

Z8/37. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 5.4.2022

12. Dokládání výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace z rozpočtu města Brna

Anotace

Tento materiál je předkládán v návaznosti na výklad Ministerstva financí České republiky a Krajského úřadu Jihomoravského kraje. Podle těchto sdělení je v případě poskytování dotací níže uvedeným (specifickým) subjektům zcela dostačující, doloží-li pouze částečný výpis z evidence skutečných majitelů, namísto úplného výpisu. V případě konkrétních subjektů totiž úplný výpis obsahuje totožné informace jako výpis částečný, resp. se jedná o údaje veřejně přístupné, čímž je smysl a účel zákona naplněn. Získávání úplného výpisu (neobsahujícího žádné dodatečné a relevantní údaje) je pro tyto subjekty administrativně a časově náročné. Navrhuje se proto přijetí níže uvedeného usnesení.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

1. bere na vědomí

- výklad Ministerstva financí České republiky ze dne 19.1. 2022 ve věci dokládání úplného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace;
- přípis Odboru ekonomického Krajského úřadu Jihomoravského kraje ze dne 28. 1. 2022;

2. souhlasí

s předkládáním částečného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace z rozpočtu města Brna, která je podávána nadací nebo nadačním fondem, ústavem, obecně prospěšnou společností, spolkem nebo pobočným spolkem, zájmovým sdružením právnických osob, mezinárodní nevládní organizací a školskou právnickou osobou neuvedenou v § 7 zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, ve znění pozdějších předpisů, s tím, že tento souhlas pozbývá platnosti okamžikem změny či zrušení výše uvedeného výkladu Ministerstva financí České republiky, a s tím, že tímto usnesením nedochází k vyhrazení dalších kompetencí Zastupitelstvem města Brna při administraci dotací z rozpočtu města Brna, v souladu s ustanovením § 84 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen "Zákon o obcích"), nad rámec vyhrazený Zastupitelstvu města Brna Zákonem o obcích.

Stanoviska

Rada města Brna materiál projednala na své schůzi R8/209., konané dne 23. 3. 2022, bod č. 6, a jednomyslně 9 členy doporučila Zastupitelstvu města Brna uvedená usnesení přijmout. Jmenovitá hlasování jsou uvedena v důvodové zprávě.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Eva Chaloupková

vedoucí odboru - Organizační odbor

28.3.2022 v 08:28

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

JUDr. Rostislav Obrlík

vedoucí úseku - Úsek tajemníka

28.3.2022 v 08:32

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 2
Obsah materiálu	3 - 3
Důvodová zpráva	4 - 5
Příloha (Vypis_esm.pdf)	6 - 7
Příloha (Dokládání úplného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace.pdf)	8 - 8

Důvodová zpráva

Ministerstvo financí České republiky (dále jen „MF“) zveřejnilo dne 19. 1. 2022 výklad, podle kterého je v případě vymezených subjektů zcela postačující, doloží-li v případě žádosti o dotaci či návratnou finanční výpomoc částečný výpis z evidence skutečných majitelů. MF ve svém stanovisku přistoupilo k výkladu níže uvedené normy obsažené v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Malá rozpočtová pravidla“):

„(...) § 10a (...)

(3) Dotaci nebo návratnou finanční výpomoc, s výjimkou návratné finanční výpomoci podle § 34 odst. 1, lze poskytnout na základě žádosti o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci prostřednictvím veřejnoprávní smlouvy (dále jen „žádost“), popřípadě na základě povinnosti vyplývající ze zvláštního právního předpisu²²; žádost obsahuje alespoň (...)

f) je-li žadatel o dotaci právnickou osobou: (...)

2. údaje o skutečném majiteli právnické osoby podle zákona upravujícího evidenci skutečných majitelů ve formě úplného výpisu platných údajů a údajů, které byly vymazány bez náhrady nebo s nahrazením novými údaji, jedná-li se o evidující osobu; (...)“

Nakolik zákonná dikce předjímá předložení úplného výpisu ve všech případech a bez výjimek, lze podmínku předložení úplného výpisu v případě předložení žádosti o dotaci:

- nadací nebo nadačním fondem,
- ústavem,
- obecně prospěšnou společností,
- spolkem nebo pobočným spolkem,
- zájmovým sdružením právnických osob,
- mezinárodní nevládní organizací, nebo
- školskou právnickou osobou neuvedenou v § 7 zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, ve znění pozdějších předpisů,

dle MF považovat za nadbytečné, jelikož všechny potřebné údaje jsou obsaženy ve veřejně dostupném částečném výpisu.

Uvedené stanovisko bylo zpracováno do sdělení Krajského úřadu Jihomoravského kraje (dále jen „KÚ JmK“), ve kterém KÚ JmK doporučil obcím tento přístup aplikovat do procesu administrace dotací poskytovaných z obecního rozpočtu.

Z pragmatického hlediska je také třeba přihlídnout k tomu, že KÚ JmK stanovisko MF reflektoval do své vlastní činnosti při poskytování dotací a k tomu, že dle ustanovení § 10b odst. 1 písm. b), § 22 odst. 10 a § 22b Malých rozpočtových pravidel je to KÚ JmK, který:

- rozhoduje spory z právních poměrů při poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci obcí,
- přezkoumává v přenesené působnosti rozhodnutí o uložení odvodu a penále obecním úřadem,
- projednává přestupky podle Malých rozpočtových pravidel

Vzhledem k tomu, že Dotační pravidla schválená na Z8/33. zasedání Zastupitelstva města Brna, konaném dne 9. 11. 2021, doslova přejímají výše uvedenou zákonnou úpravu v § 10a Malých rozpočtových pravidel, je předkládán návrh na schválení tohoto postupu v Zastupitelstvu města Brna. Informace o případném přijetí tohoto usnesení bude uvedena na Dotačním portálu MMB.

²² Například § 160 až 163 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění zákona č. 383/2005 Sb., zákona č. 343/2007 Sb., zákona č. 42/2009 Sb. a zákona č. 458/2011 Sb., nebo zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Rada města Brna materiál projednala na své schůzi R8/209, konané dne 23. 3. 2022, pod bodem č. 6, přičemž se usnesla na doporučení Zastupitelstvu města Brna navrhovaná usnesení přijmout.

6. Dokládání výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace z rozpočtu města Brna

Bylo hlasováno bez rozpravy.

Rada města Brna doporučuje Zastupitelstvu města Brna vzít na vědomí

- výklad Ministerstva financí České republiky ze dne 19.1. 2022 ve věci dokládání úplného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace;
- přípis Odboru ekonomického Krajského úřadu Jihomoravského kraje ze dne 28. 1. 2022;

souhlasit

s předkládáním částečného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace z rozpočtu města Brna, která je podávána nadací nebo nadačním fondem, ústavem, obecně prospěšnou společností, spolkem nebo pobočným spolkem, zájmovým sdružením právnických osob, mezinárodní nevládní organizací a školskou právnickou osobou neuvedenou v § 7 zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, ve znění pozdějších předpisů, s tím, že tento souhlas pozbývá platnosti okamžikem změny či zrušení výše uvedeného výkladu Ministerstva financí České republiky, a s tím, že tímto usnesením nedochází k vyhrazení dalších kompetencí Zastupitelstvem města Brna při administraci dotací z rozpočtu města Brna, v souladu s ustanovením § 84 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen "Zákon o obcích"), nad rámec vyhrazený Zastupitelstvu města Brna Zákonem o obcích.

Schváleno jednomyslně 9 členy.

JUDr. Vaňková	Mgr. Hladík	Bc. Kolářný	JUDr. Oliva	JUDr. Kerndl	Róbert Čuma	Ing. Fišer	Ing. Grund	RNDr. Chvátal	Ing. Kratochvíl	Mgr. Suchý
pro	pro	pro	----	pro	pro	nepř	pro	pro	pro	pro

KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE
Odbor ekonomický
Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno

MAGISTRÁT MĚSTA BRNA
Odbor sportu

Došlo: - 2 -02- 2022

1

Č.j. MMB: 58264/22

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Č. j.:

JMK 14 914/2022

Sp. zn.:

S-JMK 14 914/2022 OE

Vyřizuje:

Telefon:

Počet listů:

1

Počet příloh/listů:

0/0

Datum:

28.01.2022

Všem obcím na území Jihomoravského kraje

Vážená paní,
Vážený pane,

s účinností zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů (dále jen "zákon č. 37/2021 Sb."), nabyla účinnosti od 01.06.2021 novelizace zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (dále jen "zákon č. 250/2000 Sb."), provedená zákonem č. 527/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, zákony související s přijetím zákona o evidenci skutečných majitelů a zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2000 Sb. obsahuje v paragrafech 10a-10d právní úpravu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z rozpočtů územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Výše uvedenou novelizací zákona č. 250/2000 Sb. bylo upraveno znění § 10a odst. 3 písm. f) bod 2. Toto ustanovení upravuje povinnou náležitost žádosti o dotaci z rozpočtu územního samosprávného celku nebo dobrovolného svazku obcí, pokud je žadatelem právnická osoba. V daném případě musí tato právnická osoba (jako žadatel o dotaci) doložit "údaje o skutečném majiteli právnické osoby podle zákona upravujícího evidenci skutečných majitelů ve formě úplného výpisu platných údajů a údajů, které byly vymazány bez náhrady nebo s nahrazením novými údaji, jedná-li se o evidující osobu; v případě, že je žadatel o dotaci zahraniční právnickou osobou, doloží údaje o svém skutečném majiteli buď výpisem ze zahraniční evidence obdobné evidenci skutečných majitelů, nebo, pokud taková zahraniční evidence neexistuje, sdělí identifikační údaje všech osob, které jsou skutečným majitelem zahraniční právnické osoby, a předloží doklady, z nichž vyplývá vztah všech osob k zahraniční právnické osobě, zejména výpis ze zahraniční evidence obdobné obchodnímu rejstříku, seznam akcionářů, rozhodnutí statutárního orgánu o vyplacení podílu na zisku, společenská smlouva, zakladatelská listina nebo stanovy".

U právnických osob v právní formě nadace, nadačního fondu, ústavu, obecně prospěšné společnosti, spolku, pobočného spolku, zájmového sdružení právnických osob, mezinárodní nevládní organizace a školské právnické osoby, které nejsou uvedeny v § 7 zákona č. 37/2021 Sb., může být doložení požadovaných informací administrativně náročné. Ministerstvo financí jako gestor zákona č. 250/2000 Sb. proto zveřejnilo výklad, dle kterého lze u těchto právnických osob úplný výpis z evidence skutečných majitelů nahradit výpisem částečným. Výklad je dostupný na webu Ministerstva financí v článku Dokládání úplného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace.

IČ

708 88 337

DIČ

CZ70888337

Telefon

541 651 111

DS

x2pbqzq

E-mail

posta@jmk.cz

Internet

www.jmk.cz

Z praktického hlediska je třeba vnímat, že získání úplného výpisu právnickou osobou, která nemá datovou schránku (typicky se jedná o uvedené subjekty neziskového charakteru), není okamžitou záležitostí, protože k získání úplného výpisu je třeba součinnost soudu, který jediný může úplný výpis vydat. Pokud však subjekt datovou schránku zřízení má, okamžité získání úplného výpisu by pro něj mělo být bezproblémové.

V případě uvedených právních forem právnických osob úplný výpis neobsahuje žádné podstatné údaje navíc od částečného výpisu, který je veřejně dostupný (Informační systém evidence skutečných majitelů - Ministerstvo spravedlnosti České republiky (justice.cz)). Zapsané údaje jsou u těchto subjektů zpravidla výsledkem tzv. automatického průpisu [§ 2 písm. m) zákona č. 37/2021 Sb.], tj. jsou v úplnosti převzaty z veřejného rejstříku. Úplný výpis nebude obsahovat zcela jiné či nové informace, které by byly relevantní pro posuzování transparentnosti právnické osoby či možného střetu zájmů. Z hlediska účelu dokládání informací o skutečném majiteli lze tak mít částečný výpis za obecně dostačující.

Pokud má poskytovatel dotace zřízen dálkový přístup do evidence skutečných majitelů, může úplný výpis žadatele v souladu s § 6 správního řádu opatřit i sám. Dané stanovisko Ministerstva financí pouze shrnuje argumenty pro možný vstřícnější postup poskytovatele dotace, který by podle názoru ministerstva současně naplnil smysl zákonné úpravy. Rozhodnutí, zda bude poskytovatel dotace vyžadovat od subjektů, uvedených ve stanovisku, úplný nebo částečný výpis z evidence skutečných majitelů, náleží do samostatné působnosti příslušného územního samosprávného celku.

S ohledem na výše uvedené Vám doporučujeme se s daným stanoviskem Ministerstva financí seznámit a následně zvolený přístup aplikovat do procesu administrace dotací poskytovaných z rozpočtu Vašeho města či obce.

S pozdravem

Ing. Ludmila Hrachovinová
vedoucí odboru ekonomického

Dokládání úplného výpisu z evidence skutečných majitelů v žádosti o poskytnutí dotace



odbor 12 - Financování územních rozpočtů

Protože dokládání úplného výpisu z evidence skutečných majitelů podle § 10a odst. 3 písm. f) bodu 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 527/2020 Sb., může být zejména pro spolky náročné, vydalo Ministerstvo financí stanovisko, že za splnění této povinnosti spolky lze považovat i předložením částečného výpisu z evidence skutečných majitelů, který obsahuje v podstatě stejné údaje jako výpis úplný.

Pro doložení údajů o skutečném majiteli právnické osoby podle § 10a odst. 3 písm. f) bodu 2 lze nahradit předložením úplného výpisu z evidence skutečných majitelů podle § 16 zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, předložením výpisu částečného podle § 14 téhož zákona, u právnických osob v právní formě:

- nadace nebo nadačního fondu,
- ústavu,
- obecně prospěšné společnosti,
- spolku nebo pobočného spolku,
- zájmového sdružení právnických osob,
- mezinárodní nevládní organizace, a
- školské právnické osoby neuvedené v § 7 zákona č. 37/2021 Sb.

V případě uvedených právních forem právnických osob totiž **úplný výpis neobsahuje žádné podstatné údaje navíc od částečného výpisu, který je veřejně dostupný**. Zapsané údaje jsou u těchto subjektů zpravidla výsledkem tzv. automatického průpisu [§ 2 písm. m) zákona č. 37/2021 Sb.], tj. jsou v úplnosti převzaty z veřejného rejstříku. Úplný výpis nebude obsahovat zcela jiné či nové informace, které by byly relevantní pro posuzování transparentnosti právnické osoby či možného střetu zájmů. Z hlediska účelu dokládání informací o skutečném majiteli lze tak mít i částečný výpis za obecně dostačující.

Z praktického hlediska je třeba vnímat, že získání úplného výpisu právnickou osobou, která nemá datovou schránku (typicky se jedná o uvedené subjekty neziskového charakteru), není okamžitou záležitostí, protože k jeho získání je třeba součinnost soudu, který jediný může úplný výpis vydat. Pokud však subjekt datovou schránku zřízenu má, okamžité získání úplného výpisu by pro něj mělo být bezproblémové.

Pokud má poskytovatel dotace zřízen dálkový přístup do evidence skutečných majitelů, může úplný výpis žadatele v souladu s § 6 správního řádu opatřit i sám.

Toto stanovisko pouze shrnuje argumenty pro možný vstřícnější postup poskytovatele dotace, který by podle názoru ministerstva současně naplnil smysl zákonné úpravy. Rozhodnutí, zda bude poskytovatel dotace vyžadovat od subjektů, uvedených ve stanovisku, úplný nebo částečný výpis z evidence skutečných majitelů, náleží do samostatné působnosti příslušného územního samosprávného celku.

Závěrem upozorňujeme na novelu § 5 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, provedenou zákonem č. 261/2021 Sb. Podle tohoto novelizovaného ustanovení zřídí do 31. 3. 2023 datovou schránku právnické osobě zapsané v základním registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci a nemá zřízenu datovou schránku právnické osoby, Ministerstvo vnitra bezplatně bezodkladně poté, co obdrží informaci o jejím zapsání do registru osob.

K otázce, **zda je možné, aby si sám poskytovatel dotace ověřoval pravost výpisu**, pokud žadatel o dotaci, právnická osoba, přiloží k žádosti prostou kopii výpisu ve formátu PDF, aniž by byl dokument konvertován do listinné podoby, uvádíme, že **zákon č. 250/2000 Sb. ukládá povinnost žadateli, nikoliv poskytovateli dotace**. Zákon ukládá tuto povinnost žadateli proto, že při větším množství žádostí by ověřování pravosti výpisu bylo pro poskytovatele značně zatěžující. Záleží tak na poskytovateli dotace, zda nad rámec svých povinností podle zákona č. 250/2000 Sb. výpis ověří.

K otázce, zda je možné upravit podmínky poskytování dotací tak, aby úplný výpis platných údajů opatřoval poskytovatel dotace, uvádíme, že taková možnost byla odmítnuta, protože přenesení povinností opatřovat výpis z evidence skutečných majitelů na poskytovatele dotace by při velkém počtu žadatelů představovalo pro poskytovatele dotací nepřiměřenou zátěž.