

Metodika rozpočtu statutárního města Brna včetně zásad tvorby a použití peněžních fondů

I. Systém zpracování rozpočtu statutárního města Brna

Rozpočet statutárního města Brna je každoročně sestavován na základě příslušných ustanovení zákona o obcích 128/2000 Sb., v platném znění, zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů 250/2000 Sb., v platném znění (dále jen „rozpočtová pravidla“), vyhláškou Ministerstva financí 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, v platném znění, v souladu se Statutem města Brna (dále jen „Statut“) a s přihlédnutím k aktuálnímu rozpočtovému výhledu statutárního města Brna.

Dle článku 76 Statutu:

- je rozpočet statutárního města Brna rozdělen na rozpočet města Brna (dále jen „město“) a rozpočty jednotlivých městských částí v Brně,
- Zastupitelstvo města Brna stanoví každoročně nejpozději do 15. 11. závazný souhrnný finanční vztah rozpočtu města k rozpočtům městských částí.

I. 1. Obsah rozpočtu

Rozpočet města a městských částí obsahuje:

- a) příjmy
- b) výdaje
- c) ostatní peněžní operace (včetně tvorby a použití peněžních fondů)

Součástí rozpočtu statutárního města Brna je finanční vztah:

- k jiným veřejným rozpočtům (zejména ke státnímu rozpočtu a k rozpočtu kraje)
- mezi městem a městskými částmi,
- ke zřízeným a založeným právními osobám.

Současně s návrhem rozpočtu na rozpočtový rok se voleným orgánům předkládá ke schválení:

- návrh tvorby a použití peněžních fondů,
- návrh plánu nákladů a výnosů vedlejší hospodářské činnosti.

I. 2. Průběh zpracování rozpočtu

Tvorba rozpočtu statutárního města Brna na příslušný rozpočtový rok se řídí harmonogramem, který je předkládán k projednání Zastupitelstvu města Brna nejpozději do 30. 6. předchozího roku. Při zpracování ročního rozpočtu vychází město i městské části z rozpočtového výhledu, sestavovaného zpravidla na období 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

Práce na rozpočtu je třeba organizovat tak, aby rozpočet bylo možno schválit nejpozději do konce předchozího roku. V opačném případě se rozpočtové hospodaření řídí pravidly rozpočtového provizoria, stanovenými Zastupitelstvem města Brna, respektive zastupitelstvy městských částí. V případě rozpočtového provizoria města jsou finanční prostředky poukázány městem do rozpočtů městských částí považovány za zálohy na postoupené příjmy.

Zastupitelstvo města Brna a zastupitelstva městských částí projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, jimiž se mají povinně řídit:

- a) příslušné útvary a orgány statutárního města Brna při hospodaření podle rozpočtu,
- b) právnické osoby, zřízené nebo založené v působnosti statutárního města Brna při svém hospodaření,
- c) další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu.

Rozpočet města, který schvaluje Zastupitelstvo města Brna, obsahuje finanční vztah k rozpočtům městských částí, který musí být promítnut v jejich rozpočtech.

Převody finančních prostředků mezi městem a městskými částmi, podléhající konsolidaci na úrovni statutárního města Brna, může městská část rozpočtovat pouze na základě předchozího písemného oznámení od města. Případný časový nesoulad při jejich pořizování v rámci upraveného rozpočtu musí být vyrovnán ke konci příslušného kalendářního čtvrtletí, nejpozději však v účetním období měsíce prosince.

Převody finančních prostředků mezi městskými částmi, podléhající konsolidaci na úrovni statutárního města Brna, lze rozpočtovat pouze tehdy, pokud je do rozpočtu zahrnou obě dotčené městské části.

Převody mezi bankovními účty, podléhající konsolidaci na úrovni města, nebo na úrovni městské části, se nerozpočtují.

Při rozpočtování převodů finančních prostředků, podléhajících konsolidaci na úrovni kraje nebo státu, mezi městem (městskými částmi) a jinými veřejnými rozpočty, je nutno přihlížet k tomu, zda tyto převody zahrnou do svých rozpočtů také dotčené subjekty (kraje, obce, dobrovolné svazky obcí, aj.).

I. 3. Rozpis rozpočtu

Po schválení rozpočtu v Zastupitelstvu města Brna (městské části) se jeho rozpis provádí neprodleně. Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit.

Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobné rozpočtové skladby, jejíž obsah stanoví Ministerstvo financí vyhláškou.

I. 4. Zpracování dat rozpočtu

Rozpis schváleného rozpočtu města provádí Rada města Brna prostřednictvím Odboru rozpočtu a financování (dále jen „ORF“), a to v členění dle položek rozpočtové skladby, jmenovité náplně vybraných položek provozních výdajů (tzv. ZAK) a konkrétních investičních akcí, tzv. SPP.

Městské části předloží schválený rozpočet, včetně jeho rozpisu podle podrobné rozpočtové skladby, městu prostřednictvím ORF:

I. 4. 1. v písemné a elektronické podobě do 15 dnů po schválení rozpočtu Zastupitelstvem MČ a to včetně jmenovitého seznamu kapitálových výdajů, realizovaných z rozpočtu městské části

I. 4. 2. výstupem účetního programu do 28. 2. rozpočtového roku a pokud není rozpočet do tohoto data schválen, pak nejpozději do 15 dnů po jeho schválení.

Městské části předkládají ORF:

a) data schváleného i upraveného rozpočtu elektronickou poštou, případně na magnetickém či jiném médiu.

b) výkazy v tiskové podobě:

- knihu příjmů rozpočtu v tis. Kč ve struktuře: ÚZ, OdPa, Pol,
- knihu výdajů rozpočtu v tis. Kč ve struktuře: ÚZ, OdPa, Pol,
- knihu výdajů rozpočtu v tis. Kč ve struktuře: ORG, OdPa, Pol - v případě převodu investorství,
- výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí,
- 120 - přehled pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků (konsolidace na úrovni vykazující jednotky).

c) seznam konsolidačních položek schváleného i upraveného rozpočtu, s uvedením záznamových jednotek

d) upravený rozpočet s promítnutím rozpočtových opatření, schválených příslušným orgánem městské části, a to vždy nejpozději do 25. dne měsíce, ve kterém byla provedena změna rozpočtu. Současně je ORF předáván jmenovitý seznam kapitálových výdajů, hrazených z vlastních prostředků městské části.

Za věcnou správnost a dodržení platné rozpočtové skladby u předložených výkazů odpovídají jednotlivé městské části. ORF zkontroluje formální správnost údajů a postoupí souhrnný výstup dat za statutární město Brno Krajskému úřadu Jihomoravského kraje. Nejpozději v rámci upraveného rozpočtu za měsíc duben musí být dodržena výše finančního vztahu rozpočtu statutárního města Brna ke státnímu rozpočtu dle rozpisu, který provádí Krajský úřad Jihomoravského kraje.

Způsob, termíny a rozsah účetních výkazů, finančních výkazů a doplňujících údajů, předkládaných pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků, stanoví Ministerstvo financí vyhláškou.

Schválený (upravený) rozpočet statutárního města Brna se po jeho projednání v orgánech města bezodkladně zveřejňuje na [www stránkách města](http://www.strankach.mesto.cz).

I. 5. Změny rozpočtu

Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními, která se evidují podle časové posloupnosti. Rozpočtová opatření je nutné zpracovávat dle platné rozpočtové skladby ve stejném členění jako schválený rozpočet, s uvedením věcné náplně, částky, důvodu úpravy rozpočtu, evidenčního čísla a data schválení, případně vystavení rozpočtového opatření.

Správci rozpočtových prostředků města předkládají návrhy na změnu rozpočtu k projednání Radě města Brna a Zastupitelstvu města Brna, a to s vyjádřením příslušných komisí a Finančního výboru ZMB. Při tom postupují podle příkazu tajemníka MMB č. 7/2003 „Zajištění jednotného postupu při předkládání návrhů rozpočtových opatření a návrhů, které mají dopad do rozpočtu města“. Po schválení rozpočtových opatření volenými orgány města jsou tato zpracována v písemné podobě a následně prostřednictvím ORF zaevidována v informačním systému města.

Na základě ustanovení § 102, odst. 2, písm. a) zákona o obcích, v platném znění, může Zastupitelstvo města Brna/městské části svěřit Radě města Brna/městské části kompetenci k provádění rozpočtových opatření v zastupitelstvem stanoveném rozsahu, např. u přijatých účelových prostředků, které statutární město Brno získává z jiných veřejných rozpočtů. Tímto způsobem lze do značné míry eliminovat neschválené úpravy rozpočtu, zvláště v závěru účetního období.

I. 6. Kontrola hospodaření s rozpočtovými prostředky

Správci rozpočtových prostředků města a městské části zabezpečují pravidelnou, systematickou a úplnou kontrolu svého hospodaření a hospodaření právnických osob zřízených a založených statutárním městem Brnem nebo městskými částmi (jménem města). Výkon finanční kontroly je zajišťován podle zákona 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě, v platném znění, a dle prováděcí vyhlášky k tomuto zákonu(416/2004 Sb.).

Působnost města a městských částí při výkonu finanční kontroly:

- a) kontrola hospodaření s veřejnými prostředky u příspěvkových organizací ve své působnosti,
- b) veřejnosprávní kontrola u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory,
- c) prověřování přiměřenosti a účinnosti systému finanční kontroly dle zákona 320/2001 Sb., v platném znění, zavedeného k zajištění finanční kontroly hospodaření svého i svých organizačních složek a příspěvkových organizací ve své působnosti.

Při veřejnosprávní kontrole se správci rozpočtových prostředků města a městské části řídí zejména těmito dalšími předpisy:

- zákon 128/2000 Sb. o obcích, v platném znění,
- zákon 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění,
- zákon 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech (státního rozpočtu), v platném znění,
- zákon 563/1991 Sb. o účetnictví, v platném znění,
- zákon 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, v platném znění,
- interní normativní akt města - metodika účetnictví statutárního města Brna, včetně zásad inventarizace majetku a závazků statutárního města Brna.

Správci rozpočtových prostředků města se dále řídí směrnicí tajemníka MMB „Oběh účetních dokladů“ a příkazem tajemníka MMB „Pravidla pro provádění řídicí kontroly na Magistrátu města Brna“ v aktuálním znění.

Součástí kontroly je předkládání zpráv o hospodaření podle rozpočtu Radě a Zastupitelstvu města (městské části), a to po ukončení příslušného kalendářního čtvrtletí.

Další formy kontroly vyplývají ze Statutu města Brna (Kontrolní řád), jednacích řádů a statutu volených orgánů a organizačních řádů MMB a MČ.

I.6.1. Kontrola čerpání prostředků z disponibilního zisku a odpisů majetku vedlejší hospodářské činnosti - bytového hospodářství

Podle čl. 76, odst. 51 Statutu jsou město a městská část, které byly svěřeny bytové domy, povinny použít disponibilní zisk a odpisy dlouhodobého majetku z vedlejší hospodářské

činnosti – bytového hospodářství – zpět do správy, údržby, oprav, rekonstrukce a modernizace bytového fondu, popřípadě na podporu nové bytové výstavby. Disponibilní zisk a odpisy může městská část použít pro jiný účel pouze se souhlasem Zastupitelstva města Brna.

Za účelem zpřesnění evidence o čerpání prostředků disponibilního zisku a odpisů majetku vedlejší hospodářské činnosti – bytového hospodářství se příslušné příjmy a výdaje označují v rozpočtu i účetnictví zvláštním účelovým znakem, který určí ORF MMB.

I. 7. Závěrečný účet

Vyúčtování hospodaření statutárního města Brna za kalendářní rok obsahuje:

- údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití peněžních fondů,
- vyúčtování finančních vztahů mezi městem a městskými částmi,
- vyúčtování finančních vztahů k právnickým osobám, zřízeným nebo založeným statutárním městem Brnem,
- vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, rozpočtům jiných obcí, státním fondům a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob,
- údaje o hospodaření vedlejší hospodářské činnosti,
- údaje o hospodaření právnických osob, zřízených a založených statutárním městem Brnem,
- informace o dluhové službě a stavu zadluženosti,
- zprávu o výsledku přezkoumání hospodaření města (městské části) auditorem.

Způsob zpracování a projednání závěrečného účtu je upraven zejména v § 43 zákona o obcích, a v § 17 rozpočtových pravidel.

Městské části předkládají městu prostřednictvím ORF podklady, týkající se finančního vypořádání za kalendářní rok, v termínu stanoveném ORF v návaznosti na termín předložení finančního vypořádání statutárního města Brna resortním ministerstvům ČR, státním fondům a Krajskému úřadu Jihomoravského kraje. Součástí podkladů je informace o zadlužení MČ, prodeji svěřeného majetku, a komentář k výsledkům hospodaření rozpočtové i vedlejší hospodářské činnosti městské části.

I. 8. Zveřejnění návrhu rozpočtu a závěrečného účtu

Návrh rozpočtu se zveřejňuje v souladu s ust. § 11 odst. 2 rozpočtových pravidel. Návrh závěrečného účtu se zveřejňuje v souladu s ust. § 17 odst. 6 téhož zákona, v obou případech vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce a v elektronické podobě způsobem, umožňujícím dálkový přístup.

II. Zásady tvorby a použití peněžních fondů

Město a městské části zřizují peněžní fondy v souladu se zákonem o obcích a na základě § 5 rozpočtových pravidel.

II. 1. Zdrojem peněžních fondů jsou zejména:

- a) přebytky hospodaření z minulých let,
- b) příjmy běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,
- c) převody prostředků z rozpočtu během roku.

II. 2. Rozpočet peněžních fondů a jeho plnění

Tvorba a použití peněžních fondů je součástí schváleného, případně upraveného rozpočtu města (městské části). Plnění rozpočtu – přehled o tvorbě a použití peněžních fondů – je součástí návrhu rozpočtu i závěrečného účtu města (městské části).

Přehled o tvorbě a použití peněžních fondů obsahuje:

- a) zdroje:
 - stav fondu k 1. 1. rozpočtového roku,
 - přiděl do fondu z přebytku hospodaření předchozího roku,
 - jiné zdroje,
- b) použití fondu v rozpočtovém roce,
- c) stav fondu k 31. 12. rozpočtového roku.

II. 3. Peněžní fondy města

Název	Zřízení fondu	Správce
Fond rezerv a rozvoje	Z3/029., 26.6.2001	ORF
Fond krytí škod na nemovitém majetku a souboru movitých věcí ve vlastnictví města Brna	Z3/029., 26.6.2001	ORF
Fond pro tvorbu rezerv na splácení dluhu	Z4/033., 11.4.2006	ORF
Fond bytové výstavby	Z2/015., 18.4.1996	Komise, jmenovaná Radou města Brna
Fond rozvoje bydlení	Z1/040., 22.9.1994	BO
Fond kofinancování evropských projektů	Z5/007., 26.6.2007	Útvar, odpovědný na MMB za koordinaci implementace evr. fondů
Sociální fond	R3/089., 1.11.2000	OVV

Tvorba zdrojů fondů a jejich použití jsou upraveny ve statutech fondů, s výjimkou Fondu rozvoje bydlení, jehož tvorbu a použití upravují Pravidla poskytování návratných účelových půjček z FRB.

II. 4. Peněžní fondy městských částí

Městské části zřizují zpravidla fond rezerv a rozvoje, sociální fond, případně jiné fondy.

Za účelem větší transparentnosti hospodaření s prostředky, sloužícími k rozvoji bytového hospodářství, se městským částem doporučuje mít zřízen fond bytové výstavby, jehož zdrojem bude

- disponibilní zisk a odpisy dlouhodobého majetku z vedlejší hospodářské činnosti – bytového hospodářství (čl. 76, odst. 51 Statutu)
- podíl 10 % příjmů z kupní ceny prodaných bytových domů a bytů dle Pravidel prodeje domů, bytů a nebytových prostor v těchto domech včetně pozemků z vlastnictví města Brna do vlastnictví právnických a fyzických osob (čl. 76, odst. 12 Statutu).

II. 5. Veřejné sbírky

Pokud město, nebo městská část, pořádá veřejnou sbírku, musí pro každou sbírku, dle ustanovení § 23, odst. 1, zákona 117/2001 Sb., o sbírkách, v platném znění, zřídit zvláštní bankovní účet, na který se převádí výtěžek sbírky. Tento účet bude mít podobu zvláštního peněžního fondu (§ 5 rozpočtových pravidel). Při jeho tvorbě i použití se použijí příslušné položky rozpočtové skladby, společně s účtováním na účtu 236 - Běžné účty peněžních fondů územních samosprávných celků, se souvztažným zápisem na účtu 419 – Ostatní fondy (viz pokyn MF č.j. 283/96 904/2002 a Příloha č.7 vyhlášky MF č. 410/2009 Sb.).

Účinnost metodiky: 15. 10. 2010

Tato metodika rozpočtu statutárního města Brna včetně zásad tvorby a použití peněžních fondů ruší metodiku rozpočtu statutárního města Brna včetně zásad tvorby a použití peněžních fondů, schválenou na R5/056. schůzi Rady města Brna, konané dne 26.2.2008, včetně technické úpravy, schválené na R5/098. schůzi Rady města Brna, konané dne 17. února 2009.