

Z9/36. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 23.6.2026

7. Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna.

Anotace

Návrh na zrušení OZV, kterou se zrušuje vyhláška č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna. OZV se ruší na základě zaslaného právního posouzení Ministerstva vnitra, které shledalo stávající OZV v rozporu s novelizovaným zákonem o ochraně ovzduší.

Návrh usnesení

Zastupitelstvo města Brna

1. vydává obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna, která tvoří přílohu č. ... tohoto zápisu.

Stanoviska

Rada města Brna projednala materiál na své schůzi R9/181 dne 17. 6. 2026.

Podpis zpracovatele pro archivaci

Zpracovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Martin Vaněček, vz. Mgr. Martin Košťál

vedoucí odboru - Odbor životního prostředí

16.6.2026 v 11:26

Garance správnosti, zákonnosti materiálu

Spolupodepisovatel

Elektronicky podepsáno

Ing. Aleš Doležel

vedoucí úseku - 2. úsek

16.6.2026 v 10:36

Obsah materiálu

Návrh usnesení	1 - 1
Obsah materiálu	2 - 2
Důvodová zpráva	3 - 4
Příloha (Posouzení zakonnosti OZV.pdf)	5 - 5
Příloha (prilova Pravni_posouzeni_OZV_Brno.pdf)	6 - 8
Příloha k usnesení (OZV - zruseni_OZV pevna paliva.pdf)	9 - 10

Důvodová zpráva

Statutární město Brno obdrželo od Ministerstva vnitra Právní posouzení obecně závazné vyhlášky č. 4/2022, dle kterého bylo shledáno, že předmětná OZV je v rozporu se zákonem.

Rozpor vznikl s účinností od 01.03.2025, kdy došlo k novelizaci zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela zakotvila do § 10 zákona o ochraně ovzduší novou úpravu smogové situace a jejího řešení.

Podle § 10 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší mohou obce pro případ vzniku smogové situace definované zákonem vydat pro své území nebo jeho část **formou nařízení obce regulační řád** obsahující krátkodobá opatření přispívající ke snížení znečišťování znečišťujícími látkami.

Důsledkem výše předestřené právní úpravy je, že na základě § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší již nelze obecně závaznou vyhláškou vydávanou v samostatné působnosti obce regulovat spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším v souvislosti s řešením smogové situace.

Ustanovení § 10 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší umožňující právě pro případ vzniku smogové situace vydávat regulační řád formou nařízení obce je totiž v režimu **speciality** vůči obecnému § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší, případně § 10 písm. c) zákona o obcích.

S tím souvisí též to, že do samostatné působnosti města nepatří záležitosti, které na základě zákona řeší orgány města v rámci výkonu přenesené působnosti (§ 35 odst. 1 zákona o obcích). Z možnosti regulace formou obecně závazné vyhlášky je tedy zásadně vyloučena taková úprava, která má být prováděna radou města formou nařízení v rámci výkonu přenesené působnosti [§ 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích].

Z výše uvedených důvodů je OZV hodnocena jako rozporná s čl. 104 odst. 1 a 3 Ústavy ve spojení s § 35 odst. 1, § 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích a § 10 odst. 3 a 4 zákona o ochraně ovzduší.

Ministerstvo vnitra **doporučilo** městu, aby OZV jako celek zrušilo v dopise č.j. MV-65125-2/ODK-2026 ze dne 21. dubna 2026.

Případnou úpravu opatření k řešení smogové situace může město vydat v přenesené působnosti formou nařízení města v k tomu určeném regulačním řádu.

Vzhledem k tomu, že se jedná o zrušení vyhlášky, vyplývající přímo ze změny zákona, nebyl návrh rozeslán k připomínkování městským částem.

Jazykovou korekturu návrhu OZV provedlo TIS MMB.

Komise životního prostředí RMB projednala materiál na svém 37. jednání dne 5. 6. 2026

Hlasování: 9 pro, 0 proti, 0 zdržel se/ ze 13 členů

Usnesení bylo přijato.

Mgr. Hladík	Ing. Jára	Ing. Artimová	Mgr. Bednář	Ing. Beran	Mgr. Flamíková	Hrdlička	Ing. Krčmař	Kreislová	Ing. Lukáš	Pávek	Tupa	Žůrková
pro	pro	pro	pro	N	pro	N	N	pro	N	pro	pro	pro

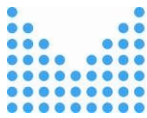
Sněm starostů projednal materiál na svém 29. jednání dne 11. 6. 2026

Závěr: O předloženém návrhu usnesení bylo hlasováno bez rozpravy.

Hlasování: Přítomno 14 členů. Pro návrh hlasovalo jednomyslně 14 členů.

Bylo přijato usnesení S 29 – 3.

Rada města Brna projednala materiál na své schůzi R9/181 dne 17. 6. 2026



MVCRX0957J1Q
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 65125-2/ODK-2026

Praha 21. dubna 2026

Přílohy: 1

Statutární město Brno

k rukám primátorky
Dominikánské náměstí 196/1
602 00 Brno

prostřednictvím datové schránky

Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky statutárního města Brno č. 4/2022

K obecně závazné vyhlášce statutárního města Brno č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna, která byla ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů vyhlášena dne 15. března 2022, uvádíme, že předmětná obecně závazná vyhláška **byla shledána v rozporu se zákonem** (bližší podrobnosti viz přiložené právní posouzení).

V této souvislosti si Vás dovoluujeme požádat v termínu do 30 dnů ode dne doručení tohoto posouzení o sdělení, zda a v jakém termínu jste ochotni zjednat nápravu zjištěného rozporu se zákonem.

Případnou metodickou pomoc v dané záležitosti Vám k Vaší žádosti poskytne oddělení dozoru nad normotvorbou obcí, kontaktní osoba: Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr, tel. 974 816 435, ID datové schránky: 6bnaawp.

Mgr. Jakub Joklík
vedoucí oddělení dozoru nad
normotvorbou obcí

Vyřizuje: Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr, odborný ministerský garant
tel. č.: 974 816 435
e-mail: odbordk@mv.gov.cz



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

Právní posouzení obecně závazné vyhlášky

Statutární město Brno (dále jen „město“)

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	1. března 2022
Datum vyhlášení:	15. března 2022
Datum účinnosti:	30. března 2022

Na základě zákonného zmocnění:

- § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“),
- § 17 odst. 5 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“).

K obsahu OZV:

Čl. 1 – Zákaz spalování pevných paliv po dobu smogové situace

Město v ustanovení čl. 1 OZV stanoví:

- (1) Po dobu trvání smogové situace vyhlášené na území aglomerace Brno při překročení informativních prahových a regulačních prahových hodnot stanovených jiným právním předpisem²⁾ se na celém území statutárního města Brna zakazuje v krbech, kamnech a jiných spalovacích stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším, které nemají sloužit jako hlavní zdroj vytápění objektu, spalovat všechny druhy pevných paliv.
- (2) Informace o vyhlášení smogové situace se zveřejní na úřední desce Magistrátu města Brna a na úřední desce jednotlivých úřadů městských částí. Informace může být rovněž zveřejněna způsobem v místě obvyklým.

Upozorňujeme město, že s účinností od 1. března 2025 došlo k novelizaci zákona o ochraně ovzduší, a to zákonem č. 42/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tato novela zakotvila do § 10 zákona o ochraně ovzduší novou úpravu smogové situace a jejího řešení. Nová právní úprava se tak přímo dotýká možností a nástrojů, jakými mohou obce na smogovou situaci reagovat a regulovat chování osob za účelem zmírnění jejího průběhu.



Podle § 10 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší mohou obce pro případ vzniku smogové situace definované zákonem¹ vydat pro své území nebo jeho část **formou nařízení obce regulační řád** obsahující krátkodobá opatření přispívající ke snížení znečišťování znečišťujícími látkami, kterými jsou

- oxid siřičitý,
- oxid dusičitý,
- částice PM₁₀ a
- troposférický ozón.

Obsahové náležitosti regulačního řádu jsou uvedeny v příloze č. 6 k zákonu o ochraně ovzduší. Stanovená krátkodobá opatření se podle § 10 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší realizují po dobu trvání smogové situace a jsou zaměřena mimo jiné na

„omezení nebo zákaz provozu spalovacích stacionárních zdrojů o celkovém jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW včetně, které lze při vytápění objektu nahradit jiným existujícím zdrojem tepla s menším negativním vlivem na úroveň znečištění“

[viz § 10 odst. 4 písm. c) zákona o ochraně ovzduší].

Důsledkem výše předestřené právní úpravy je, že na základě § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší již nelze obecně závaznou vyhláškou vydávanou v samostatné působnosti obce regulovat spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším v souvislosti s řešením smogové situace.

Ustanovení § 10 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší umožňující právě pro případ vzniku smogové situace vydávat regulační řád formou nařízení obce je totiž v režimu **speciality** vůči obecnému § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší, případně § 10 písm. c) zákona o obcích.

S tím souvisí též to, že do samostatné působnosti města nepatří záležitosti, které na základě zákona řeší orgány města v rámci výkonu přenesené působnosti (§ 35 odst. 1 zákona o obcích). Z možnosti regulace formou obecně závazné vyhlášky je tedy zásadně vyloučena taková úprava, která má být prováděna radou města formou nařízení v rámci výkonu přenesené působnosti [§ 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích]. Tento závěr vyplývá mimo jiné i z nálezu Ústavního soudu ze dne 31. ledna 2012, sp. zn. Pl. ÚS 19/11 (Liberec).

Z výše uvedených důvodů je OZV hodnocena jako rozporná s čl. 104 odst. 1 a 3 Ústavy ve spojení s § 35 odst. 1, § 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích a § 10 odst. 3 a 4 zákona o ochraně ovzduší.

Doporučujeme městu, aby OZV jako celek zrušilo a úpravu opatření k řešení smogové situace provedlo v k tomu určeném regulačním řádu vydávaném formou nařízení města.

¹ Body 4 a 6 přílohy č. 6 zákona o ochraně ovzduší.



Podrobnosti týkající se obecně závazných vyhlášek obcí vydávaných na základě § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší ve světle aktuální právní úpravy naleznete v **nově zpracovaném metodickém materiálu Ministerstva vnitra č. 19**, který je dostupný na: <https://mv.gov.cz/clanek/metodicky-material-c-19.aspx>

Závěr: OZV byla jako celek shledána v rozporu s čl. 104 odst. 1 a 3 Ústavy ve spojení s § 35 odst. 1, § 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích a § 10 odst. 3 a 4 zákona o ochraně ovzduší.

Upozorňujeme město, že Ministerstvo vnitra OZV posuzuje toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež město vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Upozorňujeme město, že do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu. Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“**.

Zpracoval: Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr, odborný ministerský garant

Schválil: Mgr. Jakub Joklík, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

V Praze dne 17. dubna 2026

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna

Obecně závazná vyhláška č. [...] /2026,

kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI: [...]

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. [...] /2026,

kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna

Zastupitelstvo města Brna se na Z9/[...] zasedání konaném dne [...] pod bodem č. [...] usneslo vydat na základě § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Zrušovací ustanovení

Zrušuje se:

- (1) obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 4/2022, kterou se zakazuje spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích po dobu smogové situace na území statutárního města Brna.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. René Černý
1. náměstek primátorky města Brna