

Z9/37. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 15.9.2026

11. Koncepční přístup statutárního města Brna k veřejným prostranstvím a koordinaci investic

Anotace

Statutární město Brno dlouhodobě deklaruje kvalitu veřejných prostranství jako jednu z priorit rozvoje města. Pro zajištění této priority nyní vydává Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna. Principy tvorby veřejného prostranství jsou k dispozici na adrese <https://kambrno.cz/principy/> a budou k dispozici k nahlédnutí na schůzi RMB.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

- 1. souhlasí** s udělením koncernového pokynu s názvem „Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna“, který tvoří přílohu č. ... tohoto zápisu.

Stanoviska

Materiál byl předložen na schůzi Rady města Brna č. R9/191 konané dne 2.9.2026.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Aleš Doležal

vedoucí úseku - 2. úsek

8.9.2026 v 12:25

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. arch. Petr Bořecký

člen RMB - Člen Rady města Brna - předkladatel/ka

8.9.2026 v 14:05

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 1
Obsah materiálu	2 - 2
Důvodová zpráva	3 - 5
Příloha k usnesení (02-1 pravidla.pdf)	6 - 11
Příloha k usnesení (02-2 návrh koncernového pokynu.pdf)	12 - 13

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Koncepční přístup statutárního města Brna k veřejným prostranstvím a koordinaci investic

Statutární město Brno dlouhodobě deklaruje kvalitu veřejných prostranství jako jednu z priorit rozvoje města. Veřejná prostranství tvoří základní prostorovou strukturu města a jejich kvalita bezprostředně ovlivňuje podmínky pro každodenní život obyvatel, bezpečnost a komfort pohybu, klimatickou odolnost města i jeho celkový obraz.

Příprava a realizace investic na veřejných prostranstvích je však v současnosti rozdělena mezi větší počet městských investorů, správců a provozovatelů infrastruktury, zejména odbory Magistrátu města Brna, městské organizace a obchodní společnosti s majetkovou účastí města. Jednotlivé investice jsou často připravovány především podle jejich technického nebo provozního účelu, bez dostatečné včasného posouzení jejich dopadu na veřejné prostranství jako celek.

Zvláště investice do dopravní a technické infrastruktury mohou dlouhodobě předurčit prostorové uspořádání ulic, náměstí a dalších veřejných prostranství. Pokud při jejich přípravě není včas zohledněno architektonické řešení, potřeby pěšího pohybu, pobytová funkce, městská zeleň, hospodaření se srážkovými vodami a návaznost na další městské investice, může být výsledkem technicky funkční, avšak urbanisticky a uživatelsky nevyhovující řešení veřejného prostranství.

V praxi se opakovaně stává, že jsou záměry s významným dopadem na podobu veřejných prostranství koncepčně posuzovány až v pokročilé fázi projektové přípravy nebo při projednávání s orgány veřejné správy. V této fázi lze jejich řešení měnit pouze za cenu přepracování dokumentace, narušení harmonogramu, zvýšení nákladů nebo ohrožení dotačních podmínek. Výsledkem může být buď rezignace na kvalitu veřejného prostoru, nebo neefektivní vynakládání veřejných prostředků.

Kvalitu veřejných prostranství proto nelze zajišťovat pouze dodatečnou kontrolou jednotlivých projektů. Je nutné zavést systém, který umožní:

- posoudit koncepční, urbanistické a architektonické souvislosti již při vzniku investičního záměru,
- včas určit základní požadavky na rozsah a kvalitu řešení,
- předcházet kolizím jednotlivých investic různých městských subjektů,
- promítnout výsledky do projektové přípravy, harmonogramu a rozpočtu investice,
- předcházet rozporům mezi investičními záměry a koncepčními dokumenty města.

Kancelář architekta města Brna, příspěvková organizace (dále jen „KAM“), byla městem zřízena jako odborné koncepční pracoviště v oblasti urbanismu, architektury, infrastruktury a péče o veřejný prostor. Podle své zřizovací listiny zajišťuje koncepční dokumenty, koordinuje rozvoj města a poskytuje útvarům MMB, městským částem a dalším subjektům součinnost, konzultace a odborná vyjádření při přípravě a realizaci záměrů statutárního města Brna.

KAM tedy představuje odborné pracoviště města pro koncepci veřejných prostranství, koordinaci rozvoje města, metodickou podporu investorů a posuzování připravovaných investic z hlediska jejich dopadu na veřejný prostor.

Základním koncepčním dokumentem jsou Principy tvorby veřejných prostranství, zpracované KAM v roce 2019. Principy formulují obecné požadavky a doporučení pro tvorbu a úpravy ulic, náměstí, parků a dalších veřejných prostranství. Dosavadní doporučující charakter dokumentu však nezajišťuje jeho dostatečné a jednotné uplatňování při přípravě městských investic.

Za účelem jeho praktického uplatnění jsou proto předkládána Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna (dále jen „Pravidla“). Pravidla stanoví zejména:

- okruh investičních záměrů, které musí být koncepčně posouzeny,
- povinnost předkládat záměry KAM již v počáteční fázi jejich přípravy,
- postup pro vydávání Koncepčního vyjádření,
- požadavky na koordinaci více investic v témže veřejném prostoru,

- způsob uplatnění Pravidel u městských organizací, obchodních společností a dalších příjemců prostředků města.

Pravidla se týkají nejen rekonstrukcí náměstí, ulic a parků, ale také dopravních a infrastrukturních staveb, které přímo nebo nepřímo určují budoucí podobu veřejného prostoru. Typicky se jedná například o:

- rekonstrukce významných městských prostorů,
- rozsáhlejší rekonstrukce městských tříd a významných ulic,
- parkoviště systému P+R,
- rekonstrukce a novostavby tramvajových tratí,
- zásahy do trolejového vedení a jeho nosných konstrukcí,
- změny uspořádání dopravního prostoru,
- opatření ke zklidnění nebo humanizaci ulic,
- cyklotrasy a cyklostezky,
- významné pěší trasy a přechody pro chodce,
- rekonstrukce stromořadí, parkových ploch a parků,
- stavby technické infrastruktury s dopadem na podobu nebo budoucí využití veřejného prostranství.

Koncepční vyjádření KAM nebude nahrazovat rozhodování orgánů města, stanoviska správců infrastruktury ani úkony orgánů veřejné správy. Jeho účelem je zajistit včasný odborný vstup města jako investora a vlastníka veřejného prostoru, stanovit základní koncepční požadavky a předcházet řešení rozporů až v pokročilých fázích přípravy. Kladné Koncepční vyjádření bude podmínkou pro pokračování přípravy investičních záměrů, na které se Pravidla vztahují.

Schválením Principů tvorby veřejných prostranství, přijetím Pravidel a určením KAM jako koncepčního pracoviště pro veřejná prostranství města vznikne jednotný systém, který umožní kvalitu veřejných prostranství prosazovat již od počátku investiční přípravy. Tento systém má vést k lepší koordinaci městských subjektů, omezení dodatečných změn projektů, snížení rizika prodlení a vícenákladů a k účelnějšímu využívání veřejných prostředků.

Přijetí Pravidel současně přispívá k naplnění cílů jednotné investiční politiky Koncernu statutárního města Brna, které jsou mj. definovány jako péče o všestranný rozvoj území SMB a o potřeby jeho občanů. Pro jednotné uplatňování Pravidel subjekty, které se zásadním způsobem podílejí na uspořádání veřejných prostranství SMB, se navrhuje vydat koncernový pokyn, kterým bude tato povinnost uložena všem řízeným osobám. V souladu s čl. 4.3 Deklarace koncernu Brno je vyžadován předchozí souhlas ZMB a následné udělení pokynu radou města Brna.

Pravidla představují jednotný metodický rámec pro koncepční přípravu investic statutárního města Brna, jeho organizací a obchodních společností s cílem zajistit kvalitu veřejných prostranství města.

Přílohy:

Příloha č. 1 Principy tvorby veřejných prostranství

Rada města Brna na své schůzi č. R9/191 konané dne 2.9.2026 materiál projednala a doporučila Zastupitelstvu města Brna vyslovit předchozí souhlas s udělením koncernového pokynu s názvem „Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna“.

Schváleno jednomyslně 10 členy.

JUDr. Vaňková	Mgr. Černý	RNDr. Chvátal Ph.D.	JUDr. Kerndl	Ing. Podivinská Karasová	Bc. Aberl	Ing. arch. Bořecký	Petr Bořecký	Ing. Kratochvíl	JUDr. Matonohová	JUDr. Oliva
pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	----	pro	pro

Materiál nepodléhá projednání v komisích RMB.

**Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích
statutárního města Brna**

Obsah

Článek 1	Úvodní ustanovení	3
Článek 2	Koncepční pracoviště	3
Článek 3	Koncepční dokumenty	3
Článek 4	Rozsah působnosti pravidel.....	3
Článek 5	Koncepční vyjádření k záměru na veřejném prostranství	4
Článek 6	Postup při vydávání koncepčního vyjádření	5
Článek 7	Koordinace investic.....	5
Článek 8	Vztah k investičním procesům jednotlivých subjektů.....	5
Článek 9	Závěrečná ustanovení	6

Článek 1

Úvodní ustanovení

- 1.1. Statutární město Brno (SMB) si je vědomo významu veřejných prostranství pro fungování města a kvalitu života jeho obyvatel. Síť veřejných prostranství tvoří základní prostorovou strukturu města a její stav ovlivňuje kvalitu života, bezpečnost, klimatickou odolnost, obraz města a jeho konkurenceschopnost.
- 1.2. Účelem těchto Pravidel je:
 - a) zajistit jednotný koncepční přístup SMB k přípravě investic na veřejných prostranstvích,
 - b) zvyšovat kvalitu veřejných prostranství SMB,
 - c) zavést včasné odborné posouzení investičních záměrů na veřejných prostranstvích,
 - d) předcházet kolizím jednotlivých investic různých městských subjektů,
 - e) předcházet změnám projektů v pokročilých fázích přípravy, prodloužení a neúčelnému vynakládání veřejných prostředků,
 - f) zajistit uplatňování koncepčních dokumentů SMB.

Článek 2

Koncepční pracoviště

- 2.1. Koncepčním pracovištěm statutárního města Brna pro veřejná prostranství (dále jen Koncepční pracoviště) je Kancelář architekta města Brna, příspěvková organizace (dále jen „KAM“).
- 2.2. KAM zejména:
 - a) posuzuje investiční záměry z hlediska jejich vlivu na veřejná prostranství,
 - b) vydává Koncepční vyjádření k záměru na veřejném prostranství podle těchto Pravidel,
 - c) koordinuje koncepční, urbanistické a architektonické požadavky města,
 - d) poskytuje metodickou a konzultační podporu,
 - e) předchází kolizím jednotlivých investic,
 - f) zajišťuje, spravuje a zveřejňuje koncepční dokumenty SMB pro veřejná prostranství.

Článek 3

Koncepční dokumenty

- 3.1. Základním koncepčním dokumentem pro uplatňování těchto Pravidel jsou Principy tvorby veřejných prostranství, KAM, 2019.
- 3.2. Dalšími koncepčními dokumenty jsou standardy, metodiky a koncepce SMB, zejména:
 - a) Standard povrchů Městské památkové rezervace Brno,
 - b) Standard odkládacích míst jízdních kol a koloběžek,
 - c) Standard stálých stanovišť nádob na komunální odpad,
 - d) další dokumenty zveřejněné jako závazné nebo doporučené podklady pro uplatňování těchto Pravidel.

Článek 4

Rozsah působnosti pravidel

- 4.1. **Pravidla se vztahují na:**
 - a) útvary Magistrátu města Brna,

- b) příspěvkové organizace SMB,
- c) obchodní společnosti, jejichž jediným akcionářem je SMB, pokud povinnost bude vyplývat z dalších pro ně závazných dokumentů,
- d) obchodní společnosti, ve kterých SMB vlastní většinový podíl, pokud povinnost bude vyplývat z dalších pro ně závazných dokumentů,
- e) další subjekty, které se k dodržování Pravidel zavázaly smluvně.

Povinností subjektů dle písmen a) - d) je smluvně zabezpečit závaznost Pravidel a koncepčních dokumentů pro smluvní partnery, kteří využívají prostředky z rozpočtu SMB, nebo z rozpočtu výše uvedených subjektů (přímé investice, dotace, příspěvky, sdružené investice, finanční spoluúčast apod.) pro účely investic dle bodu 2., v případě subjektů uvedených pod písmeny c) a d) v případě, že tato povinnost bude vyplývat z dalších pro ně závazných dokumentů,

4.2. Pravidla se vztahují na investiční záměry výše uvedených subjektů:

- a) na veřejných prostranstvích na území SMB, včetně staveb povrchových a podpovrchových,
- b) do dopravní nebo technické infrastruktury, které přímo nebo nepřímo ovlivňují podobu, uspořádání, funkci nebo režim veřejného prostranství,
- c) mimo veřejné prostranství, pokud mohou mít významný dopad na jeho prostorové uspořádání nebo užívání.

4.3. Pravidla se uplatní bez ohledu na to, zda záměr vyžaduje povolení záměru.

4.4. Pravidla se vztahují také na záměry rozpracované před nabytím jejich účinnosti, pokud dosud nebyla dokončena projektová příprava nebo pokud lze jejich řešení přiměřeně upravit bez nepřiměřeného zásahu do již vzniklých smluvních závazků, harmonogramu nebo nákladů. Rozsah uplatnění Pravidel v takovém případě určí KAM po dohodě s investorem.

4.5. Pravidla se zpravidla neuplatní na:

- a) běžnou údržbu a opravy bez podstatného vlivu na podobu, uspořádání nebo režim veřejného prostranství,
- b) havarijní zásahy a neodkladná opatření; investor o nich KAM následně informuje, pokud mají trvalý dopad na veřejné prostranství,
- c) drobné záměry bez významného dopadu na veřejné prostranství, pokud KAM nestanoví jinak.

4.6. V případě investic do veřejných prostranství ze strany městských částí SMB a ostatních subjektů jde o doporučený postup.

Článek 5 Koncepční vyjádření k záměru na veřejném prostranství

5.1. Pro investiční záměr, na který se vztahují tato Pravidla, je nezbytné kladné Koncepční vyjádření k záměru na veřejném prostranství (dále jen Koncepční vyjádření) vydávané Koncepčním pracovištěm (KAM).

5.2. Koncepční vyjádření slouží zejména k:

- a) efektivnímu vymezení rozsahu záměru a řešeného území,
- b) posouzení umístění a základního prostorového řešení záměru,
- c) stanovení koncepčních požadavků na urbanistickou, architektonickou a uživatelskou kvalitu veřejného prostranství,
- d) posouzení souladu s koncepčními dokumenty města,
- e) ověření souladu s dlouhodobou vizí města a rozvoje dané lokality,
- f) předcházení kolizím souběžných záměrů,

- g) určení potřeby architektonické nebo urbanistické studie, soutěže o návrh nebo jiné formy odborného prověření.
- 5.3. Koncepční vyjádření nenahrazuje rozhodnutí orgánů SMB, stanoviska správců technické nebo dopravní infrastruktury, úkony dotčených orgánů a stavebního úřadu, povolení vyžadovaná právními předpisy.

Článek 6

Postup při vydávání konceptního vyjádření

- 6.1. Investor předloží záměr Konceptnímu pracovišti (KAM) již při přípravě záměru, zadání nebo studie, a to před projednáním s orgány státní správy, a následně vždy před zahájením navazujících stupňů projektové přípravy.
- 6.2. Žádost se podává prostřednictvím formuláře zveřejněného na internetových stránkách Konceptního pracoviště KAM (www.kambrno.cz/). Záměry předkládané k posouzení by měly být v souladu s konceptními dokumenty SMB pro rozvoj veřejných prostranství.
- 6.3. K žádosti se přikládají podklady odpovídající fázi, rozsahu a významu záměru, zejména popis účelu a rozsahu záměru, situační výkres, doklad o vztahu k navazujícím investicím, základní architektonické, urbanistické a dopravní řešení veřejného prostranství, další podklady vyžádané KAM, jsou-li nezbytné pro posouzení záměru.
- 6.4. Neobsahuje-li žádost dostatečné podklady, vyzve KAM investora k jejich doplnění. Lhůta pro vydání vyjádření začíná běžet dnem doručení úplných podkladů.
- 6.5. KAM vydá Konceptní vyjádření zpravidla do 45 dnů od doručení úplných podkladů.
- 6.6. Jde-li o rozsáhlý, složitý nebo koordinačně náročný záměr, KAM ve lhůtě 45 dnů sdělí investorovi důvody prodloužení a předpokládaný termín vydání vyjádření.
- 6.7. Nevyjádří-li se KAM ve lhůtě 45 dní a nesdělí-li její prodloužení, má se za to, že k předloženému záměru nemá konceptní výhrady. Tento závěr se vztahuje pouze k podkladům předloženým KAM a nezbavuje investora povinnosti respektovat konceptní dokumenty města.
- 6.8. Dojde-li po vydání Konceptního vyjádření k podstatné změně záměru, investor jej znovu předloží KAM k posouzení.

Článek 7

Koordinace investic

- 7.1. Zjistí-li KAM v rámci své činnosti, že se v dotčeném území připravuje více souvisejících investic, vyzve jejich investory ke koordinaci.
- 7.2. Výsledkem koordinace může být zejména společné zadání, úprava harmonogramu, změna rozsahu, společná projektová dokumentace, sdružená investice.

Článek 8

Vztah k investičním procesům jednotlivých subjektů

- 8.1. Konceptní vyjádření podle těchto Pravidel je samostatnou povinnou součástí přípravy investičních záměrů, na které se Pravidla vztahují.
- 8.2. U investičních záměrů podléhajících Metodice investičního procesu statutárního města Brna se Konceptní vyjádření začlení do postupu podle této metodiky jako povinný podklad.
- 8.3. U investic, které jsou z působnosti Metodiky investičního procesu statutárního města Brna vyňaty nebo se podle ní nepřipravují, se Pravidla uplatní nezávisle na této metodice prostřednictvím vnitřních investičních a schvalovacích procesů příslušného subjektu.

- 8.4. Subjekt, který připravuje investiční záměr, nesmí bez kladného Koncepčního vyjádření:
- a) schválit zadání navazujícího stupně projektové dokumentace,
 - b) zahájit zadávací řízení na zpracování navazujícího stupně projektové dokumentace nebo realizaci záměru,
 - c) předložit záměr svému příslušnému orgánu ke konečnému schválení,
 - d) požádat o povolení záměru.
- 8.5. Informace o vydání kladného Koncepčního vyjádření a způsobu splnění jeho podmínek musí být obsažena v materiálech předkládaných při rozhodování o další přípravě, financování nebo realizaci záměru.

Článek 9 Závěrečná ustanovení

- 9.1. Oficiálním zdrojem informací Koncepčního pracoviště pro aplikaci Pravidel je portál KAM (www.kambrno.cz/), kde je k dispozici též formulář žádosti o Koncepční vyjádření, a dále také koncepční dokumenty statutárního města Brna pro rozvoj veřejných prostranství (Principy tvorby veřejných prostranství | KAM Brno).
- 9.2. Tato Pravidla nabývají účinnosti dnem schválení Radou města Brna, usnesením RMB.... ze dne

**udělený statutárním městem Brnem jako řídící osobou
Koncernu statutárního města Brna**

v souladu s Deklarací Koncernu statutárního města Brna
a ust. § 81 zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních
společnostech a družstvech (zákon o obchodních
korporacích), v platném znění

**PRAVIDLA PRO PŘÍPRAVU INVESTIC NA VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH
STATUTÁRNÍHO MĚSTA BRNA**

Dotčené řízené osoby, kterým je koncernový pokyn určen:
všechny řízené osoby v souladu s čl. 4.3. in fine Deklarace Koncernu statutárního města
Brna

Schváleno Koncernovým výborem	Předchozí souhlas ZMB vysloven	Schváleno usnesením RMB	Příloha
..... 2026	zasedání.....	schůze č.	Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna

Předmětem tohoto koncernového pokynu je zajištění jednotného postupu statutárního města Brna i řízených osob začleněných v rámci Koncernu statutárního města Brna (dále také jen „Koncern SMB“) při realizaci investic dle Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna.

Specifikace jednání, které se od řízených osob vyžaduje

- Od všech řízených osob se vyžaduje, aby:
 - postupovaly při přípravě a realizaci investičních záměrů podle Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích statutárního města Brna (dále jen „Pravidla“), které jsou přílohou tohoto pokynu,
 - zpracovaly Pravidla do vnitřních řídicích a investičních procesů společnosti,
 - předkládaly investiční záměry spadající do působnosti Pravidel Kanceláři architekta města Brna, příspěvkové organizaci k vydání Koncepčního vyjádření k záměru na veřejném prostranství,
 - zajistily odpovídající promítnutí Pravidel do smluvních vztahů při přípravě a realizaci investic v souladu s čl. 4.1 Pravidel.
- Tímto koncernovým pokynem je plněn koncernový zájem, vyjádřený v čl. 1.1. Deklarace Koncernu statutárního města Brna, a to zejména zájem na potřebě prosazovat účel existence členů Koncernu SMB, definovaný mj. jako péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby občanů statutárního města Brna.
- Tento koncernový pokyn nabývá platnosti dnem podpisu primátorkou města Brna a je účinný vůči všem řízeným osobám okamžikem jeho doručení, případně vůči nově přistoupičtím členům Koncernu SMB jeho oznámením dle čl. 4.13. Deklarace Koncernu statutárního města Brna.

4. Vznik újmy na straně řízených osob v důsledku realizace tohoto pokynu se nepředpokládá, a to zejména vzhledem ke skutečnosti, že Pravidla stanovují povinnost včasného koncepčního posouzení investičních záměrů s ohledem na kvalitu veřejných prostranství města již ve fázi počáteční přípravy, čímž je eliminováno riziko navyšování nákladů v následném procesu. Současně je stanoven časový rámec pro vydání Koncepčního vyjádření k záměru ve veřejném prostranství tak, aby nebyl negativně ovlivněn harmonogram přípravy investic ve veřejných prostranstvích města.
5. S ohledem na to, že se koncernový pokyn týká alespoň dvou řízených osob v Koncernu SMB, vyslovalo před rozhodnutím Rady města Brna za řídící osobu předchozí souhlas s udělením koncernového pokynu Zastupitelstvo města Brna ve smyslu čl. 4.3 Deklarace Koncernu statutárního města Brna.

Č. j.: MMB/...../2026

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna