

Z8/20. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 6.10.2020

111. Návrh výjimky ze Zásad participativního rozpočtu statutárního města Brna a Metodiky participativního rozpočtu statutárního města Brna - zrušení veřejného představení a veřejného zvažování projektů

Anotace

V souvislosti s epidemií COVID-19 způsobené koronavirem SARS-CoV-2 se ruší každoročně konané veřejné představení projektů PaRo (tzv. "Medajlové setkání"). Toto setkání probíhá za účasti navrhovatelů projektů a moderátora s možností vyslovit podporu až čtyřem projektům (v hlasovací galerii jsou pak po celou dobu finálového hlasování umístěny na prvních místech). Dále se v souvislosti s epidemií doporučuje zrušit i veřejné zvažování projektů, v rámci kterého probíhá mj. i hlasování veřejnosti na kontaktních místech, např. v prostorách Knihovny Jiřího Mahena v Brně.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

- 1. schvaluje** výjimku ze Zásad participativního rozpočtu statutárního města Brna a Metodiky participativního rozpočtu statutárního města Brna, schválené na Z8/14. zasedání Zastupitelstva města Brna konaného dne 11. 2. 2020, bod č. 10, pro konání veřejného představení a veřejného zvažování projektů pro rok 2020 v souvislosti s epidemií COVID-19.

Stanoviska

Materiál bude projednán na R8/106. schůzi RMB dne 30. 9. 2020.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. František Kubeš

vedoucí odboru - Odbor strategického rozvoje a spolupráce

29.9.2020 v 08:23

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Mgr. Jiří Kučera

vedoucí úseku - Úsek 2. náměstka primátorky

25.9.2020 v 12:55

Důvodová zpráva

Na podzim každého ročníku participativního rozpočtu probíhá tzv. Medailové setkání, neboli veřejné představení navržených projektů.

Toto setkání probíhá za účasti navrhovatelů projektů, moderátora a veřejnosti s možností vyslovit podporu až čtyřem projektům. V hlasovací galerii jsou pak po celou dobu finálového hlasování tyto oceněné projekty umístěny na prvních místech a je jim v tomto směru poskytnuta výhoda zviditelnění.

Toto veřejné představení projektů je zakotveno ve schválených dokumentech PaRo (schváleno v ZMB), a to v Zásadách (čl. 10 odst. 1) i Metodice (čl. 4 odst. 4.6).

S ohledem na situaci okolo epidemie koronaviru COVID-19 způsobeného virem SARS-CoV-2 se navrhuje toto každoročně konané veřejné představení projektů PaRo (Medailové setkání) pro rok 2020 zrušit.

Dále se ze stejného důvodu navrhuje zrušit i veřejné zvažování projektů, jehož součástí je i hlasování veřejnosti na kontaktních místech – v prostorách Knihovny Jiřího Mahena v Brně. Občané mohou také využít osobní návštěvy u koordinátorek participativního rozpočtu v budově magistrátu a hlasovat s jejich asistencí.

Zastupitelstvu města Brna je z výše uvedených důvodů předkládán ke schválení materiál týkající se udělení výjimky ze Zásad a Metodiky participativního rozpočtu statutárního města Brna.

METODIKA PARTICIPATIVNÍHO ROZPOČTU STATUTÁRNÍHO MĚSTA BRNA

1. ÚVODNÍ USTANOVENÍ

1. Metodika participativního rozpočtu statutárního města Brna (dále jen „Metodika“) upravuje role, postupy, práva a povinnosti jednotlivých subjektů města, které do procesu Participativního rozpočtu vstupují.
2. Pro účely této Metodiky se za subjekt považují také útvary Magistrátu města Brna.
3. Metodika je závazná pro útvary Magistrátu města Brna (dále jen „MMB“), městské části statutárního města Brna (dále jen „městské části“) a příspěvkové organizace.
4. Metodika je doporučující pro městské společnosti a navrhovatele z řad obyvatel.
5. Metodika nepodléhá Metodice investičního procesu MMB.

2. POJMY

1. Participativní rozpočet (dále jen „PaRo“) je proces, v rámci kterého je občanům města umožněno rozhodovat o části rozpočtu.
2. Občan města je fyzická osoba, která má trvalý pobyt v Brně a dosáhla věku 18 let.
3. Obyvatel města je fyzická osoba starší 15 let, která se v Brně zdržuje.
4. Město je statutární město Brno a jeho městské části.
5. Projekt je investiční či neinvestiční akce realizovaná na území a majetku města,
 - a. investiční projekt – je zaměřen zejména na pořízení hmotného i nehmotného majetku. Investiční neboli „tvrdý“ projekt zahrnuje jak náklady na jeho pořízení, tak i provozní náklady po dobu 3 let. Provozní náklady není možné využít k jinému účelu.
 - b. neinvestiční projekt – je zaměřen na tzv. „měkké“ aktivity, při kterých nedochází k pořízování, budování nebo rekonstrukcím majetku města. Náklady neinvestičního projektu jsou určeny pouze na jeho realizaci.
6. Kancelář participace (dále jen „KPAR“) je útvar Odboru strategického rozvoje a spolupráce (dále jen „OSRS“) MMB. Do jeho kompetence spadá koordinace celého procesu participativního rozpočtu včetně dohledu nad realizací projektu a následná kontrola.
7. Realizátor projektu je KPAR, popřípadě jiný subjekt, který byl pověřen realizací projektu Radou města Brna (dále jen „RMB“) na základě doporučení KPAR.
8. Správce projektu zajišťuje u investičních projektů provoz majetku, jenž je výstupem zrealizovaného projektu, jeho údržbu a případné opravy.
9. Navrhovatel projektu je obyvatel města, který návrh projektu podal.
10. Výzva je dokument schválený RMB obsahující základní informace k zahajovanému ročníku PaRo.

3. SUBJEKTY A JEJICH ROLE

1. KPAR:
 - a. řídí celou agendu PaRo,
 - b. propojuje jednotlivé fáze PaRo,
 - c. předává informace mezi všemi subjekty,
 - d. zodpovídá za komunikaci s veřejností,
 - e. provádí formální kontrolu, kontrolu vhodnosti projektu a souladu s Výzvou,
 - f. vyhodnocuje hlasování,
 - g. provádí vyhodnocení uplynulých ročníků PaRo,
 - h. řídí činnost Stálé pracovní skupiny (dále jen „SPS“), vede zápisy z jednání a evidenci stavu posuzování,
 - i. realizuje vítězné projekty, neurčí-li RMB jinak.
2. SPS:
 - a. je jmenována RMB a skládá se ze zaměstnanců města a městských organizací,
 - b. provádí prvotní zhodnocení projektů,
 - c. určuje, které útvary MMB budou zpracovávat odborná posouzení,
 - d. doporučuje vhodné realizátory,
 - e. doporučuje vhodné správce projektů,
 - f. v případě sporných projektů při posuzování proveditelnosti kolektivně rozhoduje o dalším postupu,
 - g. spolupracuje s KPAR na kontrole vhodnosti projektu.
3. Útvary MMB:
 - a. na základě požadavku KPAR zpracovávají (dílčí) odborná posouzení projektů,
 - b. vyjadřují se k možnosti být realizátorem či správcem projektu,
 - c. realizují jim svěřené vítězné projekty,
 - d. spravují jim svěřené projekty.
4. Městské části:
 - a. na základě žádosti KPAR poskytují souhlas s proveditelností projektu,
 - b. na základě vlastní žádosti mohou být určeny jako realizátor projektu,

- c. *na základě souhlasu rady příslušné městské části spravují projekty na svém území.*
- 5. *Správce:*
 - a. *zajišťuje u investičních projektů provoz majetku, jenž je výstupem zrealizovaného projektu, jeho údržbu a případné opravy.*
- 6. *RMB:*
 - a. *jmenuje SPS,*
 - b. *schvaluje Výzvu participativního rozpočtu statutárního města Brna (dále jen „Výzva“) na daný ročník.*
- 7. *Zastupitelstvo města Brna:*
 - a. *schvaluje zařazení vítězných projektů do rozpočtu,*
 - b. *při překročení nákladů na projekt o více než 20 % z celkové ceny schvaluje materiál obsahující možné následné postupy, předložený OSRS.*
- 8. *Odbor rozpočtu a financování MMB (dále jen „ORF“):*
 - a. *spolupracuje při zařazování finančních prostředků do rozpočtu,*
 - b. *spolu s realizátorem a správcem sleduje čerpání prostředků na jednotlivé projekty.*
- 9. *Tiskové středisko MMB a další oddělení Odboru strategického rozvoje a spolupráce MMB:*
 - a. *spolupracují na přípravě a realizaci komunikační kampaně.*
- 10. *Navrhovatelé z řad obyvatel města:*
 - a. *navrhují a předkládají projekty pro PaRo,*
 - b. *na žádost KPAR opravují formální nedostatky podaných projektů, aby se projekty staly vhodnými,*
 - c. *na základě výstupů odborných posouzení mohou své projekty v rámci daných termínů upravit.*
- 11. *Příslušný náměstek, do jehož působnosti patří participativní rozpočet města Brna:*
 - a. *zaštiťuje celý proces PaRo,*
 - b. *spolupracuje s KPAR při řešení složitějších situací,*
 - c. *Spolupracuje s KPAR na návrhu Výzvy.*

4. FÁZE PROCESU PaRo

4.1. ZAHÁJENÍ ROČNÍKU

1. *Ročník je zahájen schválením Výzvy stanovující částku vyčleněnou z rozpočtu města, časový harmonogram, způsob podávání projektů, oblasti projektů a další podmínky.*
2. *Výzvu schvaluje RMB.*
3. *Návrh podmínek Výzvy zpracovává KPAR ve spolupráci příslušným náměstkem, do jehož působnosti patří participativní rozpočet města Brna.*

4.2. PODÁVÁNÍ NÁVRHŮ OBYVATELI

1. *Projekty je možné podávat prostřednictvím webových stránek PaRo nebo osobně u koordinátorek participativního rozpočtu pomocí předem připraveného podkladu.*
2. *Projekt v elektronické podobě je podaný, jakmile jej navrhovatel takto označí.*
3. *Všechny podané projekty jsou po formální kontrole zpřístupněny členům SPS.*

4.3. POSUZOVÁNÍ PROVEDITELNOSTI NÁVRHŮ

4.3.1. FORMÁLNÍ KONTROLA

1. *Je uskutečňována KPAR.*
2. *Spočívá v prověření, zda podaný projekt obsahuje všechny předepsané náležitosti a zda projekt není ve zřejmém rozporu s právními předpisy, zejména zákony.*
3. *Po úspěšné formální kontrole projekt postupuje k dalšímu posouzení.*

4.3.2. KONTROLA VHODNOSTI PROJEKTU A SOULADU S VÝZVOU

1. *Je uskutečňována KPAR ve spolupráci se SPS.*
2. *Spočívá v prověření, zda podaný projekt splňuje požadavky uvedené v Zásadách a Výzvěna vhodné projekty PaRo a je v souladu s vydanou Výzvou.*
3. *Po úspěšné kontrole je projekt zveřejněn a postupuje k prvotnímu zhodnocení.*
4. *Informace o projektu, který neprošel kontrolou, bude zveřejněna na webových stránkách PaRo.*

4.3.3. PRVOTNÍ ZHODNOCENÍ

1. *Je prováděné SPS.*
2. *Spočívá v prvotním kvalifikovaném odhadu, zda je projekt alespoň teoreticky realizovatelný.*
3. *SPS určí útvary způsobilé k dílčím odborným posouzením.*

4. SPS doporučí realizátora a správce majetku.
5. Výběr posuzovatelů je zveřejněn na webových stránkách PaRo.

4.3.4. ODBORNÉ POSOUZENÍ

1. Je uskutečňováno útvary MMB.
2. Je zahájeno, jakmile je projekt podaný a získá dostatečnou podporu veřejnosti.
3. Oslovené útvary posuzují projekt v oblasti své kompetence dle žádosti KPAR.
4. Posouzení spočívá v kvalifikovaném odhadu, zda je projekt v předložené podobě proveditelný.
5. Posuzováno je zejména:
 - a. ověření majetkoprávních poměrů,
 - b. prověření možných kolidujících aktivit města,
 - c. prověření právních a technických aspektů realizace Projektu,
 - d. prověření souladu s územním plánem a územním rozvojem města,
 - e. prověření předpokládaných nákladů Projektu a případná úprava rozpočtu Projektu,
 - f. určení případných rizikových faktorů a omezujících podmínek realizace Projektu.
6. Výstupem odborného posouzení je sdělení, zda je projekt proveditelný či neproveditelný.
7. Posouzení obsahuje zdůvodnění, popřípadě i popis doporučení k fázi realizace.
8. Posouzení je provedeno bez zbytečného odkladu.
9. Požadavky na výstupy jiných subjektů města (útvary, městských částí, ...) si útvary MMB vyžádají ve spolupráci s KPAR.
10. Dílčí výstupy posouzení jsou zveřejňovány na webových stránkách PaRo.

4.3.5. VYJÁDŘENÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI

1. Je uskutečňováno městskou částí, na jejímž území se projekt nachází.
2. Probíhá souběžně s odborným posouzením.
3. Spočívá ve vyslovení souhlasu, podmíněného souhlasu či nesouhlasu městské části s projektem.
4. Součástí vyjádření by mělo být i jeho zdůvodnění.
5. Může obsahovat i vyjádření k případné roli realizátora, správce či finanční účasti na provozních výdajích.
6. V případě neudělení souhlasu či nesplnění podmínek městské části do termínu ukončení posuzování je projekt neproveditelný.
7. Vyjádření městské části je zveřejněno na webových stránkách PaRo.

4.3.6. VYHODNOCENÍ PROVEDITELNOSTI

1. Jako proveditelné jsou vyhodnoceny pouze ty projekty, které do termínu ukončení posuzování úspěšně prošly všemi fázemi hodnocení; a jejich seznam bude dán na vědomí RMB formou informativní zprávy.
2. Výsledky vyhodnocení proveditelnosti jsou průběžně zveřejňovány na webových stránkách PaRo.
3. Proveditelné projekty postupují do hlasování.

4.3.7. PŘERUŠENÍ/UKONČENÍ VYHODNOCENÍ PROVEDITELNOSTI

1. V případě, že některý z posuzujících útvarů vydá nezvratné negativní stanovisko, může být další vyhodnocování na základě pokynu SPS pozastaveno nebo ukončeno.
2. Rozhodnutí o přerušování/ukončení posuzování je zveřejněno na webových stránkách PaRo.

4.4. VYHODNOCENÍ HLASOVÁNÍ

1. Spočívá ve vyhodnocení pořadí projektů a stanovení vítězných projektů algoritmem dle této Metodiky a Výzvy (tedy označování vítězných projektů dle dosaženého pořadí až do okamžiku, kdy následuje první projekt, který nelze plně finančně pokrýt).
2. Pořadí projektů je zveřejněno a vítězné projekty jsou označeny na webových stránkách PaRo.

4.5. REALIZACE PROJEKTŮ

1. Vítězné projekty jsou přiděleny jednotlivým realizátorům.
2. Realizátor projektu je KPAR, popřípadě jiný subjekt, který byl pověřen realizací projektu RMB na základě doporučení KPAR.
3. Průběh realizace je zveřejňován na webových stránkách PaRo.
4. Finanční prostředky na realizaci jsou hrazeny z prostředků PaRo a jsou zařazovány do rozpočtu ve spolupráci s ORF.

4.6. VEŘEJNÁ SETKÁNÍ

1. Probíhají v průběhu celého procesu PaRo podle schváleného harmonogramu.

2. Veřejná setkání připravuje a organizuje KPAR, ve spolupráci s příslušným náměstkem, do jehož působnosti patří participativní rozpočet města Brna.
3. Informace o termínech jednotlivých setkání jsou zveřejňovány na webových stránkách PaRo.

4.7. VYHODNOCENÍ ROČNÍKU

1. Je prováděno KPAR.
2. Spočívá v základní rekapitulaci o průběhu ročníku (počtu navržených, podpořených a vítězných projektů, počtu zapojených obyvatel města,...).
3. Je zveřejněno na webových stránkách PaRo.

5. REALIZACE A SPRÁVA PROJEKTŮ (mimo KPAR)

5.1. REALIZÁTOR PROJEKTU

1. V případě, že realizátorem není KPAR, je určený subjekt povinen dodržovat zejména článek 5 této Metodiky.
2. Realizátor projektu zodpovídá v souladu s Výzvou a touto Metodikou za kompletní realizaci vítězného projektu a je povinen spolupracovat s KPAR. Do jeho kompetence spadá zejména:
 - a. přípravná fáze projektu,
 - b. výběr zhotovitele, který je povinen provést v souladu s právními předpisy, zejména zákony, České republiky a přiměřeně interními normativními akty Magistrátu města Brna, a to za současného respektování limitů pro zadávání a zveřejňování veřejných zakázek malého rozsahu dle aktuálně platné metodiky Magistrátu města Brna.
 - c. spolupráce s úřady, zejména na zajišťování potřebných stanovisek a povolení,
 - d. komunikace s navrhovatelem projektu.
3. Realizátor zajistí vyvedení do majetku a předání hotového díla správci.
4. Realizátor je povinen za účelem ověřování plnění povinností vztahujících se k danému projektu uchovávat podklady (v originálech) způsobem dle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a to minimálně po dobu 10 let, která počíná běžet prvním dnem kalendářního roku následujícího po kalendářním roce, ve kterém byla provedena poslední platba za daný projekt.
5. V případě nedodržování této Metodiky ze strany realizátora předloží KPAR orgánům statutárního města Brna návrh na změnu realizátora.

5.2. ŽÁDOST O REALIZACI PROJEKTU

1. V případě zájmu o realizaci zašle daný subjekt bez odkladu žádost KPAR.
2. Žádost musí obsahovat:
 - a. časový harmonogram realizace projektu,
 - b. zdůvodnění převzetí realizace projektu,
 - c. kontaktní údaje na osobu zodpovědnou za realizaci (zpravidla investiční manažer).
3. Časový harmonogram realizace projektu musí obsahovat:
 - a. termíny zahájení výběrových řízení,
 - b. termín vyhotovení projektové dokumentace, je-li třeba,
 - c. předpokládanou dobu přípravy projektu, která nesmí překročit 24 měsíců,
 - d. dobu fyzické realizace projektu, která nesmí překročit 12 měsíců.
4. Na základě předložené a ze strany KPAR schválené žádosti doporučí KPAR RMB pověřit daný subjekt realizací projektu.
5. Realizátor má povinnost písemně nebo e-mailem informovat KPAR v případě jakýchkoliv změn údajů uvedených v žádosti.

5.3. PRŮBĚH REALIZACE

1. Realizátor zahájí práce na projektu bezodkladně a v souladu s navrženým harmonogramem.
2. Před vyhlášením výběrového řízení podléhá příslušná zadávací dokumentace odsouhlasení ze strany KPAR.
3. V případě, že je vyhotovena projektová dokumentace, předá realizátor vždy jedno její vyhotovení KPAR. Projektovou dokumentaci zasílá realizátor KPAR k připomínkám.
4. Realizátor má povinnost KPAR písemně nebo e-mailem informovat o kontrolních dnech, jsou-li s ohledem na povahu projektu konány, a to minimálně 3 pracovní dny před konáním kontrolního dne. Kontrolní den probíhá zpravidla za přítomnosti vedoucího KPAR nebo jím pověřeného zaměstnance KPAR a rozumí se jím osobní setkání za účelem kontroly průběhu realizace projektu.
5. Účast zaměstnanců KPAR na kontrolních dnech musí být realizátorem uvedena ve smlouvě se zhotovitelem.
6. U ostatních dokumentů realizátor pořídí kopii, nejsou-li v elektronické verzi. Rozsah dokladů je přiměřený rozsahu a charakteru díla. Jedná se například o tyto dokumenty:
 - a. zadávací dokumentace, protokoly o průzkumu trhu,

- b. veškeré smlouvy a objednávky,
 - c. zákresy v katastrální mapě,
 - d. kopie usnesení v orgánech města anebo městských částí,
 - e. závěrečný předávací protokol včetně soupisu vad a nedodělků ke dni převzetí díla, včetně termínů k jejich odstranění,
 - f. projekt skutečného provedení stavby včetně seznamu dokumentace,
 - g. geodetické zaměření skutečného provedení stavby,
 - h. atesty, certifikáty, prohlášení o shodě, záruční listy,
 - i. protokoly o provedených zkouškách a revizích,
 - j. písemné záznamy o zaškolení obsluhy,
 - k. manipulační a provozní řády, návody k obsluze,
 - l. doklady o odvozu a likvidaci odpadů,
 - m. kopie stavebního/montážního deníku.
7. Kopie výše uvedených dokumentů odevzdá realizátor KPAR, případně je odešle v elektronické verzi, a to nejpozději 15. den po předání díla.
 8. Realizátor má dále povinnost bezodkladně informovat KPAR v případě, že se projekt bude lišit od původně schváleného návrhu nebo projektové dokumentace, a tuto skutečnost odůvodnit.
 9. Změny v projektové dokumentaci nebo realizaci projektu je nutné písemně odsouhlasit ze strany KPAR.
 10. Při zadávání zakázky nebo provádění průzkumu trhu na zpracování projektové dokumentace musí být dodržen maximální finanční limit projektu, tj. částka určená na realizaci projektu. Tento limit nezahrnuje částku určenou na udržitelnost.
 11. V případě potřeby navýšení investičních či neinvestičních nákladů na realizaci projektu upozorní bezodkladně realizátor na tuto skutečnost KPAR a požádá o navýšení, včetně zdůvodnění. K navýšení může dojít pouze do výše 20 % od původně navrženého rozpočtu, při překročení o více jak 20 % bude projekt považován za nerealizovatelný a OSRS předloží do Zastupitelstva města Brna materiál obsahující možné následné postupy.
 12. Pokud skutečné náklady nedosáhnou předpokládané částky, zůstane úspora statutárnímu městu Brno.
 13. Realizátor je povinen viditelně označit projekty logem Dáme na vás.
 14. Realizátor zodpovídá za dodržování všech účinných právních předpisů, zejména zákonů České republiky a technických norem.
 15. V případě zvláště závažného porušení této Metodiky ze strany Realizátora (zejména nedodržení postupů při zadávání veřejných zakázek, nedodržení návrhu projektu, kofinancování projektu atp.) může KPAR navrhnout RMB, aby Realizátor vrátil veškeré jemu poskytnuté finanční prostředky KPAR nebo jejich část.

5.4. PŘEDÁNÍ DÍLA

1. O termínu předání díla má realizátor povinnost vyrozumět KPAR.
2. Předání se zúčastní vedoucí KPAR, případně jím pověřený zaměstnanec KPAR.
3. O předání díla bude sepsán předávací protokol.
4. Součástí předávacího protokolu bude přehled konečného finančního vyúčtování, které bude obsahovat soupis vydaných faktur a bude předán KPAR.

5.5. PRAVIDLA PRO SPRÁVCE

1. Zrealizované projekty mohou být svěřeny jednotlivým správcům rozhodnutím Zastupitelstva města Brna (na základě doporučení RMB).
2. Správce je povinen jednat s péčí řádného hospodáře; řádně se o svěřený majetek starat, opravovat ho a udržovat stále v provozu.
3. Provoz a údržba je po první 3 roky udržitelnosti projektu financována z rozpočtu PaRo, popř. městské části, a v následujících letech přechází tato povinnost financování na správce.
4. Do uplynutí doby udržitelnosti projektu je správce povinen spolupracovat s KPAR.

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

1. Toto aktualizované znění Metodiky bylo schválena Zastupitelstvem města Brna dne 11. 2. 2020 na jeho Z8/14. zasedání a nabývá účinnosti dne 12. 2. 2020.
2. Tato Metodika ruší Pravidla pro realizátory a správce projektů participativního rozpočtu statutárního města Brna schválené na R8/011. schůzi Rady města Brna konané dne 30. 1. 2019.

ZÁSADY PARTICIPATIVNÍHO ROZPOČTU STATUTÁRNÍHO MĚSTA BRNA

1. POJMY

1. *Participativní rozpočet (dále jen „PaRo“)* je proces, v rámci kterého je občanům města umožněno rozhodovat o části rozpočtu.
2. *Občan města* je fyzická osoba, která má trvalý pobyt v Brně a dosáhla věku 18 let.
3. *Obyvatel města* je fyzická osoba starší 15 let, která se v Brně zdržuje.
4. *Město* je statutární město Brno a jeho městské části.
5. *Projekt* je investiční či neinvestiční akce realizovaná na území a majetku města,
 - a. *investiční projekt* – je zaměřen zejména na pořízení hmotného i nehmotného majetku. Investiční neboli „tvrdý“ projekt zahrnuje jak náklady na jeho pořízení, tak i provozní náklady po dobu 3 let. Provozní náklady není možné využít k jinému účelu.
 - b. *neinvestiční projekt* – je zaměřen na tzv. „měkké“ aktivity, při kterých nedochází k pořízování, budování nebo rekonstrukcím majetku města. Náklady neinvestičního projektu jsou určeny pouze na jeho realizaci.
6. *Kancelář participace (dále jen „KPAR“)* je útvar Odboru strategického rozvoje a spolupráce (dále jen „OSRS“) MMB. Do jeho kompetence spadá koordinace celého procesu participativního rozpočtu včetně dohledu nad realizací projektu a následná kontrola.
7. *Realizátor projektu* je KPAR, popřípadě jiný subjekt, který byl pověřen realizací projektu Radou města Brna (dále jen „RMB“) na základě doporučení KPAR.
8. *Správce projektu* zajišťuje u investičních projektů provoz majetku, jenž je výstupem zrealizovaného projektu, jeho údržbu a případné opravy.
9. *Navrhovatel projektu* je obyvatel města, který návrh projektu podal.
10. *Výzva* je dokument schválený RMB obsahující základní informace k zahajovanému ročníku PaRo.

2. PRŮBĚH PROCESU

1. *PaRo* se skládá z několika navazujících a pravidelně se opakujících fází:
 - a. zahájení ročníku RMB,
 - b. podávání návrhů obyvateli,
 - c. sběr podpory,
 - d. posuzování proveditelnosti návrhů,
 - e. hlasování občanů,
 - f. realizace projektů.
2. *Termíny pro jednotlivé fáze PaRo* stanovuje RMB v souladu s článkem 3 těchto Zásad.

3. ROČNÍKY

1. *PaRo* probíhá v jednotlivých ročnících.
2. Každý ročník zahajuje RMB schválením Výzvy, která obsahuje především:
 - a. *objem finančních prostředků vyčleněných z rozpočtu města,*
 - b. *tematické okruhy pro projekty,*
 - c. *harmonogram PaRo.*

4. PODÁVÁNÍ NÁVRHŮ OBYVATELI

1. Každý obyvatel města může podat návrh na nejvýše pět projektů.
2. Návrh musí obsahovat minimálně tyto informace:
 - a. *název projektu,*
 - b. *popis návrhu projektu a stručné shrnutí,*
 - c. *veřejný přínos projektu,*
 - d. *umístění projektu (nebo informaci o jeho nevázanosti na místo),*
 - e. *předpokládaná finanční náročnost,*
 - f. *kontakt na navrhovatele,*
 - g. *tematický okruh projektu.*
3. *Kontakty pro podávání projektů* budou uvedeny ve Výzvě vydané RMB.

5. VHODNÉ PROJEKTY

1. Podané projekty musí vyhovět následujícím omezením:
 - a. projekt je veřejně prospěšný,
 - b. doba přípravy projektu nesmí přesáhnout 24 měsíců,
 - c. doba fyzické realizace projektu nesmí překročit 12 měsíců,
 - d. město má kompetenci projekt realizovat,
 - e. projekt musí být na majetku a území města,
 - f. celkové předpokládané náklady na realizaci projektu včetně jeho provozních nákladů po dobu 3 let nepřekračují 3 mil. Kč (včetně DPH),
 - i. do návrhu rozpočtu projektu musí být zahrnuty veškeré výdaje (investiční i provozní) projektu, bez ohledu na případné příjmy,
 - ii. veškeré příjmy generované projektem budou náležet do rozpočtu realizátora/správce (města),
 - iii. finanční prostředky alokované na projekty PaRo nesmí být použity k jinému účelu,
 - g. projekt nesměřuje do bytového fondu města,
 - h. projekt nesmí propagovat produkty, služby, činnosti či stanoviska subjektů komerčního i nekomerčního charakteru, zejména náboženského či politického,
 - i. cílem projektu nesmí být přímé poskytování finančních prostředků (například formou dotací, výher či darů),
 - j. u investičních projektů, které nejsou vázány na jedno konkrétní místo, ale mají být realizovány na území více městských částí, je nutný souhlas všech městských částí, do jejichž území realizace projektu zasahuje,
 - k. projektem není – návrh na změnu legislativy, návrh na zavedení, změnu či rušení regulačního omezení (zákazy, dopravní značky), materiál předkládaný orgánům města ke schválení apod.
 - l. projekty, které byly označeny jako nevhodné, jsou uvedeny na webových stránkách participativního rozpočtu: <https://damenavas.brno.cz/nevhodne-projekty/>.
2. Na provozních výdajích se může finančně podílet městská část:
 - a. zapojení městské části musí být uvedeno v návrhu projektu,
 - b. závazné stanovisko městské části o finanční účasti na provozních výdajích musí být vydáno před ukončením posuzování proveditelnosti projektu,
 - c. prostředky poskytnuté městskou částí se nezapočítávají do limitu dle článku 5. odst. 1 bodu f. těchto Zásad.

6. POSUZOVÁNÍ PROVEDITELNOSTI NÁVRHŮ

1. Jako podporované budou označeny ty projekty, které získají podporu minimálně 50 obyvatel v případě užití podpisového archu, nebo 300 „líbí se mi“ od návštěvníků webových stránek PaRo: <https://damenavas.brno.cz/>
2. U každého podporovaného návrhu projektu bude městem prověřena jeho proveditelnost, a to především se zřetelem na:
 - a. formální náležitosti projektu (k tomu blíže článek 5 odst. 1 těchto Zásad),
 - b. soulad projektu s požadavky stanovenými v těchto zásadách pro vhodné projekty,
 - c. přiměřenost předpokládaných nákladů projektu,
 - d. přiměřenost předpokládané časové náročnosti projektu,
 - e. skutečnost, zda projekt není v rozporu s plánovanými investičními či neinvestičními akcemi města,
 - f. soulad se zákony, jinými právními předpisy a s veřejným zájmem.
3. Proveditelnost projektu je podmíněna souhlasem městské části, na jejímž území má být projekt realizován, o který žádá KPAR.
4. Navrhovatel projektu bude vyrozuměn, zda je jím navržený projekt:
 - a. proveditelný, či
 - b. neproveditelný.
5. Navrhovatel bude průběžně informován ze strany KPAR o stavu posuzování jeho projektu.
6. Ve fázi podávání návrhů bude mít navrhovatel možnost provést dílčí úpravy projektu, zejména aby vyhověl požadavkům na proveditelnost.
7. Do hlasování postupují pouze proveditelné projekty, které prošly ověřením.

7. HLASOVÁNÍ OBČANŮ

1. Hlasovat může každý Občan města.
2. Termín pro zahájení a ukončení hlasování vyhláší RMB ve Výzvě.
3. Hlasování probíhá následujícími způsoby:
 - a. v elektronické podobě na webových stránkách,
 - b. osobně na veřejných setkáních nebo v Kanceláři participace.
4. Každý občan může využít obě z výše uvedených možností, v případě pochybností o platnosti elektronického hlasování je závazné osobní hlasování.
5. Podporu projektu občan vyjadřuje kladnými hlasy, kterých má k dispozici 5 (z toho maximálně dva na jeden projekt).
6. Nesouhlas s projektem občan vyjadřuje zápornými hlasy, které má 2 (z toho maximálně jeden na projekt).
7. Počet kladných i záporných hlasů pro jednotlivé projekty, včetně jejich pořadí bude průběžně zveřejňován na webových stránkách <https://damenavas.brno.cz/>
8. Hlasování je tajné.
9. Platná budou ta hlasování, která budou v souladu s těmito Zásadami.

8. VÝBĚR PROJEKTŮ K REALIZACI

1. Po ukončení hlasování budou sečteny všechny platné kladné hlasy.
2. Projekty, pro které bude hlasovat více občanů záporně než kladně, nebudou zahrnuty.
3. Projekty budou seřazeny dle počtu dosažených kladných hlasů, v případě shody rozhodují doplňující kritéria v následujícím pořadí: počet záporných hlasů, počet hlasujících.
4. Projekty budou dle dosaženého pořadí zařazovány do seznamu vítězných projektů, a to až do vyčerpání finanční částky na příslušný ročník PaRo určené ve Výzvě.
5. Vítězné projekty se stanou součástí návrhu rozpočtu města na následující rok.
6. Výsledky hlasování a vítězné projekty budou zveřejněny.

9. REALIZACE PROJEKTŮ

1. Realizace vítězných projektů bude financována a realizována městem.
2. Realizátorem je KPAR, popřípadě jiný subjekt, který byl pověřen realizací projektu RMB na základě doporučení KPAR.
3. Pokud skutečné náklady na projekt překročí předpokládanou částku o maximálně 20 % z celkové ceny na daný projekt, budou městem dofinancovány. Při vyšším překročení bude projekt považován za nerealizovatelný a OSRS předloží do Zastupitelstva města Brna materiál obsahující možné následné postupy.
4. Pokud skutečné náklady nedosáhnou předpokládané částky, zůstane úspora statutárnímu městu Brno.
5. Pokud jsou dva nebo více vítězných projektů neslučitelné (místně nebo časově) je realizován ten s větším počtem hlasů.
6. Pokud dojde zásahem vyšší moci k prodloužení realizace projektu nad 12 měsíců, bude projekt dokončen.
7. Pokud dojde zásahem vyšší moci k nerealizovatelnosti projektu, nebude projekt dokončen.
8. Na realizaci projektu není právní nárok.
9. Průběh realizace bude zveřejňován na webových stránkách <https://damenavas.brno.cz/>
10. Projekty realizované v rámci PaRo budou viditelně označeny logem Dáme na vás.

10. SETKÁNÍ S VEŘEJNOSTÍ

1. V průběhu procesu PaRo probíhá několik typů setkání s občany:
 - a. veřejná setkání zaměřená na informace, jak vypracovat návrh projektu,
 - b. setkání navrhovatelů projektů s možností projekty upravit, sloučit nebo stáhnout,
 - c. veřejná představení podaných projektů za účasti navrhovatelů projektů a moderátora s možností vyslovit podporu až čtyřem projektům (budou označeny jako preferované),
 - d. veřejná zvažování, na kterých bude probíhat hlasování o navržených projektech,
 - e. hodnotící setkání zaměřená na nápady, jak PaRo zlepšit.
2. Setkání budou probíhat ve všední dny v odpoledních hodinách.
3. Setkání budou svolávána prostřednictvím KPAR s dostatečným časovým předstihem.

11. KANCELÁŘ PARTICIPACE

1. *O průběh PaRo se starají pracovníci Magistrátu města Brna zařazení v útvaru KPAR.*
2. *KPAR se věnuje zejména:*
 - a. *komunikaci s obyvateli, občany a navrhovateli projektů,*
 - b. *spolupráci na tvorbě a realizaci komunikační kampaně PaRo,*
 - c. *navrhování termínů zahájení a ukončení jednotlivých fází PaRo,*
 - d. *prověřování proveditelnosti projektů včetně komunikace s městskými částmi, volenými orgány města Brna a dalšími útvary MMB,*
 - e. *zveřejňování podaných návrhů na projekty, výsledků hlasování, průběhu realizace projektů.*
 - f. *realizaci projektů.*
3. *KPAR provádí formální kontrolu navržených projektů a spolupracuje s navrhovateli při odstranění jejich nedostatků.*

12. INFORMOVANOST

1. *Informování veřejnosti probíhá průběžně ve všech fázích procesu.*
2. *Město využívá všechny vhodné dostupné komunikační kanály, zejména pak:*
 - a. *webové stránky PaRo,*
 - b. *sociální síť,*
 - c. *tištěná média, letáky,*
 - d. *kontaktní místa a kampaň ve veřejném prostoru.*
3. *Informace o časovém harmonogramu, setkáních, hlasování, projektech a průběhu jejich realizace jsou zveřejňovány na webových stránkách PaRo.*

13. VYHODNOCENÍ PROCESU PaRo

1. *Celý proces PaRo bude pravidelně vyhodnocován a zlepšován.*
2. *Hodnotit se bude především:*
 - a. *dostupnost procesu pro veřejnost,*
 - b. *splnění cílů komunikační kampaně PaRo,*
 - c. *kvalita uskutečněných setkání,*
 - d. *zatížení úřadu,*
 - e. *úspěšnost realizace projektů.*

14. ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

1. *Tyto Zásady byly schváleny Zastupitelstvem města Brna dne 11. 2. 2020 na jeho Z8/14. zasedání a nabývají účinnosti dne 12. 2. 2020.*