

Z8/39. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 21.6.2022

127. Projekt "Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech" - účast na projektu

Anotace

Schválení účasti města na projektu "Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech" připravovaného společností CEDA Maps a.s. v rámci 4. veřejné soutěže programu DOPRAVA 2020+. Návrh projektu byl žadatelem podán 1. června 2022. Statutární město Brno se bude projektu účastnit jako aplikační garant a partner s finanční účastí. Celková částka alokace pro statutární město Brno, v rámci celkového rozpočtu projektu, je 2, 26 mil. Kč. S ohledem na právní formu statutárního města Brna je zde 100% dotace ze strany poskytovatele podpory. Termín výzvy byl do 1. 6. 2022 a z tohoto důvodu byla použita výjimka z Metodiky implementace projektů (spolu)financovatelných z evropských fondů a národních programů. Rada města Brna schválila materiál na schůzi č. R8/220., konané dne 18. 5. 2022.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

1. bere na vědomí

- schválení posouzení projektu "Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech" Radou města Brna na zákl. čl. 3.1.1. Metodiky implementace projektů (spolu) financovatelných z evropských fondů a národních programů
- schválení spolupráce statutárního města Brna s partnery projektu uvedenými v popisu projektu "Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech" připravovaného společností CEDA Maps a.s. v rámci 4. veřejné soutěže programu DOPRAVA 2020+

Stanoviska

Rada města Brna schválila materiál na schůzi č. R8/220., konané dne 18. 5. 2022.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Ivan Hloušek

vedoucí odboru - Odbor implementace evropských fondů

14.6.2022 v 09:24

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Radek Řeřicha

vedoucí Úseku 4. náměstka primátorky - Úsek 4.
náměstka primátorky

14.6.2022 v 11:38

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. David Menšík

vedoucí odboru - Odbor městské informatiky

14.6.2022 v 09:48

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Bc. Pavel Pospíšek

vedoucí odboru - Odbor dopravy

14.6.2022 v 11:31

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Jiří Kučera

vedoucí úseku - Úsek 2. náměstka primátorky

14.6.2022 v 11:16

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 2
Obsah materiálu	3 - 3
Důvodová zpráva	4 - 5
Příloha (Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech - posouzení projektu.pdf)	6 - 13

Důvodová zpráva

Zastupitelstvu města Brna je na základě čl. 3.1.1 Metodiky implementace projektů (spolu)financovatelných z evropských fondů a národních programů předložena k projednání účast statutárního města Brna jako partnera v projektu "Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech" připravovaného společností CEDA Maps a.s., v rámci 4. veřejné soutěže programu DOPRAVA 2020+, který je spravován Technologickou agenturou České republiky. Projekt byl již předložen v rámci 3. veřejné soutěže programu DOPRAVA 2020+, ale nebyl vybrán k financování. Účast na projektu byla schválena Zastupitelstvem města Brna na jeho Z8/27. zasedání dne 25. 5. 2021. Nyní je znovu předkládán aktualizovaný projekt s upraveným obsahem, úvazky pracovníků a rozpočtem.

Žádost o dotaci byla podána dne 1.6.2022. Statutární město Brno se projektu bude v případě jeho schválení účastnit jako partner s finanční účastí (předfinancování projektu).

Cílem projektu je **digitalizace celého životního cyklu procesu zvláštního užívání komunikace (dále jen ZUK)**, který je nezbytný v řadě situací jako jsou opravy a výstavby inženýrských sítí, komunikací jako takových, stavebních záborů souvisejících s dalšími stavbami, zábory pro tržní místa, zahrádky restaurací atd. Tato omezení na dopravních sítích podléhají zákonu č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

Primárním výstupem projektu bude nástroj pro generování ZUK a řízení jeho životního cyklu včetně rozhraní pro veřejnost (plánování, nastavování aktuální fáze apod.). Sekundárně bude vytvořen systém / software pro automatizaci detekce stavu dopravních omezení. Mezi další klíčové výstupy projektu lze zařadit metodiku procesů digitalizovaného ZUK v prostředí MMB, katalog dopadů ZUK na omezení různých dopravních módů a dopravy v klidu a katalog šablon pro automatizaci generování "Stanovení a rozhodnutí o ZUK". V závěrečné fázi projektu dojde k pilotnímu ověření procesu a všech komponent v prostředí statutárního města Brna.

Předpokládaná doba realizace projektu je od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2025. Rozpočet projektu určený na financování aktivit statutárního města Brna bude ze 100 % pokryt z dotačních prostředků programu DOPRAVA 2020+.

Statutární město Brno je účastníkem projektu, kde vystupuje na pozici **aplikačního garanta a partnera**. Část výstupů projektu bude přímo implementována v podobě interních směrnic MMB. Statutární město Brno se bude podílet na realizaci **všech výstupů projektu napříč všemi etapami projektu**.

Hlavním účastníkem projektu je společnost CEDA Maps a.s., která je také příjemcem dotace. Dalšími účastníky projektu jsou:

- T-MAPY spol. s r.o.
- Centrum dopravního výzkumu, v. v. i.

Předpokládaný rozpočet projektu určený na financování aktivit statutárního města Brna činí celkem 2 261 112, 50 Kč, dotační prostředky na způsobilé výdaje jsou ve výši 100 %, tj. celkem 2 261 112,50 Kč.

<i>Předpokládaná struktura výdajů projektu „Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech“ – rozpočet připadající na aktivity Statutárního města Brna (včetně DPH)</i>		
Celkové výdaje projektu	2 261 112, 50 Kč	100,0 %
Nezpůsobilé výdaje	0 Kč	0 %
Způsobilé výdaje	2 261 112, 50 Kč	100 %
Dotace	2 261 112, 50 Kč	100 %
Kofinancování statutárního města Brna	0 Kč	0 %

V rámci rozpočtu projektu na aktivity města Brna je struktura výdajů následující:

- 1 746 090 Kč na osobní náklady přímé práce
- 62 800 Kč na nákup zařízení a vybavení (pracovní stanice pro pracovníky, vč. kancelářského balíčku)
- 25 % odvozené nepřímé náklady na financování režie spojené s realizací projektu a administrací.

Do realizace projektu budou zapojeni zaměstnanci MMB na stávajících pozicích i nově vytvořených pozicích v realizačním týmu – v rámci realizace projektu se předpokládá vznik 1 nového funkčního místa (úvazek 0,5 Odbor Doprava: Odborný koordinátor projektu)

Nositelem projektu za statutární město Brno bude v souladu s Metodikou implementace projektů (spolu)financovatelných z evropských fondů a národních programů **Odbor dopravy MMB** ve spolupráci s **Odborem městské informatiky MMB**.

Žadatelem projektu a hlavním uchazečem je **CEDA Maps a.s.** Za zpracování projektového záměru a za vztah vůči poskytovateli dotace je zodpovědný vedoucí uchazeč.

Stanoviska dotčených orgánů:

Materiál nebyl projednán v komisích RMB z časových důvodů.

Rada města Brna schválila jednomyslně materiál na schůzi č. R8/220, konané dne 18. 5. 2022.

JUDr. Vaňková	Mgr. Hladík	Bc. Kolářný	JUDr. Oliva	JUDr. Kerndl	Róbert Čuma	Ing. Fišer	Ing. Grund	RNDr. Chvátal	Ing. Kratochvíl	Mgr. Suchý
pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro

Posouzení projektu se skládá z těchto částí:

1. Záměr projektu

- a) Obecné údaje
- b) Legislativní a strategický průmět, popis projektu
- c) Financování

2. Analýza dotačních příležitostí

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část A.

A.1. PŘEDKLADATEL

1. Plný název předkladatele projektu:

Statutární město Brno, Dominikánské náměstí 1, 602 00 Brno

2. Právní statut:

statutární město (dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)

A. 2. KONTAKTNÍ OSOBA A PARTNEŘI PROJEKTU

1. Nositel projektu:

Odbor dopravy
Odbor městské informatiky

2. Jméno kontaktní osoby (nositele):

Mgr. Jiří Komínek

3. Adresa, telefon, mobil, e-mail, webová stránka kontaktní osoby:

Odbor dopravy, Oddělení koncepce a strategie rozvoje dopravy, Kounicova 67, 602 00 Brno
Email: kominek.jiri@brno.cz
Tel.: +420 542 174 445

4. Přehled partnerů participujících na projektu:

CEDA Maps a.s.
T-MAPY spol. s r.o.
Centrum dopravního výzkumu, v. v. i.

5. Adresa, telefon, mobil, e-mail, webová stránka partnerů na projektu:**CEDA Maps a.s.**

Jihlavská 1558/21
Praha 4, 140 00
Tel.: + 420 226 201 100 | email: ceda@ceda.cz | web: www.ceda.cz

T-MAPY spol. s r.o.,

Špitálská 150, 500 03
Hradec Králové 3
Tel.: +420-498-511-111 | email: info@tmapy.cz | web: www.tmapy.cz

Centrum dopravního výzkumu, v. v. i.

Líšeňská 33a
636 00 Brno
Tel: +420 541 641 711 | email: cdv@cdv.cz | web: www.cdv.cz

6. Způsob spolupráce partnerů na projektu:

Hlavním účastníkem projektu je společnost CEDA Maps a.s, která je také příjemcem dotace.

Dalšími účastníky projektu jsou:

- T-MAPY spol. s r.o.
- Centrum dopravního výzkumu, v. v. i.
- Statutární město Brno

Role ostatních účastníků projektu spočívá především v metodické práci a také tvorbě softwaru/ nástroje, který proces přechodného dopravního omezení zdigitalizuje, kromě tvorby nástroje je důležitou součástí výstupu projektu také návrh metodických postupů, které tento povolovací proces doplňují.

Role statutárního města Brna je v tomto případě soustředěna na vlastní proces dopravního omezení – přenos zkušeností ze stávajícího procesu, a především testování funkčnosti nástroje digitálního procesu. V tomto je role statutárního města Brna nezastupitelná, protože je jedním z koncových uživatelů a pomůže tak správnému nastavení nástroje.

A. 3. VŠEOBECNÉ INFORMACE O PROJEKTU

1. Název projektu:

Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech (eDIO.CITY)

2. Umístění projektu:

Projekt bude realizovaný na území města Brna.

3. Cíle projektu, jeho účel:

Cílem projektu je vytvoření softwarové platformy pro digitalizaci agend a činností, které souvisejí s přechodným dopravním omezením na území města (uzavírky, zvláštní užívání komunikace, výkopové práce aj.). Bude digitalizován celý životní cyklus události – podání žádosti, připomínkování, schvalování, sledování stavu, ukončení. V procesu připomínkování bude možná kontrola dopadů události na prostupnost města pro jednotlivé dopravní módy (silniční, cyklistický, pěší včetně osob s omezením pohybu a orientace, doprava v klidu) a koordinace s již schválenými omezeními. Systém umožní přenos informace o dopravním omezení do centrálního systému (NDIC ŘSD ČR). Tato omezení na dopravních sítích podléhají zákonu č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Tvorba záboru je také spojena s platbou správního poplatku.

4. Výchozí stav:

Omezení prochází povolovacím procesem, který má na starosti silniční správní úřad dle třídy příslušné komunikace – ministerstvo dopravy, kraje, ORP či obce (a městské části). Zábor povoluje silniční správní úřad a vyjadřují se k němu další subjekty (např. dopravní podnik, Policie ČR) dle typu a rozsahu záboru. Samotný proces na úrovni měst (obcí) řeší různé odbory.

V rámci digitalizace budou dopravní omezení evidované v geoinformačním systému, což by mělo vyřešit řadu problémů stávající evidence, kdy např.:

- Je velice obtížné koordinovat dopravní omezení na území města (např. zjistit, že se některé omezení odehraje na objízdné trase jiného opatření)
- U rozsáhlých akcí dlouhodobého charakteru dochází v různých etapách k různým dopravním opatřením.
- Povolení akce se vydávají na období, ve kterém má k dané akci dojít, avšak skutečný začátek a konec se s termíny povolení neshodují (povolení se vydává na mnohem delší období, avšak může dojít i k prodloužení termínu reálné uzávěry).
- K nepřehlednosti celého procesu dále přispívá fakt, že na fyzický zábor veřejného prostranství se vydává jiné úřední rozhodnutí, které formálně s původní žádostí o zvláštní užívání komunikace vůbec nesouvisí.

5. Předpokládané výsledky projektu:

1. Analýza stávajícího řešení a katalog požadavků na SW

- Analýza současného stavu a návrh SW řešení.

2. SW pro správu dopravních omezení

- *Rozhraní pro žadatele/oznamovatele* – Občan (ZUK) nebo úředník (oznámené shromáždění...) zadá základní identifikaci.
- *Backend pro správu/uložení informací*
- *Modul grafického editoru pro zakres dopravního omezení nad mapovým podkladem* – Standardizovaný zakres rozsahu ZUK/jiného omezení nad referenčním podkladem města (vč. agendové sítě).
- *Modul pro plánování DZ + lokalizace omezení na síti* – Zákes dopravního značení, na základě něj bude možné definovat omezení pro jednotlivé modální sítě nad agendovou sítí, uložení informace na endpointu.
- *Modul pro vymezení objízdných tras a kontrolu kolizí* (Podpora schvalovacího procesu) - úředník bude mít možnost simulovat navržené dopravní omezení a zjistit důsledky na prostupnost města pro různé dopravní módy (včetně cyklo, pěší, OsOPaO). Kontrola vůči již schváleným omezením – simulace v různých časových intervalech.
- *Rozhraní pro získání stanovisek dotčených subjektů* – Bude se jednat o generování výstupu pro vyjádření 3.stran, uložení vyjádření, zaznamenání stavu (schváleno, požadavek na úpravu). Dotčené subjekty se vymezení dle třídy komunikace, na které se omezení nachází.

- *Rozhraní pro úředníka + Generátor výstupních dokumentů* – Bude se jednat o generátor oznámení o zahájení řízení/rozhodnutí/povolení uzavírky aj.
 - *Modul pro evidenci stavu dopravního omezení* – Občan/úředník/správce DZ bude zadávat aktuální stav.
 - *Modul pro výměnu informací s C-zone (distribuci dopravní informace)* – Zde bude probíhat příjem informace o uzavírce nad agendovou sítí, příjem informace o stavu uzavírky (příp. i z detekčního systému), převod na navigační síť, publikace dopravní informace atd.
 - *Modul pro správu poplatků*
 - *Integrace dílčích modulů a rozhraní*
- 3. Metodika digitalizované správy dopravních omezení** – Procesy v elektronickém prostředí
- 4. Katalog událostí způsobujících dopravní omezení (Seznam typových situací)** – Dle třídy komunikace, kdo se má vyjadřovat. I omezení mimo místní komunikace. (včetně zmapování procesů, dotčených zákonů aj.)
- 5. Katalog šablon** – šablony všech dokumentů (rozhodnutí, stanovení...)
- 6. Pilotní ověření** – integrace všech částí řešení a ověření celého procesu v praxi v prostředí MMB.

Statutární město Brno se bude podílet na realizaci **všech výstupů projektu napříč všemi etapami projektu.**

6. Předpokládané dopady projektu:

Navrhovaný projekt umožní žadatelům o zvláštní užívání komunikace či jiné akce související s dopravním omezením vytvořit kompletní žádost v elektronické podobě. Vedle základní identifikace a časového harmonogramu žadatel provede prostorovou lokalizaci a návrh dopravního značení. Správní úřad pak žádost posoudí (včetně dopadu na průchodnost/průjezdnost komunikací v širším okolí a zohlednění lokalizace již povolených akcí), a vyžádá si vyjádření dalších dotčených subjektů; po případném doplnění ji schválí nebo zamítne. Žadatel, případně správce dopravního značení, pak v systému bude aktivovat stavy jednotlivých realizovaných opatření.

Systém bude umožňovat kontroly navržených opatření na dopravu – zkoumat nebo navrhnout vhodné objízdné trasy, sledovat dopady na parkovací místa, ale také pěší a cyklisty, a to včetně zhoršení přístupnosti pro osoby s omezením pohybu a orientace.

Systém bude dále převádět aktuálně platné a plánované dopravní opatření na dopravní informace, které budou využitelné v rámci dopravně informačního centra BKOM (DIC Brno) a národní DIC (NDIC ŘSD ČR). Projekt bude řešen v úzké návaznosti na průběžné a finální výstupy projektu C-ZONE, který se zabývá vývojem centrální evidence uzavírek. Data o dopravních omezeních budou využitelná i v mobilních aplikacích (navigační aplikace pro řidiče, trasy pro osoby s omezením pohybu a orientace, cestující MHD aj.).

Další část projektu se bude zabývat možnostmi detekování reálného průběhu dopravních opatření pomocí různých metod. Bude tak možné verifikovat stav opatření zadaný uživatelem. Kromě využití v systému dopravních informací, mohou být tyto informace využity ke kontrole dodržování zadaných podmínek a v systému placení správních poplatků.

Podstatnou částí projektu bude nastavení jednotlivých aktérů a procesů v digitalizovaném procesu (žadatel, správní úřad, správce komunikace atd.), vytvoření katalogu událostí způsobujících dopravní omezení a katalog šablon pro automatickou tvorbu "rozhodnutí a stanovení".

Vyvrcholením projektu pak bude integrace všech částí řešení a ověření celého procesu v praxi v prostředí MMB

7. Cílové skupiny:

Obyvatelé města Brna i ČR, dále právnické osoby, zaměstnanci MMB

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část B.

B. 1. POPIS PROJEKTU

1. Jednotlivé aktivity projektu:

2. Časová náročnost projektu:

Doba realizace projektu: 1. 1. 2023 – 31. 12. 2025 (36 měsíců).

3. Indikátory:

Veřejná soutěž DOPRAVA+ nevyžaduje monitorovací indikátory.

4. Hrubý rozpočet na celou dobu trvání projektu:

Rozpočet na aktivity Statutárního města Brna činí 2, 26 mil. Kč.

Z rozpočtu bude financováno:

- 1. rok (1,35), 2. rok (0,90), 3. rok (1,30) úvazku přímé práce
 - Odborný pracovník přímé práce se ZUK (0,5 úvazek)
 - Odborný konzultant/koordinátor výkopových prací, koordinátor uzavírek: 1. rok (0,10), 2. rok (0,05), 3. rok (0,1) úvazek
 - Odborný konzultant/specialista ZUK: 1. rok (0,30), 2. rok (0,10), 3. rok (0,30) úvazek
 - Koordinátor aktivit: 1. rok (0,10), 2. rok (0,05), 3. rok (0,10) úvazek
 - Koordinátor aktivit: 1. rok (0,10), 2. rok (0,05), 3. rok (0,05) úvazek
 - Specialista pro integraci GISMB: (0,05 úvazek)
 - Datový specialista: 1. rok (0,10), 2. rok (0,05), 3. rok (0,10) úvazek
 - GIS specialista: 1. rok (0,10), 2. rok (0,05), 3. rok (0,10) úvazek
- nákup zařízení a vybavení (pracovní stanice pro pracovníky, vč. kancelářského balíčku)
- financování režie spojené s realizací projektu a administrací.

B. 2. STRATEGICKÝ A LEGISLATIVNÍ PRŮMĚT

1. Soulad se Strategií Brno 2050:

Projekt je v souladu se **Strategií Brno 2050 (#brno2050)**, a to s hodnotou **Efektivní elektronická správa a otevřená data**, s primárním cílem „Zjednodušit a zpříjemnit správu města vůči jeho občanům a vytvářet otevřená data“, dílčím cílem A „Zajistit jednoduchý přístup ke kvalitním informacím a službám města tak, aby lidé rychle našli a vyřídili, co hledají a potřebují“, s prioritou A1 „Implementovat moderní portál občana města s využitím mobilních technologií (pro intuitivní, srozumitelné a konzistentní procesy a formuláře)“.

2. Soulad s odvětvovými koncepčními dokumenty MMB:

Projekt je plně v souladu s aktualizovanou verzí **Informační strategie města Brna na období 2020 – 2024**.

Projekt je v souladu s **Plánem udržitelné městské mobility města Brna**.

3. Soulad s územním plánem města Brna:

Není třeba zkoumat.

4. Legislativní audit:

Aktivity plánované v rámci tohoto projektu jsou v souladu s platnou legislativou ČR i EU. V souladu se Zákonem č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích.

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část C.**C. 1. FINANCOVÁNÍ****1. Rozpočet na celou dobu trvání projektu:**

fáze v Kč	Výdaje na projekt		Příjmy z projektu
	investiční	provozní	
přípravná realizační provozní		2 261 112, 50 Kč	
Celkem		2 261 112, 50 Kč	

Celkový rozpočet alokovaný pro aktivity Statutárního města Brna je ve výši 2 261 112, 50 Kč.

2. Možnosti financování

v Kč	Částka	%	Upřesnění
Vlastní zdroje Rozpočet města Ostatní veřejné zdroje EU Privátní zdroje jiné	2 261 112, 50 Kč	100	Technologická agentury České republiky (TAČR)
Celkem	2 261 112, 50 Kč	100	

C. 2. OSTATNÍ INFORMACE**1. Majetkové poměry:**

Pro projekt není relevantní.

2. Synergie:**3. Zajištění udržitelnosti projektu:**

Projekt svým charakterem nevyžaduje zajištění udržitelnosti po jeho ukončení.

Analýza dotačních příležitostí

Projekt " Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech " bude podán v rámci 4. veřejné soutěže programu DOPRAVA 2020+, který je spravován Technologickou agenturou České republiky.

Statutární město Brno se bude projektu účastnit jako jeden z partnerů. Celkové náklady statutárního města Brna v projektu " Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech" jsou 2 261 112,50 Kč. V rámci projektu bude statutární město Brno finančním partnerem projektu a náklady budou hrazeny ze 100 % ze strany poskytovatele podpory.

Rozpočet projektu

Předpokládaný rozpočet Statutárního města Brna je navržen následovně:

<i>Předpokládaná struktura výdajů projektu „Digitalizace agendy dopravních omezení ve městech“ – rozpočet připadající na aktivity Statutárního města Brna</i>		
Celkové výdaje na aktivity SMB	2 261 112, 50 Kč	100 %
Nezpůsobilé výdaje	0 Kč	0 %
Způsobilé výdaje	2 261 112, 50 Kč	100 %
Dotace	2 261 112, 50 Kč	100 %
Kofinancování statutárního města Brna	0 Kč	00 %

Základ rozpočtu tvoří osobní výdaje pracovníků zapojených do aktivit projektu, zbývající část pak výdaje na nákup zařízení a vybavení (pracovní stanice pro pracovníky, vč. kancelářského balíčku).

Rozpočet projektu zahrnuje i tzv. nepřímé náklady, které jsou počítány jako 25 % z rozpočtu přímých nákladů.

Projekt by vyvolal potřebu vzniku 1 nového FM financovaného z projektu na dobu určitou po dobu trvání projektu (0,5 úvazku – Odbor dopravy)

Zdroje krytí projektu

Dle dokumentace programu DOPRAVA+ je podpora TA ČR pro žadatele ze skupiny územních samosprávných celků aplikována ve výši 100 %. Není tedy zde uplatněna žádná forma kofinancování projektu.

Financování projektu bude probíhat ve formě ex-ante záloh vždy začátkem každého kalendářního roku trvání projektu

