívána. Proto OVV MMB v návrhu novely předmětné vyhlášky zrušil ustanovení o výjimkách bez náhrady.

Návrh novely předmětné vyhlášky prošel připomínkovým řízením ze strany městských částí s termínem do 16. 5. 2022. Městská část Brno-střed navrhuje z obecně závazné vyhlášky odstranit ustanovení, dle kterého se zákaz používání zábavní pyrotechniky nevztahuje na dny 31. prosince a 1. ledna. Tato připomínka nebyla zapracována z následujících důvodů. Zákazy určité činnosti nelze v obecně závazné vyhlášce formulovat plošně. Činnost je možné dle ustálené judikatury Ústavního soudu regulovat dle principu proporcionality pouze v co nejméně omezujícím rozsahu. Po vypuštění výjimky ad hoc na žádost bude používání zábavní pyrotechniky možné bez omezení pouze ve dnech 31. prosince

a 1. ledna. Tato výjimka je pro zachování principu proporcionality nezbytná. Odstraněním i této poslední výjimky by došlo prakticky k úplnému zákazu použití zábavní pyrotechniky veřejností a narušení uvedeného principu proporcionality.

Komise bezpečnosti a veřejného pořádku RMB dne 2. 5. 2022 materiál projednala a doporučila Radě města Brna doporučit ji Zastupitelstvu města Brna schválit.

Hlasování: 10 pro, 0 proti, 0 se zdržel / z 11 členů. Usnesení bylo přijato.

JUDr. Jiří Kolář	Jan Šrůtek	Ing. Vít Beran	Lukáš Boula	Patrik Cibere	Patrik Doležal	Pavel Dvořák	Bc. Jiří Kukleta	Patrik Pávek	Jiří Zorník	JUDr. T. Kratochvíl
pro	pro	pro	pro	pro	pro	-	pro	pro	pro	pro

Materiál byl předložen 31. Sněmu starostů dne 2. 6. 2022. Sněm starostů jej doporučil ke schválení.

RMB projednala materiál na schůzi č. R8/223 dne 8. 6. 2022 a doporučila jej ke schválení.

Schváleno jednomyslně 8 členy.

JUDr. Vaňková	Mgr. Hladík	Bc. Kolářný	JUDr. Oliva	JUDr. Kerndl	Róbert Čuma	Ing. Fišer	Ing. Grund	RNDr. Chváral	Ing. Kratochvíl	Mgr. Suchý
pro	pro	nepřítomen	pro	pro	pro	pro	--	pro	--	pro



Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna

Obecně závazná vyhláška č. ,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI:

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. ,

kteřou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Zastupitelstvo města Brna se na Z8/... zasedání konaném dne ... pod bodem č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Změna vyhlášky

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 29/2020, o regulaci používání zábavní pyrotechniky, se mění takto:

1. Článek 3 se zrušuje.

Dosavadní články 4 a 5 se označují jako články 3 a 4.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátorky města Brna

29/2020

Obecně závazná vyhláška

Statutární město Brno

o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Zastupitelstvo města Brna se na Z8/22. zasedání konaném dne 8. 12. 2020 pod bodem č. 7 usneslo vydat na základě ustanovení [§ 10 písm. a\)](#) a ustanovení [§ 84 odst. 2 písm. h\) zákona č. 128/2000 Sb.](#), o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen "vyhláška"):

Článek 1

Předmět a cíl

(1) Předmětem této vyhlášky je regulace používání zábavní pyrotechniky ve statutárním městě Brně, neboť tato činnost může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

(2) Cílem této vyhlášky je vytvoření opatření k zabezpečení veřejného pořádku, k ochraně bezpečnosti, zdraví a majetku a k ochraně před znečištěním, záblesky a dalšími negativními a obtěžujícími vlivy, které způsobuje používání zábavní pyrotechniky.

Článek 2

Používání zábavní pyrotechniky

(1) Používání zábavní pyrotechniky se zakazuje na území statutárního města Brna.

(2) Zákaz dle odstavce (1) se nevztahuje na:

a) ohňostrojně práce, které podléhají povolovací povinnosti, a na ohňostroje a ohňostrojně práce, které podléhají ohlašovací povinnosti;¹

b) prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2;²

c) dny 31. prosince a 1. ledna.

Článek 3

Výjimka na základě žádosti

(1) Na základě písemné žádosti, doručené nejméně 30 dnů před použitím zábavní pyrotechniky, může rada příslušné městské části udělit výjimku ze zákazu používání zábavní pyrotechniky podle ustanovení [čl. 2](#) této vyhlášky, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštních právních předpisů³.

(2) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat identifikaci žadatele, datum, místo, předpokládaný rozsah, důvod použití zábavní pyrotechniky a způsob zajištění ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku.

(3) Rada příslušné městské části může udělit výjimku pro použití zábavní pyrotechniky na oslavách, slavnostech a jiných kulturních nebo sportovních akcích, pokud její použití neodporuje veřejnému pořádku a je v souladu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

Článek 4

Sankce

Porušení této vyhlášky se posuzuje podle zvláštních právních předpisů⁴.

Článek 5

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková

primátorka města Brna

Mgr. Petr Hladík

1. náměstek primátorky města Brna

1 [§ 32, 33](#) a [34 zákona č. 206/2015 Sb.](#), o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

2 [§ 4](#) a [příloha č. 1 zákona č. 206/2015 Sb.](#), o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

3 Zákon č. [500/2004 Sb.](#), [správní řád](#), ve znění pozdějších předpisů.

4 zákon č. [251/2016 Sb.](#), o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů